

Miljö tillstånd för krossning av sprängsten samt upplagring av krossgrus

Bygg- och miljönämnden 15.5.2024 § 74, bilaga

Dnr: 200/11.01.00/2024

Antalet sidor: 8

Ärende

Ansökan om miljö tillstånd för krossning av sprängsten i samband med markbyggnad, samt upplagring av krossgrus på fastighet Lillstupist 445-654-13-3 i Houtskärs Björkö, samt tillstånd till att inleda verksamheten innan beslutet vunnit laga kraft.

Sökande

Peter Karlgren

Adress: Ankokvägen 16, 21770 Mossala

FO-nr: 1340164-7

Verksamhet och förlägningsplats

Byggplatsen där krossningen och upplagringen sker är belägen vid Backnäset på fastighet Lillstupist 445-654-13-3 i Björkö, Houtskär. Fastighetens landareal är 67,2 ha. Fastigheten ägs av sökanden.

Grunden för ansökan om tillstånd

Miljöskyddslagen (527/2014) 27 §; bilaga 1, tabell 2, pkt 7e

Tillståndsmyndighetens behörighet

Den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten är behörig tillståndsmyndighet enligt 2 § pkt 6 b statsrådets förordning om miljöskydd (713/2014).

Anhängiggörandet

Ansökan har inlämnats 29.2.2024. Ansökan har kompletterats 6.3.2024.

Tillstånd som gäller verksamheten, avtal och planläggningssituationen för området

Pargas stads byggnadstillsyn har 6.11.2023 (nr 445-2023-841) beviljat sökanden ett åtgärdstillstånd enligt markanvändnings- och bygglagen (132/1999) till utvidgning av ett förvarings- och parkeringsområde.

I Egentliga Finlands landskapsplan är byggplatsen belägen på ett MRV-område (jord- och skogsbruks-/friluft-/rekreationsområde). I generalplanen för Houtskär (godkänd 27.9.2000, ändrad 22.5.2018) är byggplatsen belägen på ett M-område (landsbygdsnäringsområde). Upplagringen av krossgrus sker på M-området och på ett T-område (industri- och lagerområde). Detaljplan för området finns inte.

Platsen för verksamheten och miljön

Byggplatsen är belägen ca 500 m söder om Björkö bycentrum och ca 450 m väster om Houtskärsvägen. Miljön utgörs av berg i dagen och berg med gles tallskog. I sydväst finns åkermark. Inom 500 m avstånd från byggplatsen finns sammanlagt 12 bostads- och fritidshus som är i användning. Avståndet till närmaste vattendrag är 230 m. Ytvattnet avleds via diken till en sedimenteringsbassäng och därefter ut i havet. Klassificerade grundvattenområden, naturskyddsområden eller Natura-områden finns inte i närområdet. Närmaste klassificerade grundvattenområde finns på 12 km avstånd i sydost (Verkan 0227901). Närmaste

naturskyddsområde finns på 3 km avstånd i öster (Långholm). Närmaste Natura-område finns på 4 km avstånd i nordväst (Nåtaholm).

Verksamhetsbeskrivning

Allmän beskrivning av verksamheten. Verksamheten omfattar krossning av sprängsten i samband med markbyggnad, samt upplagring av krossgrus. Stenblock som är för stora för stenkrossen söndras med en hydraulisk slaghammare. Sprängstenen matas i stenkrossen med grävmaskin eller hjullastare. Det färdiga krossgruset flyttas till upplagshögar med hjullastare. Krossgruset mellanlagras på området för senare transport med lastbil eller traktor. Enligt ansökan pågår krossningen sporadiskt, 8-12 veckor/år, under perioden 15.9 - 15.5 medan transport av krossgrus sker under hela året. Den genomsnittliga produktionen av krossgrus uppgår till 15 000 ton/år. Verksamheten orsakar främst buller- och dammutsläpp. En bullerutredning har gjorts i ett tidigare skede (Promethor Oy 19.2.2013). Enligt bullerutredningen är det möjligt att utföra krossningen så att riktvärdena för bullernivån utomhus iaktas. Spridningen av damm förebyggs bl.a. genom att använda sprinklersystem på stenkrossen.

