

## Utlåtande till Åbo förvaltningsdomstol med anledning av besvär över stadsstyrelsens beslut 4.3.2024 § 61

Stadsstyrelsen 28.05.2024 § 146  
1081/02.05.01.00/2023

### Beredare

Tf. teknisk chef Matias Jensen, tfn 044 358 5724  
fornamn.efternamn@pargas.fi

Besvär över Pargas stadsstyrelsens beslut § 61, 4.3.2024 har lämnats in till Åbo förvaltningsdomstol. Stadsstyrelsen beslöt [4.3.2024 § 61](#) att förkasta den begäran om omprövning som lämnats in med anledning av stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänsters beslut [17.1.2024 § 7](#). Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster har 17.1.2024 § 7 beslutat om principerna för beviljande av bidrag till enskilda vägar och väglagsfärjor 2024, samt beslutat om hur budgetanslaget för vägunderhållsbidrag fördelas mellan väglagsvägar och väglagsfärjor.

Förvaltningsdomstolen ber Pargas stad att senast 3.6.2024

- 1) ge ett utlåtande, där myndigheten
  - ger sin redogörelse för ärendet
  - bemöter de yrkanden som framställts i besvären och grunderna för yrkandena
  - yttrar sig om den utredning som lagts fram
- 2) lämna till domstolen de handlingar som beslutet grundat sig på och övriga handlingar som hänför sig till ärendet
- 3) inkludera i utlåtandet en förteckning över bilagorna till utlåtandet så att parten senare i samband med begäran om genmäle får kännedom om rättegångsmaterialet i förvaltningsdomstolen. Sådana handlingar som myndigheten uppgjort eller inhämtat enkom för denna rättegång ska i förteckningen särskiljas från de handlingar som beslutet grundat sig på eller som myndigheten annars haft till sitt förfogande då ärendet avgjordes.

### Bakgrund och tidigare beslut

Med stöd av [förvaltningsstadgan](#) för Pargas stad, paragraf 22 (godkänd av stadsfullmäktige 28.11.2022) har stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster beslutat om villkoren för bidrag till enskilda vägar och om tillsynen över användningen av bidragen i enlighet med 84 § i lagen om enskilda vägar. I samma beslut, beslöt stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster att det sammanlagda budgetanslaget på 255 000 euro för vägunderhållsbidrag till väglag, fördelas så att 105 000 euro går till väglagsfärjor och 150 000 euro till väglagsvägar. Sektionens beslut om fördelningen av budgetanslaget för vägunderhållsbidrag baserar sig på stadsfullmäktiges beslut från [12.12.2022 § 174](#), där fullmäktige beslöt att tilläggsanslaget på 150 000 euro skall användas och delas ut till väglagsvägar.

I behandlingen av 2023 års driftbudget beslöt stadsfullmäktige efter omröstning 12.12.2022 paragraf 174 att bevilja ett tilläggsanslag på 150 000 euro i vägunderhållsanslag för väglag utöver bidraget på 105 000 euro till väglagsfärjor. Utgående från stadsfullmäktiges beslut, fördelades 150 000 euro i bidrag till väglagsvägar och 105 000 euro i färjbidrag år 2023.

Skärgårdsnämndens uppgifter och befogenheter enligt Pargas stads förvaltningsstadga § 20 (godkänd av stadsfullmäktige 28.11.2022), står följande under punkt fem:

*”För sin del bevaka utvecklingen av trafiken med förbindelsefartyg, vajerfärjor och frigående färjor i skärgården och på stadens vägnar avge utlåtanden om förbindelserna innefattande både fysiska och elektroniska förbindelser; verksamheten ska bedrivas i harmoni med skärgårdsnaturen och med hänsyn till hållbar utveckling.”*

Enligt § 20, punkt fem i förvaltningsstadgan har skärgårdsnämnden i uppgift att på ett allmänt plan för sin del bevaka utvecklingen av skärgårdstrafiken och avge utlåtanden om förbindelserna innefattande fysiska och elektroniska förbindelser. Skärgårdsnämnden har möjlighet att ta del av den interna processen enligt vilka principer vägunderhållsbidragen fördelas till väglagsvägar och väglagsfärjor, men punkt fem i förvaltningsstadgan säger inte att skärgårdsnämnden skall höras i samband med beslutet att fördela vägunderhållsbidraget.

