Uppdatering av förvaltningsstadgan § 31, 44, 57, 75 a, 75 b, 81, 84, 87, 88 och 91

Stadsstyrelsen 30.11.2026
995/00.01.01/2026

Beredare

Avtalssekreterare Johanna Harmaa, tfn 040 488 5916
HR-chef Walter Orne, tfn 040 513 5008
fornamn.efternamn@pargas.fi

§ 31 Stadsutvecklingsnämndens uppgifter och befogenheter

Förvaltningsstadgan innehåller bestämmelser om beslutanderätten vid utarrendering av markområden samt uthyrning av byggnader och anläggningar. Däremot innehåller förvaltningsstadgan inga bestämmelser om vilket organ som fattar beslut om upplåtelse av byggnader och anläggningar genom koncession.

I samband med beredningen av uthyrningen av Nagu gästhamn har det konstaterats att upplåtelsen ska behandlas som en tjänstekoncession enligt upphandlingslagen. För att undvika oklarheter i fråga om behörighetsfördelningen och säkerställa att beslut om upplåtelse genom koncession fattas av rätt myndighet finns det skäl att komplettera förvaltningsstadgan med en uttrycklig bestämmelse om detta.

Koncessioner skiljer sig från sedvanlig uthyrning genom att de inte enbart gäller upplåtelse av egendom utan även att koncessionshavaren övertar ansvaret för att bedriva den verksamhet eller tillhandahålla de tjänster som är knutna till objektet. Med beaktande av att sådana arrangemang ofta har en bredare betydelse för stadens verksamhet och utveckling än enskilda upplåtelser av byggnader, anläggningar och markområden är det ändamålsenligt att beslut om upplåtelse av byggnader och anläggningar genom koncession fattas av stadsstyrelsen.

Förvaltningsstadgan föreslås kompletteras med en bestämmelse om att stadsstyrelsen fattar beslut om upplåtelse av byggnader och anläggningar genom koncession.

§ 57 Rektor för skola inom grundläggande utbildning

Paragrafen föreslås förtydligas genom att formuleras om. Omformuleringen har ingen inverkan på befogenheterna.

Nya paragrafer 75 a och 75 b

Vid den senaste beredskapsövningen konstaterades att förvaltningsstadgan saknar bestämmelser om vissa uppgifter och befogenheter som enligt beredskapslagen ankommer på kommunen under undantagsförhållanden. För att säkerställa att kommunen kan fullgöra sina lagstadgade uppgifter även under undantagsförhållanden föreslås två nya bestämmelser införas.

HR-chefen har berett ändringar i fråga om § 44, 81, 84, 87, 88 och 91.

§ 44 HR-chefen

HR-chefen föreslås få besluta om att inleda och avsluta samarbetsförhandlingar i begräsande ärenden där förhandlingarna antingen a) inte gäller uppsägningar eller b) omfattas av den kortare förhandlingstiden enligt 13 § 3 mom. i lagen om samarbete mellan arbetsgivare och arbetstagare i kommuner och välfärdsområden (449/2007).

Befogenhetsfördelningen anges i förvaltningsstadgan med stöd av 90 och 91 §§ i kommunallagen (410/2015).

Paragrafen föreslås också kompletteras med en ny punkt 11 om att HR-chefen samordnar stadens rekrytering och ansvarar för HR-enhetens utlåtanden av anställningsärenden enligt §§ 87 och 88.

§ 81 Krav på språkkunskaper hos personalen

Paragrafens andra stycke föreslås ändras så att språkkunskapskraven för övriga tjänsteinnehavare och arbetstagare fastställs när tjänsten inrättas eller före rekryteringen inleds. Ändringen anknyter till förslaget i § 84 och säkerställer att språkkunskapskraven fastställs på förhand även vid rekryteringar utan ledigförklarande.

§ 84 Ledigförklarande

Enligt den gällande förvaltningsstadgan ska anställningar i arbetsavtalsförhållande i regel ledigförklaras offentligt om de gäller tills vidare eller för minst ett år. Paragrafens två sista stycken föreslås strykas så att staden kan välja rekryteringsförfarande utifrån uppgiftens karaktär och verksamhetens behov.

Enligt Kommun- och välfärdsområdesarbetsgivarna KT kan kommunen själv besluta om ansökningsförfarandet för arbetsavtalsförhållanden. Det finns inget allmänt krav i lag, kollektivavtal eller rättspraxis på att sådana anställningar ska ledigförklaras offentligt. Det nuvarande kravet har Pargas stad infört genom sin egen förvaltningsstadga.

Ändringen ger staden bättre förutsättningar att utveckla interna karriärsvägar och behålla kompetens genom att erbjuda anställda möjlighet att gå vidare till nya uppgifter inom staden. När den kompetens som behövs redan finns i organisationen kan en intern rekrytering förkorta rekryteringstiden och minska kostnaderna för annonsering, urval och introduktion.

Förslaget gäller enbart anställningar i arbetsavtalsförhållande. Det offentliga ansökningsförfarandet för tjänsteförhållanden regleras i 4 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden (304/2003).

§ 87 Beslutanderätt vid anställning av ordinarie personal

För att beredningen av tillsvidareanställningar ska vara enhetlig inom staden föreslås att ett utlåtande från HR-enheten ska inhämtas innan beslut om anställning fattas eller arbetsavtal ingås. Utlåtandet är rådgivande och ingår i det underlag som den behöriga myndigheten använder när den fattar anställningsbeslutet.

§ 88 Beslutanderätt vid anställning av tidsbundet anställd personal

Motsvarande beredningsförfarande föreslås gälla tidsbundna anställningar som överstiger tre månader. Ett utlåtande från HR-enheten ska också inhämtas inför en förlängning om den sammanhängande anställningstiden efter förlängningen överstiger tre månader. Gränsen motsvarar den som enligt den gällande paragrafen används för när ett tidsbundet arbetsavtal kräver ett förvaltningsbeslut.

§ 91 Befogenheter i övriga personalfrågor

Muntliga anmärkningar föreslås strykas ur bestämmelserna om stadsdirektörens, avdelningschefernas och enhetschefernas befogenheter. Ändringen är således i linje med arbetsgivarens modell för ingripande. Enligt modellen tar chefen i regel upp brister tidigt genom samtal och handledning. När en anmärkning eller varning behövs ges, görs det skriftligt, vilket ger ett tydligt underlag för dokumentation och uppföljning.

Bilaga

Sammanställning av ändringar i förvaltningsstadgan (tabellform)

Föredragande

Stadsdirektör Tom Simola, tfn 050 558 2270
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Stadsstyrelsen föreslår för fullmäktige att

- förvaltningsstadgan uppdateras i enlighet med förslaget i bilagan
- uppdateringarna träder i kraft från och med 8.12.2026 och att
- paragrafen justeras omedelbart.

Den tekniska uppdateringen av förvaltningsstadgan görs av förvaltningens personal.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

_____