Råvaror, bränslen och andra ämnen som används i produktionen. Enligt ansökan används i genomsnitt 15 000 ton sprängsten, 8 ton lätt brännolja, 200 l oljor, samt 50 m³ vatten årligen.

Avfall. Verksamheten ger inte upphov till några större mängder avfall.

Förhindrande av utsläpp till mark och grundvatten. Bränslecisternen är dubbelmantlad och utrustad med överfyllningsskydd. Högst 5 m³ lätt brännolja förvaras på området och högst 200 l smörjolja transporteras till området enligt behov. Torv eller annat absorptionsmaterial finns tillgängligt för att samla upp eventuella spill. Maskiner och övrig utrustning granskas dagligen så att eventuella läckage snabbt upptäcks.

Trafikarrangemang. Trafiken till/från verksamhetsområdet sker via Backnäset-vägen med anslutning till Houtskärsvägen, 0-30 ggr/dag beroende på åtgången av krossgrus.

Miljöbelastningen och begränsningen av den

Verksamheten orsakar främst buller- och dammutsläpp. Stenkrossen är försedd med buller- och dammskydd, samt sprinklersystem. Skutknackning och krossning sker inne i ett bergschakt vilket begränsar bullerspridningen. Upplagshögar placeras så att de fungerar som buller- och dammskydd. Ytvattnet avleds via en klarningsbassäng för avskiljning av fasta partiklar. Hushållsavloppsvatten uppstår inte. Stenkrossen och övriga arbetsmaskiner förbrukar högst 10 000 l lätt brännolja per år. Från motorerna sker avgasutsläpp (partiklar, koldioxid, kväveoxider, svaveldioxid) till atmosfären.

Verksamhetens inverkan på miljön

Verksamheten har inte någon betydande eller bestående inverkan på allmän trivsel, människors hälsa, natur, naturskyddsvärden, bebyggd miljö eller vattendrag. Verksamheten orsakar inte utsläpp till mark eller grundvatten. De buller- och dammutsläpp som verksamheten orsakar hålls enligt ansökan inom tillåtna gränser.

Kontroll av verksamheten och dess verkningar

Över verksamheten förs bok. Arbetsmaskinernas och stenkrossens skick kontrolleras dagligen. Bullerspridningen dokumenteras vid behov genom uppföljningsmätningar. Uppföljningen av dammspridningen avgörs separat.

Exceptionella situationer och beredskapen för dem

Bränslecisternen är dubbelmantlad och utrustad med överfyllningsskydd. Högst 5 m³ lätt brännolja förvaras på området och högst 200 l smörjolja transporteras till området enligt behov. Torv eller annat absorptionsmaterial finns tillgängligt för att samla upp eventuella spill. Maskiner och övrig utrustning granskas dagligen så att eventuella läckage snabbt upptäcks.

Inledande av verksamhet samt förslag till säkerhet

Som motivering till att få inleda verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft har sökanden framfört att det finns ett i kraft varande åtgärdstillstånd till utvidgning av förvarings- och parkeringsområdet. Sökanden har föreslagit en säkerhet om 3 000 euro för tillstånd att inleda verksamheten innan beslutet vunnit laga kraft.

Behandlingen av tillståndsansökan

Delgivning och information om ansökan. Ansökan har delgetts genom offentlig kungörelse. Kungörelsen och ansökningshandlingarna har hållits framlagda för allmänheten 21.3 - 29.4.2024 på stadens webbplats www.pargas.fi/Kungorelser. Kungörelsen har delgivits fastighetsägare inom 500 m avstånd från bygplatsen. En tidningsannons om ansökan ingick i Pargas Kungörelser 21.3.2024.

