

Tillstånd till täktverksamhet
Bygg- och miljönämnden 21.8.2024 § 112, bilaga
Dnr: 510/11.02.00/2024
Antalet sidor: 6

Ärende

Ansökan om täkttillstånd enligt 4 § marktäktslagen (555/1981) på fastighet Mustfinn-Nedergård 445-467-1-44, samt ansökan om tillstånd till att inleda verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft.

Sökande

Kuljetus ja Kaivuu Siivonen Oy Ab
Koppargatan 18, 21600 Pargas
FO-nr: 0667490-3

Fastighetsinformation och täktområdets läge

Fastighet Mustfinn-Nedergård 445-467-1-44 är belägen i Mustfinn, Pargas. Fastighetens areal är ca 89 ha, täktområdets areal ca 4,9 ha och grävområdets areal ca 4,6 ha. Täktområdets adress är Mustfinnvägen 537.

Anhängiggörandet

Ansökan har inlämnats 11.6.2024.

Gällande planläggning och andra planer med anknytning till markanvändningen

Täktområdet är i Egentliga Finlands landskapsplan beläget på ett jord- och skogsbruks-/friluft-/rekreationsområde (MRV). Generalplan eller detaljplan för området finns inte. I den av HFD förkastade delgeneralplanen för Ålön är täktområdet till största delen beläget på ett område avsett för turistanläggningar (RM) med möjlighet till fortsatt täktverksamhet, förutsatt att det slutliga användningsändamålet beaktas i täktplan och eftervården, medan täktområdets norra och södra delar är belägna inom ett rekreationsområde (V-1).

Tillstånd och avtal som gäller verksamheten

Miljönämnden i Pargas stad har 13.8.2014 § 124 beviljat sökanden täkttillstånd för tagande av 110 000 f-m³ grus och sand under en tioårsperiod på fastighet 445-467-1-44. Tillståndet var i kraft t.o.m. 13.8.2024.

Sökanden har 24.5.2024 ingått ett avtal med fastighetsägaren om rätten att ta marksubstanser på fastigheten i enlighet med den uppgjorda täktplanen. Avtalet är i kraft t.o.m. 31.12.2034.

Nuläget på området

Enligt Lantmäteriverkets historiska flygfoton har täktverksamhet bedrivits på området åtminstone sedan början av 1950-talet. Vid den tiden fanns ett tegelbruk på området. Ett tillstånd till tagande av 30 000 f-m³ grus och sand beviljades av stadsstyrelsen 24.2.1986 § 136 för fem år. Tillståndet förlängdes 16.12.1991 med tre år. Ett tillstånd till fortsatt täktverksamhet och utvidgning av täktområdet beviljades av stadsstyrelsen 29.8.1995 § 370. Under tillståndets giltighetstid togs ca 27 000 f-m³ grus och sand från området. Två nya tillstånd till fortsatt täktverksamhet har beviljats av miljönämnden 12.10.2005 § 251 och 13.8.2014 § 124. Under åren 2005 - 2023 har sammanlagt ca 78 000 f-m³ grus och sand tagits från området. Täktverksamheten inklusive eftervården på området torde kunna slutföras inom det nu ansökta tillståndets giltighetstid.

Täktområdet omges av barr- och blandskog i alla riktningar. Mot havet i väster finns en minst 50 m bred skyddszon. Marken stiger brant från havsstranden mot täktområdet från +0 m till +8 m. Täktområdet är inte synligt från havet. På grannfastigheten i söder finns ett fritidshus på 20 m avstånd från täktområdets gräns. På grannfastigheten i norr finns ett småbåtsvarv med flera byggnader. Fastigheten ägs av Pargas stad. Fastigheten arrenderas av Paraisten Telakka Oy - Pargas Varv Ab. På grannfastigheten i nordost finns ett fritidshus på 100 m avstånd från täktområdets gräns. Närmaste bostadshus finns i ost och nordost på 360 - 370 m avstånd. Närmaste naturskyddsområde och Natura-område finns vid Mustfinnträsket på över 400 m avstånd i ost. Täktområdet ligger numera inom Mustfinn grundvattenområde (0244503, klass E). Klass E innebär att ytvattensystem och terrestra ekosystem är direkt beroende av områdets grundvatten. Mustfinn grundvattenområde sträcker sig söderut mot Sydmo grundvattenområde (02 573 03, klass 2), som ligger ca 1 km sydost om täktområdet.

På täktområdet har backsvalor tidvis förekommit. Backsvalan (*Riparia riparia*) är en hotad art enligt bilaga 6 i statsrådets förordning om naturvård (1066/2023). Backsvalan och dess bohålor kan betraktas som en speciell naturförekomst enligt 3 § marktäktlagen (555/1981) vars förekomst inte får förstöras eller äventyras. Aktiv täktverksamhet har varit gynnsam för backsvalornas förekomst på området eftersom det då funnits upplagshögar och färskas branter att bygga bon i.

