

## Utlåtande till Åbo förvaltningsdomstol angående besvär över åtgärdsstillstånd för brygga på Haverö

Bygg- och miljönämnden 13.12.2023 § 192  
634/10.03.00/2023

### Beredare

Avtalssekreterare Johanna Harmaa, tfn 040 488 5916  
fornamn.efternamn@pargas.fi

Diarienummer 1478/03.04.04.04.16/2023

Åbo förvaltningsdomstol har begärt utlåtande angående besvär anförda av [REDACTED]. Besvären gäller [bygg- och miljönämndens beslut 13.9.2023 § 127](#) om att förkasta [REDACTED] rättelseyrkande angående åtgärdsstillstånd för brygga på fastigheten Norrbrinken (445-548-8-28) på Haverö. Fastigheten Norrbrinken ägs av sökandena av åtgärdsstillståndet [REDACTED]. Tilläggstid för givande av utlåtande har beviljats till 21.12.2023.

Enligt besvären bör åtgärdsstillståndet upphävas eftersom det bevisligen är frågan om en brygga för gemensamt bruk som skulle fungera som gästbrygga för ägarna till fastigheten Lycknäsudden 445-548-8-21. [REDACTED] anser att det finns risk för att bryggan kommer att användas som gästhamnsbrygga ifall ägaren till fastighet Lycknäsudden har två båtplatser avsedda för stora båtar i bryggan. En sådan användning skulle störa friden och integriteten i viken.

En tillståndsprövning enligt markanvändnings- och bygglagen är en laglighetsprövning. Tillstånd ska beviljas om de rättsliga förutsättningarna uppfylls.

Åtgärdsstillstånd enligt 126 § i markanvändnings- och bygglagen behövs för uppförande eller placering av konstruktioner, anläggningar och anordningar som inte betraktas som byggnader, exempelvis för byggande av större kajer, broar eller andra konstruktioner som ändrar strandlinjen eller väsentligt påverkar den, kanaler, vågbrytare eller motsvarande (strandlinjeanordning). (MBL 126 a § 1 mom. punkt 5)

Vad som i kapitel 19 i markanvändnings- och bygglagen bestäms om förfarandet med bygglov gäller i tillämpliga delar även förfarandet med åtgärdsstillstånd. (MBL 130 §)

När ett ärende som gäller åtgärdsstillstånd avgörs skall i tillämpliga delar det som bestäms om förutsättningarna för bygglov i 72, 135, 136 och 137 § samt om byggförbud iakttas i den mån det är nödvändigt för att bedöma åtgärdernas konsekvenser för markanvändningen och miljön. (MBL 138 § 1 mom.)

För att bygglov skall beviljas på ett detaljplaneområde förutsätts att bl.a. att byggandet uppfyller de krav som ställs på det i 117 § samt andra krav som ställs i denna lag eller med stöd av den, byggnaden är lämplig på platsen och att byggnaden inte placeras eller byggs så att den orsakar en granne onödig olägenhet eller försvårar ett ändamålsenligt bebyggande av en grannfastighet. (MBL 135 §)

Byggnaden skall passa in i den byggda miljön och landskapet samt uppfylla kraven på skönhet och harmoni. (MBL 117 §)

Enligt II kapitlet i Pargas stads byggnadsordning punkt 7 måste man söka åtgärdstillstånd för en brygga som är över 15 m lång eller 30 m<sup>2</sup> för enskilt bruk.

Ifrågavarande åtgärdstillstånd gäller en större brygga för privat bruk som kräver åtgärdstillstånd enligt byggnadsordningen. Vid tillståndsprövningen har man utrett förutsättningarna för beviljande av ett åtgärdstillstånd för bryggan enligt ansökan. Det är planebestämmelserna som är avgörande för vad och var man kan bygga, i detta fall bestämmelserna i stranddetaljplanen för Haverö-Norrbacka. Planebestämmelserna är de samma oberoende om det varit frågan om beviljande av åtgärdstillstånd för en gemensam brygga på det numera upphävda servitutsområdet eller som i detta fall där det nu är frågan om ett åtgärdstillstånd för en brygga för en enskild fastighet. Planen har inte ändrat efter att servitutet upphörde.