Utlåtanden. Utlåtande om ansökan har i enlighet med 42 § miljöskyddslagen (527/2014) begärts av den kommunala hälsoskyddsmyndigheten, som i sitt utlåtande 10.4.2024 konstaterat att Lundo miljöhälsovårdstjänster inte kontaktats eller fått klagomål gällande verksamheten. Om verksamheten bedrivs i enlighet med ansökan och på ett tillbörligt sätt torde den enligt utlåtandet inte föranleda sådan sanitär olägenhet som avses i hälsoskyddslagen eller hälsoskyddsförordningen.

Anmärkningar och åsikter. Inga anmärkningar eller åsikter har framförts med anledning av ansökan.

Sökandens bemötande. Sökanden har meddelat att inget bemötande ges med anledning av hälsoskyddsmyndighetens utlåtande.

Kompletterande material

Ansökan med bilagor

Hälsoskyddsmyndighetens utlåtande

Myndighetens avgörande

Bygg- och miljönämnden har prövat förutsättningarna för beviljande av tillstånd, beaktat utlåtandet i ärendet, samt därtill beaktat vad som föreskrivs om bevakande av allmänt och enskilt intresse. Bygg- och miljönämnden beslutar bevilja sökanden miljöstillstånd för krossning av sprängsten i samband med markbyggnad, samt upplagring av krossgrus på fastighet Lillstupist 445-654-13-3 i Björkö, Houtskär. Verksamheten skall utövas såsom framförts i ansökan med beaktande av tillståndsbestämmelserna nedan.

Tillståndsbestämmelser

Allmänna skyldigheter

1. Verksamhetsutövaren skall känna till verksamhetens konsekvenser för miljön, verksamhetens risker för miljön och hanteringen av dem samt möjligheterna att minska verksamhetens negativa miljöpåverkan (*skyldighet att vara konsekvensmedveten*).

2. Verksamhetsutövaren skall ordna verksamheten så att förorening av miljön kan förebyggas. Verksamheten får inte orsaka nedskräpning, förorening av mark eller grundvatten. Verksamhetsutövaren skall se till och försäkra sig om att bästa tillgängliga teknik används i verksamheten, energianvändningen i verksamheten är effektiv, utsläppen från och konsekvenserna av verksamheten kontrolleras och att behövliga uppgifter om dem och om de råvaror, bränslen och andra kemikalier som används i verksamheten samt om avfall som uppstår och behandlas i verksamheten lämnas till tillsynsmyndigheten, samt att verksamhetsutövaren har tillgång till tillräcklig sakkunskap med beaktande av verksamhetens art och omfattning.

Bullerbekämpning och bullernivå

3. Bullerkällorna skall utifrån vad som är tekniskt möjligt placeras på så låg nivå som möjligt på verksamhetsområdet. Upplagshögar skall med tanke på bullerspridning vara av tillräcklig höjd och placeras tillräckligt nära stenkrossen så att de hindrar bullerspridning i riktning mot de platser som exponeras för buller. De bullerbekämpningsåtgärder som anges i bullerutredningen (Promethor Oy 19.2.2013), samt i statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010) skall iakttas.
4. Det buller som verksamheten orsakar på de platser som kan störas får inte överskrida de riktvärden för bullernivån utomhus, LA_{eq} 55/45 dB dagtid (kl. 07–22), som anges i statsrådets beslut om riktvärden för bullernivå (993/1992).

Tidsgränser för bulleralstrande arbetsmoment

5. Skutknackning och krossning får utföras under perioden 15.9 - 15.5. Lastning och transport får utföras under hela året. Följande dagliga tidsgränser skall iakttas:
 - skutknackning får utföras vardagar må-fr kl. 08-18
 - krossning får utföras vardagar må-to kl. 07-22 och fr kl. 07-20
 - lastning och transport får utföras vardagar må-fr kl. 06-22 och lö kl. 07-18

Begränsning av utsläpp till luft

6. De dammbekämpningsåtgärder som anges i statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010) skall iakttas. Dammkällorna skall utifrån vad som är tekniskt möjligt placeras på så låg nivå som möjligt på verksamhetsområdet. Vid krossning skall fallhöjden från transportörer regleras så att den är så liten som möjligt. Sprinklersystem skall användas på stenkrossen vid krossning. Upplagshögarna skall vid behov bevattnas. Om det från stenkrossen eller upplagshögarna med vinden sprids ett tydligt dammoln skall dammbekämpningsåtgärder omedelbart vidtas.