Ansökan och täktplan

Tillstånd ansöks för tagande av 70 000 f-m³ grus, sand och lera under en tioårsperiod på fastighet 445-467-1-44. Det är fråga om fortsättning på befintlig verksamhet. Täktområdets areal är ca 4,9 ha och grävområdets areal ca 4,6 ha. Marksubstanser tas i huvudsak på områdets nordvästra del, medan upplagring sker i huvudsak på områdets sydvästra del. Grundvattennivån ligger enligt ansökan under nivån +0 m, medan lägsta grävnivån blir +2 m.

Täktverksamheten pågår periodvis under året, vardagar (må-fr), så att marksubstanser lösgörs och siktas till olika kvalitéter, som sedan lagras i upplagshögar före levereras till olika byggprojekt i regionen enligt efterfrågan. Trafiken till och från täktområdet sker via en servitutsväg till Mustfinnvägen. Enligt ansökan utförs ingen krossning av natursten på området. Berg i dagen lämnas intakta. Bränsle lagras inte på området utan tankning av maskiner sker från en mobil 450 liters cistern som transporteras till området enligt behov.

Eftervården av området görs under tillståndets giltighetstid. Ytjord och lera används vid eftervården av området. Branterna utformas så att lutningen blir 1:3 eller planare. Mot stranden lämnas en minst 50 m skogbevuxen skyddszon. Täktens botten blir på +2 m nivån i väster, medan den varierar från +5 m till +11 m nivån i öster. I sydost har reserverats en brant för backsvalornas häckning. Efter avslutad täktverksamhet kan området användas som tomtmark. En sakenlig täktplan med bilagor har bifogats ansökan.

Behandlingen av tillståndsansökan

Delgivning och information om ansökan. Ansökan har delgetts genom offentlig kungörelse. Kungörelsen och de väsentligaste ansökningshandlingarna har hållits framlagda för allmänheten 19.6 - 26.7.2024 på stadens webbplats www.pargas.fi/Kungörelser.

Inspektioner. Senaste tillsynsinspektion på området genomfördes 11.8.2023.

Hörande. Rågrannarna har skilt hörts i ärendet. En rågranne har efter att hörandetiden gått ut meddelat att man inte motsätter sig ansökan, men att den tunga trafiken över den hörda grannens fastighet medför betydande olägenheter och skador på vägen.

Anmärkingar och åsikter. Inga anmärkingar eller åsikter har framförts med anledning av ansökan.

Utlåtanden. Utlåtande om ansökan har begärts av Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral, som i sitt utlåtande ansett att tagandet av marksustanser på området är möjligt sett till natur-, landskaps- och vattenskyddet.

Sökandens bemötande. Sökanden har meddelat att inget bemötande ges, eftersom varken NTM-centralen eller grannarna emotsatt sig den planerade fortsatta täktverksamheten på området.

Kompletterande material

Ansökan med bilagor (webb-version)

NTM-centralens utlåtande

Myndighetens avgörande

Bygg- och miljönämnden har prövat förutsättningarna för beviljande av tillstånd, beaktat utlåtandet i ärendet, samt därtill beaktat vad som föreskrivs om bevakande av allmänt och enskilt intresse. Bygg- och miljönämnden beslutar bevilja sökanden tillstånd till täktverksamhet på fastighet 445-467-1-44 i Mustfinn, Pargas, samt tillstånd till att inleda verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft. Tillståndet gäller tagande av högst 70 000 f-m³ grus, sand och lera under en tioårsperiod. Verksamheten skall utövas såsom framförts i tillståndsansökan och täktplanen med bilagor med beaktande av tillståndsbestämmelserna nedan.

Tillståndsbestämmelser

1. Grävområdet skall märkas ut i terrängen. Terrängmärkena skall vara korrekt utplacerade och de skall vid behov förnyas. På täktområdet skall minst två höjdnivåmärken finnas utplacerade. Höjdnivåmärkena skall vid behov förnyas. Branter överstigande 3 m skall förses med flagglinor eller skyddsband.
2. Täktområdets ytjord skall skalas av och lagras i utkanten av täktområdet. Ytjorden skall användas vid eftervården av täktområdet. Träden runt täktsområdet skall lämnas kvar som skydd.
3. Täktområdet skall hållas städat. Avfall får inte överges eller behandlas på ett okontrollerat sätt.
4. Om backsvalor (*Riparia riparia*) häckar på området får ingen grävning, schaktning eller siktning utföras på täktområdet under backsvalornas häckningstid (15.5 - 15.7). Lastning och transport av grus och sand från upplagshögar får utföras förutsatt att det i upplagshögarna inte finns backsvalbon. Om det finns backsvalbon i upplagshögarna får bohållorna inte förstöras under häckningstiden (15.5 - 15.7).
5. En minst 4 m hög och minst 20 m bred lodrät brant skall alltid finnas tillgänglig på täktområdet under backsvalornas häckningstid (15.5 - 15.7). Framför branten får upplagshögar eller anläggningar inte placeras på närmare avstånd än 20 m. Efter avslutad täktverksamhet skall en minst 4 m hög och minst 30 m bred lodrät brant lämnas för backsvalornas häckning.

