

HAO Vaasa

Lähettäjä: Joakim Enckell <Joakim.Enckell@pargas.fi>
Lähetetty: torstai 28. joulukuuta 2023 16.39
Vastaanottaja: HAO Vaasa; Seppo Pihl; Ulpu.Juvalainen@kuntaliitto.fi
Kopio: Mona Bäckman
Aihe: Valitus Aluehallintoviraston päätöksestä Nro 330/2023 Dno ESAVI/28043/2022
Liitteet: Päätös 330-2023.pdf; vastine AVIIIle 13.3.2023.docx

Hei

Paraisten kaupunki valittaa Aluehallintoviraston päätöksestä koskien Käldingen kalasataman ympäristöluvan rauettamisesta.

Päätöksessä ei ole huomioitu kaupungin tarpeita koskien laitoksen mahdollista tulevaa käyttöä. Aluehallintoviraston on päätöksessään luokitellut laitoksen jätteeksi.

Kyseessä ei ole jäte vaan täysin toimintakuntoinen laitos, joka tullaan ottamaan käyttöön, kun siihen tulee tarvetta. (myöhemmin perustelut tulevasta käytöstä)

Kaupunki haki ympäristöluvan rauettamista, koska toiminta on tilapäisesti loppunut ja uusi toiminta vaatisi uuden ympäristöluvan.

Luvan rauettamisen tarkoitus oli pitää tilanne ennallaan mutta välttää joka vuotuiset raportit Aluehallintaviranomaisille sekä ympäristötarkkailu, joka ei tällä hetkellä ole tarpeellista.

Tulemme toimittamaan lähikuukausina tarkemmat perustelut valitukseen.

Jään itse lomalle 1.1.-22.1. Jos tänä aikana tarvitaan tähän valitukseen lisäselvityksiä hoitaa Seppo Pihl nämä. Seppo Pihl Seppo.Pihl@pargas.fi

Med vänlig hälsning
Yhteistyöterveisin

Joakim Enckell
Rak.M; Ins. AMK
+358 40 5302 333
Pargas stad; Paraisten kaupunki
Servicetjänster; Palvelutoimet
Brinkaksentie 1 A 21660 Nauvo

HAO Vaasa

Lähettäjä: Joakim Enckell <Joakim.Enckell@pargas.fi>
Lähetetty: torstai 11. heinäkuuta 2024 13.33
Vastaanottaja: HAO Vaasa; Salosaari Katja (HAO)
Aihe: täydennys valituksenn
Liitteet: Täydennys valitukseen 330 kautta 2023.pdf

Hei

Liitteenä täydennys valitukseen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä 18.12.2023 Nro 330/2023.

Med vänlig hälsning
Yhteistyöterveisin

Joakim Enckell
Rak.M; Ins. AMK
+358 40 5302 333
Vt. Tekninen isännöitsijä
Teknisk disponent
Pargas stad; Paraisten kaupunki
Servicetjänster; Palvelutoimet
Brinkaksentie 1 A 21660 Nauvo

VAASAN HALLINTO-OIKEUS

PL 204 / Korsholmanpuistikko 43, 65101 Vaasa
vaasa.hao@oikeus.fi

ASIA Täydennys valitukseen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä
18.12.2023 Nro 330/2023

MUUTOKSENHAKIJA

Paraisten kaupunki (Y-tunnus 0136082-5)
c/o Palvelutoimet
Brinkaksentie 1 A, 21660 Nauvo
Yhteyshenkilö: Joakim Enckell, p. 040 5302 333
Yhteydenotot sähköpostitse: Joakim.Enckell@pargas.fi
Konsultti: Ramboll Finland Oy / DI Niko Rissanen (niko.rissanen@ramboll.fi)

VALITUSAIKA

Valitusaika on päättynyt 24.1.2024. Muutoksenhakija on toimittanut valituksen
28.12.2023 ja ilmoittanut täydentävänsä sitä.

VALITUKSENALAINEN PÄÄTÖS

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 18.12.2023 Nro 330/2023 (Dnro
ESAVI/28043/2022).

VAATIMUS

Lupamääräys 1 on lainvastaisena poistettava.