Skydd av mark och grundvatten

7. Bränslen och andra ämnen som medför risk för förorening av miljön skall förhindras att komma ut i marken och grundvattnet. Bränslecisterner skall vara dubbelmantlade eller försedda med fast skyddsbassäng. Cisternerna skall vara utrustade med överfyllningsskydd och tankningsanläggningarna

med låsbara avstängningsventiler. Tankningsplatser skall förses med tätt underlag (gummimatta eller motsvarande).

Avfallshantering

8. Avfallshanteringen skall ordnas i enlighet med avfallslagstiftningen så att verksamheten inte medför nedskräpning av miljön, förorening av mark, grundvatten eller ytvatten, eller olägenhet för hälsan eller miljön. Det avfall som eventuellt uppkommer skall levereras till godkända mottagningsplatser för respektive avfallssort.

Beredskap inför olyckor och störningar

9. Verksamhetsutövaren skall utan dröjsmål vidta de korrigerings- eller bekämpningsåtgärder som olyckor eller störningar kräver i syfte att förhindra förorening av miljön och minska skadlig miljöpåverkan. Med tanke på olyckor och störningar skall det på verksamhetsområdet finnas primärsläckningsutrustning och utrustning för bekämpning av oljeläckage (absorptionsmaterial, presenning, spade). Tillsynsmyndigheten och vid behov även räddningsverket skall omedelbart underrättas om situationen så kräver.

Kontroll av verksamheten och rapportering

10. Verksamhetsutövaren skall utöva egenkontroll av verksamheten. Damm- och bullerspridningen skall kontrolleras regelbundet i samband med skutknackning och krossning. Dammspridningen kan kontrolleras visuellt, medan bullerspridningen skall kontrolleras med bullermätare. Uppmätta bullervärden skall bokföras (datum, plats, bullernivå, vindhastighet, vindriktning) och företes på tillsynsmyndighetens begäran. Verksamhetsutövaren skall ha en oberoende konsult att utföra mätningar av buller eller koncentrationen av andningsbara partiklar i närområdet om tillsynsmyndigheten av grundad anledning kräver det.
11. Verksamhetsutövaren skall före utgången av februari månad årligen tillstålla tillsynsmyndigheten ett sammandrag över föregående års verksamhet. Av sammandraget skall följande uppgifter framgå:
 - mängden krossat stenmaterial (t/år)
 - verksamhetstider för skutknackning och krossning (tidsperiod, samt antalet arbetsdagar för respektive arbetsmoment inom tidsperioden)
 - uppkommet avfall, samt leveransplats för avfallet
 - störningssituationer och oförutsedda händelser av betydelse för miljöskyddet

Verksamhetsutövaren skall även till det nationella miljöövervakningssystemet YLVA årligen lämna behövliga uppgifter om verksamheten senast 28.2.

Informationskyldighet

12. Verksamhetsutövaren skall informera anlitate underleverantörer om tillståndsbestämmelserna i detta beslut. Verksamhetsutövaren skall minst 2 veckor på förhand informera tillsynsmyndigheten om kommande krossningsperioder så att tillsynsinspektioner eller granskningar kan genomföras vid behov. Fastigheterna 445-654-10-8, 445-654-3-27, 445-654-3-40 och 445-654-3-41 skall genom

skriftligt meddelande i postlådan eller på annat sätt minst 2 veckor på förhand informeras om kommande krossningsperioder.