6. Verksamheten skall utövas så att den inte äventyrar förekomsten av klippjordkrypare (*Geophilus carpophagus*) i strandzonen väster om täktområdet. Fastställda gränser för skyddsområdet skall beaktas i verksamheten.
7. Grundvattennivån i grundvattenröret skall mätas årligen i medlet av juli och oktober. Tillståndsinnehavaren skall låta analysera grundvattnet om tillsynsmyndigheten av grundad anledning kräver det.
8. Om bränslecisterner placeras på området skall cisternerna vara dubbelmantlade eller försedda med fast skyddsbassäng. Cisternerna skall vara utrustade med överfyllningsskydd och tankningsanläggningarna med låsbara avstängningsventiler. Marken på tankningsplatsen skall vara tät (t.ex. försedd med HDPE-film).
9. På täktområdet skall primärsläckningsutrustning och utrustning för bekämpning av oljeläckage (absorptionsmaterial, presenning, spade) finnas tillgängliga. Eventuella olje- eller bränslespill skall omedelbart samlas upp.
10. Tillståndsinnehavaren skall låta utföra bullermätningar i närområdet om tillsynsmyndigheten av grundad anledning kräver det.
11. Tillståndsinnehavaren skall under tillståndets giltighetstid vidta alla de eftervårdsåtgärder som förutsätts i tillståndet. Som garanti för eftervården skall sökanden innan verksamheten inleds till tillsynsmyndighetens förfogande ställa en säkerhet om 20 000 euro. Säkerheten skall vara i kraft tills samtliga eftervårdsåtgärder som förutsätts i tillståndet har utförts och godkänts vid en slutinspektion.
12. Vid eftervården av täktområdet skall följande iakttas:
 - Täktområdet skall städas upp efter avslutad täktverksamhet. Maskiner och anläggningar skall föras bort från området.
 - Täktområdet skall anpassas till den omgivande naturen och landskapet.
 - Täktområdets branter, med undantag för branter som skall bevaras, skall släntas så att lutningsgraden blir 1:3 eller planare. Slänternas övre kanter skall rundas av.
 - Ytjorden från täktområdet skall användas för anläggandet av ett ca 5 cm tjockt ytlager som växtunderlag för undervegetationen. Om täktområdets ytjord inte räcker till kan för ändamålet lämplig överskottsjord hämtas utifrån. Överskottsjorden skall ha en humushalt på minst 5 vikt-%. Halten av ett eller flera skadliga ämnen i överskottsjorden får inte överskrida det tröskelvärde som ges i statsrådets förordning om bedömning av markens föroreningsgrad och saneringsbehovet (214/2007).
 - Marken skall besås med gräs, t.ex. fårsvingel, ängssvingel, rödsvingel, ängsröe, rödven, kruståtel eller timotej, för att skydda grundvattnet.
 - Beskogningen av området kan ske genom naturlig sådd.
 - Stubbar och hyggesrester får inte användas som utfyllnadsmaterial, utan de skall transporteras bort från området.
13. Tillståndsinnehavaren skall minst två veckor innan verksamheten avslutas underrätta tillsynsmyndigheten så att en avslutande inspektion kan genomföras på området.

14. Tillståndsmyndigheten skall omgående skriftligen underrättas om byte av tillståndsinnehavare. Den tidigare tillståndsinnehavaren svarar för alla förpliktelser som är förenade med tillståndet tills tillståndsmyndigheten på ansökan har godkänt en ny tillståndsinnehavare.
15. Tillståndsinnehavaren skall årligen senast den 31 januari till det nationella NOTTO-registret för marktäktstillstånd rapportera mängden och arten substans som tagits under det föregående året.
16. Tillståndsmyndigheten kan ändra tillståndsbestämmelserna eller återta tillståndet om tillståndsbestämmelserna fortgående eller på grovt sätt har överträtts, om täktverksamheten på ett sätt som inte kunnat förutses inverkat skadligt på miljön, bosättningen eller naturförhållandena, eller om oriktiga uppgifter eller utredningar lämnats i ansökan.