PERUSTELUT

Taustatiedot

Puhdistamon toiminta

Paraisten Nauvon Lillandet -saaren itärannalla Käldingen kylässä sijaitseva Käl-
dingen jätevedenpuhdistamo on rakennettu vuonna 2007 ja otettu käyttöön
vuonna 2008. Puhdistamo on toimiva biologiskemiallinen aktiivilietelaitos,
jossa fosfori saostetaan jälkisaostuksena. Puhdistamon kaikki toiminnot sijaitsi-
vat meren rannalla sijaitsevassa rakennuksessa. Puhdistamon yhteydessä on ol-
lut kaksi pumppaamoa, joista jätevedet on johdettu puhdistamolle.

Käldingen jätevedenpuhdistamon toiminnalla on ollut toistaiseksi voimassa
oleva Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 15.12.2005 myöntämä ympäristö-
lupa nro 106 YLO, Dnro LOS-2005-Y-715-111. Puhdistamon toiminta on lope-
tettu väliaikaisesti vuonna 2017, mutta toimivan puhdistamon rakenteita ei ole
tarpeen purkaa eikä purkupuutkea poistaa suunnitellun uudelleenkäytönnoton
johdosta.

Valituksenalainen lupapäätös

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen 18.12.2023 Nro 330/2023 lupa-
määräys 1:

”Puhdistamorakennus altainen sekä puhdistamotoimintaan liittyvät ja siten käyttöä vaille
jäävät viemäriputket pumppaamoinen on purettava 31.12.2028 mennessä.”

Jos purkaminen tapahtuu ennen 1.6.2028 on purkamiseen pyydetty lupa Varsinais-Suo-
men ELY-keskuksen Elinkeinot, työvoima ja osaaminen -vastuualueelta.”

Otteita lupamääräyksen 1 perusteluista:

”Ympäristönsuojelulain 94 §:n 3 momentin mukaan lupaviranomaisen on annettava toiminnan lopettamista koskevat määräykset, mikäli ympäristölupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamisesta.

Jätevedenpuhdistamon toiminta on loppunut. Puhdistamon ympäristölupa ei sisällä määräyksiä toiminnan lopettamisesta. Lopettamistoimia koskevat määräykset ovat tarpeen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Hakija on esittänyt vuonna 2007 käyttöönotetun ja vuonna 2017 käytöstä poistetun, mutta edelleen käyttökelpoisen puhdistamorakennuksen jättämistä paikalleen mahdollista myöhempää käyttöä varten.”

”Kun luvanvarainen toiminta päättyy eikä luvanvaraiseen toimintaan käytettyjä rakenteita enää käytetä kyseiseen toimintaan tai niille ei esitetä muuta käyttötarkoitusta, on tällaisia rakenteita pidettävä jätelain mukaisena jätteenä, jotka tulee velvoittaa käytön päätyttyä poistamaan ilman erityisiä perusteita jättää niitä paikalleen.”

”Aluehallintovirasto katsoo, että lähtökohtaisesti rakennus tulisi purkaa mahdollisimman pian ja erityisesti, että asia tulisi saattaa päätökseen ennen alueen vuokrasopimuksen mahdollista päättymistä. Kaupungin tulee huolehtia, että se pystyy toteuttamaan puhdistamorakennuksen ja puhdistamotoimintaan liittyvien rakenteiden purkamisen ja muut jälkihoitotoimet alueella myös tilanteessa, jossa purkaminen viivästyy ja aluetta koskeva vuokrasopimus päättyisi ennen purkamiselle asetettua määräaika, mikä vuokrasopimuksen ehtojen mukaisesti olisi mahdollista.”

Vaatimuksen perustelut

Luvan raukeaminen ja toiminnan lopettaminen

Kaupunki haki ympäristöluvan rauettamista, koska toiminta on tilapäisesti loppunut ja uusi toiminta vaatisi uuden ympäristöluvan. Ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 88 §:n mukaan lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään viisi vuotta tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä YSL 96 §:ssä säädetään. Hakija on hakenut vain lupapäätöksen raukeamista. YSL 96 § ei sisällä toiminnan lopettamisesta annettavia määräyksiä.