Anmälan om ändringar i verksamheten

13. Verksamhetsutövaren skall utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om långvariga avbrott i verksamheten, avslutande av verksamheten eller andra med tanke på tillsynen väsentliga ändringar som gäller verksamheten och som kan påverka föreningen av miljön eller efterlevnaden av bestämmelserna eller tillståndet. Om verksamhetsutövaren byts skall den nya verksamhetsutövaren underrätta tillsynsmyndigheten om detta.

Avslutande av verksamheten

14. Verksamhetsutövaren skall minst en månad på förhand underrätta tillsynsmyndigheten om planer på att avsluta verksamheten. Verksamhetsområdet skall städas, obehövliga anläggningar och konstruktioner skall avlägsnas och eventuellt avfall som finns på området skall levereras till godkända mottagningsplatser för respektive avfallssort. Verksamhetsområdet skall försättas i sådant skick att det inte medför olägenhet eller fara för hälsan eller miljön.

Motiveringar

Grunderna för tillståndsprovning och förutsättningarna för beviljande av tillstånd

Om verksamheten bedrivs i enlighet med ansökan och detta beslut uppfylls de krav som ställs i miljöskyddslagen (527/2014) och avfallslagen (646/2011), samt i de förordningar som har utfärdats med stöd av dem. Likaså har naturvårdslagen (9/2023) och vad som bestäms med stöd av den beaktats.

Verksamheten medför inte i sig eller tillsammans med andra verksamheter olägenhet för hälsan, annan betydande förorening av miljön eller risk för sådan, förorening av mark eller grundvatten, försämring av speciella naturförhållanden eller till att vattenförsörjningen eller någon annan från allmän synpunkt viktig användningsmöjlighet äventyras inom det område som påverkas av verksamheten, eller sådant oskäligt besvär som avses i 17 § lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920). Verksamheten är inte placerad i strid med detaljplan. Förutsättningarna för beviljande av tillstånd enligt 49 § miljöskyddslagen (527/2014) är uppfyllda.

Motiveringar till tillståndsbestämmelserna

Tillståndsbestämmelse 1-2: Om allmänna skyldigheter bestäms i 6-8 § miljöskyddslagen (527/2014).

Tillståndsbestämmelse 3-6: Det är viktigt att buller- och dammbekämpningen sköts omsorgsfullt. Verksamheten får inte utsätta omgivningen för sådant oskäligt besvär som avses i 17 § lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920). Det är möjligt att utföra stenkrossningen så att riktvärdena för bullernivån utomhus inte överskrids även om stenkrossen placeras på mindre än 300 m avstånd från närmaste bostad eller fritidsbostad. Bergväggarna hindrar effektivt bullerspridningen mot Björkö bycentrum i norr och bebyggelsen i öster. Genom att placera upplagshögar av tillräcklig höjd intill stenkrossen i sektorn syd-väst kan bullerspridningen mot bebyggelsen i sydväst likaså effektivt förebyggas. Genom att utföra krossning och skutknackning under perioden 15.9-15.5 minskas olägenheterna för fritidsboende och naturen i närområdet. Om tidsgränser för bulleralstrande arbetsmoment bestäms i 8 §

statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010).

Tillståndsbestämmelse 7: Förorening av mark och grundvatten är förbjudet enligt 16-17 § miljöskyddslagen (527/2014). Verksamheten skall ordnas så att det inte finns risk för förorening av miljön.

Tillståndsbestämmelse 8: Ett miljötillstånd skall förenas med behövliga villkor om avfall och avfallshantering för iakttagande av avfallslagen (646/2011) och med stöd av den utfärdade bestämmelser.

Tillståndsbestämmelse 9: Verksamhetsutövaren skall ha beredskap att hindra olyckor och andra exceptionella situationer och att begränsa de skadliga konsekvenserna av dem för hälsan och miljön. Situationer som avviker från det normala och som kan medföra skada för hälsan eller miljön skall anmälas till myndigheterna så att myndigheterna kan ge information och råd, samt säkerställa att rätta åtgärder vidtas.