Eventuella spekulationer om att bryggan skulle användas i "gästhamnsliknande verksamhet" inverkar inte på denna tillståndsprövning. Om bryggan i framtiden skulle komma att användas mot åtgärdstillståndet och planebestämmelserna i "gästhamnsverksamhet" blir det frågan om ett nytt tillsynsärende. Det att någon tillfälligt skulle förtöja vid bryggan gör inte bryggan till en brygga i allmänt bruk eller en "gästhamnsbrygga". Bryggan är fortfarande i privat bruk.

I och med att bryggan efter den förrättade synen flyttades längre bort från den gemensamma rån än det ursprungligen var planerat, kan byggandet av bryggan inte anses försvåra ett ändamålsenligt bebyggande av grannfastigheten fastän den obebyggda byggplatsen på grannfastigheten skulle styckas till en egen byggplats. Det finns även tillräckligt avstånd mellan sökandenas planerade brygga och ändringssökandenas befintliga brygga. Den planerade bryggan torde också i övrigt uppfylla förutsättningarna för beviljande av åtgärdstillstånd.

I denna tillståndsprövning har det inte utretts eventuella förutsättningar för beviljande av ett eventuellt tillstånd enligt vattenlagen. Det är frågan om två av varandra oberoende processer och tillstånd som beviljas av två olika myndigheter och på basen av två olika lagar. Regionförvaltningsverket är den myndighet som beviljar tillstånd enligt vattenlagen.

Nämnden tar inte i detta utlåtande ställning till om ägaren till grannfastigheten Lycknäsudden eventuellt byggt sin brygga i strid mot beviljat åtgärdstillstånd, eller huruvida exempelvis [REDACTED] egen brygga är lovlig eller inte. Man kan dock utgående från stadens kartmaterial och kartläggningar konstatera att det är sannolikt att både bryggan på grannfastigheten Lycknäsudden och bryggan på [REDACTED] egen fastighet åtminstone delvis är placerad på MY-område, skogsbruksområde där byggande är förbjudet. Byggnadstillsynen kommer att utreda detta som skilda ärenden.

Åtgärdstillståndet gäller inte heller den vändplats och den väg som leder till vändplatsen och som sökandena har byggt utan lov. Sökandena är medvetna om att vändplatsen bör återställas, men p.g.a att vintern kom så tidigt i år så är det inte för tillfället möjligt att utföra återställningsarbetena. Detta är dock också frågan om ett skilt ärende och en skild process.

Sökandena har nu lämnat in en ny ansökan om åtgärdstillstånd för en lite mindre brygga. Avsikten är att åtgärdstillståndet för den nya bryggan ska ersätta detta åtgärdstillstånd som nu är föremål för besvär. Byggandet av en brygga i enlighet med den nya ansökan skulle betyda att det skulle finnas mera utrymme mellan sökandenas och ändringssökandenas brygga, också mera utrymme inne i viken.

Innan den nya åtgärdsstillståndsansökan avgörs inväntar byggnadstillsynen först regionförvaltningsverkets beslut enligt vattenlagen.

Som vidare utredning hänvisar nämnden till bygg- och miljönämndens beslut 13.9.2023 § 127.

Bygg- och miljönämnden anser på basen av beredningen ovan och ovannämnda beslut att besvären ska förkastas.

<b>Bilaga</b>	Begäran om utlåtande 23.10.2023 inklusive besvär med bilagor Komplettering 8.11.2023
<b>Kompletterande material</b>	Förteckning över bilagor som fogas till utlåtandet
<b>Föredragande</b>	Ledande byggnadsinspektör Sanna Simonen, tfn 050 596 2642 fornamn.efternamn@pargas.fi
<b>Beslutsförslag</b>	Bygg- och miljönämnden beslutar ge utredningen ovan som sitt utlåtande till Åbo förvaltningsdomstol.
<b>Beslut</b>	Antecknades att stadsstyrelsens representant Kaj-Johan Karlsson inte deltog i behandlingen av ärendet på grund av jäv till följd av anställnings- eller uppdragsförhållande enligt § 28 i förvaltningslagen.  Förslaget godkändes.  _____
<b>Delgivning</b>	Åbo förvaltningsdomstol