Toiminta on lopetettu vuonna 2017. Luvan rauettamisen tarkoitus oli pitää tilanne ennallaan mutta välttää joka vuotuiset raportit aluehallintaviranomaisille sekä ympäristötarkkailu, joka ei tällä hetkellä päästöjen puuttuessa ole tarpeellista. YSL 94 §:n (toiminnan lopettaminen) mukaan lupaviranomaisen on annettava toiminnan lopettamisen *varalta* määräykset, jos ympäristölupa ei sisällä riittäviä määräyksiä. Seitsemän vuotta sitten lopetetulle toiminnalle ei ole tarpeen antaa taannehtivia puhdistamorakennuksen ja siihen liittyvien pumppaamon ja putkien purkamismääräyksiä. Toimintaa alueella on harjoitettu rakennuksen sisällä eikä lopetetusta toiminasta aiheudu päästöjä. Toimintaa ei enää ole harjoitettu, mutta aiotaan erillisen ympäristöluvan mukaisesti harjoittaa jatkossa erilaisella mitoituskuormalla.

Toimivallan puuttuminen

Hakijan hakemus toiminnan luvan raukeamiseksi ei mahdollista hallintopakko-luonteisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta ja jätevedenpuhdistamon purkamisesta.

Aluehallintoviraston määräys ei ole pilaantumisen ehkäisemiseksi annettu määräys. Puhdistamorakennus, pumppaamo tai viemäriputket eivät ole aiheuttaneet eivätkä aiheuta ympäristön pilaantumista. Ne eivät ole myöskään jätteitä, koska ne kuuluvat kiinteistöön ja vuokraoikeuteen ainesosina ja tarpeistona. Niistä

tulee jätteitä vasta siinä vaiheessa, kun ne puretaan. Purkamisesta päättää kunnan rakennusvalvontaviranomainen.

Purkamismääräys

Puhdistamorakennus on hyväkuntoinen ja sen laitteistot toimivat erinomaisesti. Puhdistamo on varmatoiminen, tehokas, teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoinen sekä nykyaikaiset käsittelyvaatimukset täyttävä laitos, jolla voidaan tehokkaasti vähentää jätevesistä aiheutuvaa ympäristökuormitusta. Puhdistamo edustaa kokonaisuudessaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja laitoksen toiminta vastaa ympäristön kannalta parasta käytäntöä.

Toimintakuntoinen laitos tullaan ottamaan käyttöön, kun siihen tulee tarvetta. Laitosta ei pääse haitta-aineita ympäristöön. Laitos ei ole jätettä eikä sitä ole syytä purkaa, jolloin niistä ei tule myöskään jätelaissa 646/2011 sekä jätedirektiivissä 2008/98/EY (muutettuna (EU)2018/851) ja jäteluettelopäätöksessä 2000/532/EY (muutettuna 2014/955/EU) tarkoitettua jätettä. Rakennusvalvontaviranomaisen on määrättävä rakennus purettavaksi tai kielletävä sen käyttäminen, jos rakennuksesta olisi ilmeistä vaaraa turvallisuudelle (MRL 160 §). Tällaista vaaraa ei ole.

Vireillä ei ole mitään lupaa tai suunnitelmaa, jonka perusteella rakennus laitteistoihin pitäisi purkaa. Muutoksenhakija ei ole tehnyt purkamisilmoitusta rakennusvalvontaviranomaiselle. Puhdistamoa ei pureta vaan hyvin toimivaa puhdistamoa aiotaan käyttää jatkossa.

Vuokrasopimus

Nykyinen maanvuokrasopimus on voimassa vuoteen 2028 saakka, mutta sitä voidaan jatkaa kymmenen vuotta kerrallaan. Tarkoituksena on kuitenkin laatia uusi maanvuokrasopimus. Nykyinen ja tuleva maanvuokrasopimus ovat ns. ”Muu maanvuokra” sopimuksia, jotka sisältävät omat määräyksensä rakennuksista ja rakennelmista. Niihin ei aluehallintoviraston ole tarpeen puuttua ympäristöluvan määräyksellä.

Yhteenveto

Aluehallintovirastolla ei ollut toimivaltaa päättää toiminnan lopettamismääräyksistä eikä puhdistamorakennuksen sekä sen pumppaamoiden ja jätevesiputkien purkamisesta. Määräystä ei ole annettu pilaantumisen ehkäisemiseksi. Jätevedenpuhdistamo ainesosineen ja tarpeistoihin ei käsitteellisesti ole jäte (irtain). Puhdistamo ei ole muutenkaan purkukuntoinen. Lupamääräys 1 on lainvastainen, joten se on poistettava.

Paraisilla 11. heinäkuuta 2024

Paraisten kunta



Joakim Enckell

Vt. Tekninen isännöitsijä

Liitteet

1. Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 18.12.2023 nro 330/2023