Tillståndsbestämmelse 10-11: Ett miljötillstånd skall förenas med villkor om uppföljning och kontroll av verksamheten och dess verkningar. För att underlätta tillsynen över verksamheten är det motiverat att verksamhetsutövaren tillställer tillsynsmyndigheten en redovisning över föregående års verksamhet.

Tillståndsbestämmelse 12: Verksamhetsutövaren bär ansvaret för att tillståndsbeslutet efterföljs och är därmed skyldig att informera anlitate underleverantörer om tillståndsbestämmelserna. Tillsynsmyndigheten behöver på förhand få information om kommande krossningsperioder så att tillsynen över verksamheten kan skötas på bästa möjliga sätt. Genom att på förhand informera de närmaste grannarna om kommande krossningsperioder kan eventuella olägenheter som verksamheten medför för dessa minskas.

Tillståndsbestämmelse 13-14: Om anmälningsskyldighet vid ändringar i verksamheten bestäms i 170 § miljöskyddslagen (527/2014). Ett miljötillstånd skall förenas med villkor om åtgärder i samband med avslutande av verksamheten.

Tillståndets giltighet

Tillståndet är giltigt tillsvidare, dock högst för den tid som åtgärdstillståndet för byggprojektet är i kraft och planerat byggande förutsätter krossning av sprängsten. Tillstånd krävs för ändringar av verksamheten som ökar utsläppen eller deras konsekvenser och för andra väsentliga ändringar av verksamheten.

Iakttagande av förordningar

Om det genom förordning av statsrådet utfärdas bestämmelser som är strängare än villkoren i detta tillstånd eller bestämmelser som avviker från vad som angetts om tillståndets giltighet eller om översyn av tillståndet, skall förordningen iakttas oberoende av tillståndet.

Inledande av verksamhet oberoende av överklagande

Verksamheten kan inledas med iakttagande av bestämmelserna i detta beslut oberoende av överklagande såvida besvärsinstansen inte annat beslutar. Sökanden skall till tillsynsmyndighetens förfogande ställa en säkerhet om 3 000 euro som kan användas till att återställa miljön i ursprungligt skick ifall tillståndsbeslutet upphävs eller tillståndsbestämmelserna ändras.

Tillämpade rättsnormer

Miljöskyddslagen (527/2014) 6-8 §, 11-12 §, 14-17 §, 27 §, 39 §, 42-44 §, 48-49 §, 52-53 §, 58 §, 62 §, 70 §, 83 §, 85 §, 87 §, 94 §, 170 §, 172 §, 190-191 §, 199 §, 205 §, 209 §

Statsrådets förordning om miljöskydd (713/2014) 2-4 §, 11 §, 13-15 §

Statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010)

Avfallslagen (646/2011) 13 §, 29 §, 72 §, 122 §

Statsrådets beslut om riktvärden för bullernivå (993/1992)

Lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920) 17 §

Behandlingsavgift

För behandlingen av ansökan debiteras sökanden 2 100 euro enligt fastställd taxa (taxans 3.1 § & 5.1 §) för den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten. För tidningsannons debiteras sökanden 251,10 euro enligt faktiska kostnader.

Information om tillståndsbeslutet

Bygg- och miljönämnden delger tillståndsbeslutet genom offentlig kungörelse. Kungörelsen och beslutet publiceras på stadens webbplats www.pargas.fi > kungörelser.

Beslutet

Sökanden

Kopia av beslutet

Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral / Ansvarsområdet miljö och naturresurser

Lundo kommuns hälsoskyddsmyndighet

Ekonomiassistent CL

Meddelande om beslutet

Parterna som delgivits kungörelsen om ansökan

Sökande av ändring

Ändring i detta beslut får sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol. Besvär skall anföras skriftligen inom 30 dagar från delfåendet av beslutet. Delfåendet anses ha skett den sjunde dagen efter att kungörelsen om beslutet publicerades.