Motiveringar

Emedan en sakenlig täktplan har framlagts och täktverksamheten eller regleringen av den inte står i strid med de i 3 § marktäktslagen (555/1981) stadgade begränsningarna skall tillstånd till täktverksamhet enligt 6 § marktäktslagen (555/1981) beviljas.

Tillståndsbestämmelse 1-12 har utfärdats för att säkerställa att verksamheten bedrivs i enlighet med 3 § och 11 § marktäktslagen (555/1981).

Tillståndsbestämmelse 4: Verksamhet som kan störa eller äventyra backsvalornas häckning är inte tillåtna under häckningsperioden. Grävning och schaktning kan förstöra bohålor. Siktning orsakar buller- och dammutsläpp, vilket kan störa häckningen. Backsvalan är en hotad art enligt bilaga 6 i statsrådets förordning om naturvård (1066/2023).

Tillståndsbestämmelse 6: Klippjordkryporen är en art som kräver särskilt skydd enligt bilaga 6 i statsrådets förordning om naturvård (1066/2023).

Tillståndsbestämmelse 7: Grundvattennivåmätningar och -analyser är motiverade för uppföljning och kontroll av verksamhetens inverkan på grundvattnet.

Tillståndsbestämmelse 8-9 har utfärdats för att förebygga förorening av mark och grundvatten.

Tillståndsbestämmelse 10: I fall verksamheten orsakar störande buller i omgivningen kan det vara motiverat att utföra bullermätningar.

Tillståndsbestämmelse 11: En säkerhet om 20 000 euro är motiverad för att säkerställa att eftervården av täktområdet kan utföras enligt tillståndsbestämmelse 12.

Tillståndsbestämmelse 12: I enlighet med 3 § och 11 § marktäktslagen (555/1981).

Tillståndsbestämmelse 13: I enlighet med 7 § statsrådets förordning om marktäkt (926/2005).

Tillståndsbestämmelse 14: I enlighet med 13 a § marktäktslagen (555/1981).

Tillståndsbestämmelse 15: I enlighet med 9 § statsrådets förordning om marktäkt (926/2005) och 23 a § marktäktslagen (555/1981).

Tillståndsbestämmelse 16: I enlighet med 16 § marktäktslagen (555/1981).

Närings-, trafik- och miljöcentralers utlåtande har beaktats på behövt sätt i tillståndsbestämmelserna. Bygg- och miljönämnden konstaterar gällande grannens anmärkning mot den tunga trafiken över dennes fastighet att fastighet 445-467-1-44 har vägrätt över grannens fastighet och att bygg- och miljönämnden inte har befogenhet att besluta om indragande eller flyttning av vägservitut. Detta måste ske genom en lantmäteriförrättning.

Inledande av verksamheten

Eftersom täktområdets gränser och grävdjupet inte ändrar från vad som gällt i miljönämndens beslut 13.8.2014 § 124 kan verksamheten inledas (fortsätta) med iakttagande av detta beslut innan beslutet vunnit laga kraft såvida besvärinstansen inte annat beslutar. Sökanden skall till tillsynsmyndighetens förfogande ställa en säkerhet om 3 000 euro för ersättande av eventuella olägenheter, skador och kostnader som kan orsakas av att beslutet upphävs eller tillståndet ändras.

Avgifter

För behandlingen av ansökan debiteras sökanden 1 050 euro enligt den av fullmäktige godkända taxan för stadens miljöförvaltningsmyndighet. För tillsynen av täktverksamheten tillkommer en tillsynsavgift enligt fastställd taxa.

Tillämpade rättsnormer

Marktäktslagen (555/1981) 1 §, 3-7 §, 10-16 §, 19-21 §, 23 §, 23a §

Statsrådets förordning om marktäkt (926/2005) 1-4 §, 6-9 §

Statsrådets förordning om utvinningsavfall (190/2013) 1-4 §

Miljöskyddslagen (527/2014) 6-7 §, 16-17 §

Naturvårdslagen (9/2023) 75-77 §

Statsrådets förordning om naturvård (1066/2023) 7-8 §

Information om tillståndsbeslutet

Bygg- och miljönämnden delger tillståndsbeslutet genom offentlig kungörelse. Kungörelsen och beslutet publiceras på stadens webbplats www.pargas.fi > kungörelser.

Beslutet

Sökanden

Kopia av beslutet

Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral

Fastighetsägaren

Ekonomiassistent CL

Sökande av ändring

Ändring i detta beslut får sökas genom besvär hos Åbo förvaltningsdomstol. Besvär skall anföras skriftligen inom 30 dagar från delfåendet av beslutet. Delfåendet anses ha skett den sjunde dagen efter att kungörelsen om beslutet publicerades.