I stadsfullmäktigebehandlingen av 2024 års driftbudget [11.12.2023 paragraf 145](#) föreslog ledamot Christer Friis under Teknik och infra ett nytt, fjärde stycke: *”Förrän 2024 års bidrag delas ut bör reglerna för beviljandet av stöden granskas och förtydligas. Skärgårdsnämnden bör höras då reglerna görs.”* Stadsfullmäktige beslöt efter omröstning att inte godkänna tillägget i budgetens textdel för ansvarsområdet teknik och infra. Stadsfullmäktiges ställningstagande är således att skärgårdsnämnden inte skall höras i samband med att stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster beslutar om villkoren och principerna för bidrag till enskilda vägar och väglagsfärjor.

#### Grunder för omprövning av beslutet

Tolkning som granskats av tidigare stadsjuristen år 2020 har varit att stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänsters beslut om principerna för beviljande av bidrag till enskilda vägar och färjor, samt om hur budgetanslaget för vägunderhållsbidrag fördelas mellan väglagsvägar och väglagsfärjor varit fråga om beredning och inte slutgiltigt beslut. Samhällsingenjörens beslut om fördelningen och utbetalningen av vägunderhållsbidragen till vägar och väglagsfärjor har däremot kunnat omprövas, då det är fråga om slutligt beslut. Av denna orsak har stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänsters beslut haft besvärshöjningsförbud.

Ärendet har granskats med sakkunniga på Kommunförbundet som konstaterat att ärendet inte är helt entydigt, men det kan bedömas utifrån hur slutligt beslutet om bidragsgrunderna binder senare beslutsfattande och om ärendet om grunderna kan föras till domstolens prövning i det faktiska överklagandet av bidragsbeslutet. Generellt har Kommunförbundet tolkat i bidragsärenden att beslutet om bidragsgrunderna har väsentliga bindande rättsliga effekter i senare beslutsfattande om enskilda bidragsbeslut. Ett sådant beslut skulle därför vara överklagningsbart.

Utgående från Kommunförbundets tolkning har begäran om omprövning av beslutet av stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster från 17.1.2024 § 7 tagits till behandling av stadsstyrelsen 4.3.2024 § 61.

#### **Bilaga**

Begäran om utlåtande inklusive inlämnade besvär

#### **Kompletterande material**

Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänsters beslut 17.1.2024 § 7  
Stadsstyrelsens beslut 4.3.2024 § 61  
Stadsfullmäktiges beslut 11.12.2023 § 145  
Stadsfullmäktiges beslut 12.12.2022 § 174

**Föredragande**

Stadsdirektör Tom Simola, tfn 050 558 2270  
fornamn.efternamn@pargas.fi

**Beslutsförslag**

Stadsstyrelsen ger utredningen ovan som sin redogörelse i ärendet.

Med anledning av besvären ger stadsstyrelsen följande utlåtande:  
Beslutet om att godkänna och slå fast principerna för beviljande av bidrag till enskilda vägar och väglagsfärjor år 2024 har skett utgående och med stöd av förvaltningsstadgan för Pargas stad. Enligt Pargas stads förvaltningsstadga, § 22 "Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänsters uppgifter och befogenheter" hör det till sektionens befogenheter att besluta om villkoren och principerna för bidrag till enskilda vägar och väglagsfärjor och om tillsynen över användningen av bidragen i enlighet med 84 § i lagen om enskilda vägar. Stadsstyrelsen har 4.3.2024 § 61 behandlat omprövningen av sektionens beslut och förkastat omprövningen då det varken funnits lagenliga eller innehållsmässiga skäl till att ändra på sektionens beslut från 17.1.2024 § 7. Stadsstyrelsens sektion för tekniska stödtjänster har i beslutet 17.1.2024 § 7 följt stadsfullmäktiges riktlinjer om fördelning av budgetanslaget för vägunderhållsbidraget till väglagsvägar och väglagsfärjor.

Till stadens utlåtande bifogas de handlingar som beslutet grundat sig på och övriga handlingar som hänför sig till ärendet, samt en separat förteckning över bilagorna.

Beslutet justeras omedelbart.

**Beslut**

Förslaget godkändes.

Beslutet justerades omedelbart.

**Delgivning**

Åbo förvaltningsdomstol

---