



PÄÄTÖS

Nro 49/2022

Dnro ESAVI/2341/2022

18.2.2022

ASIA

Anortosiitin magneettiseparointijätteen hyödyntämistä kivivillan valmistusprosessissa koskeva koetoiminta, Parainen

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Paroc Oy Ab
Sysilahden teollisuusalue 4
21600 PARAINEN

Y-tunnus: 2580556-9

TOIMINTA

Ilmoitus koskee kivivillatehtaan toimintaa osoitteessa Sysilahden teollisuusalue 4, Parainen.

VIREILLETULOTIEDOT

Asian vireilletulo

Ilmoitus on tullut vireille aluehallintovirastossa 19.1.2022.

Ilmoituksen peruste

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 31 §:n 1 momentin mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta on ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan tehtävä ilmoitus lupaviranomaiselle.

Toimivaltainen viranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomainen ympäristönsuojelulain 119 §:n ja 34 §:n perusteella.

ASIAN KUVAUS

Taustatiedot

Sijainti

Kivivillatehdas sijaitsee Sysilahden teollisuusalueella pääosin kiinteistöillä 445-25-1-11, 445-25-1-10 ja 445-506-7-3.

Kaavoitus

Tehdas sijaitsee Sysilahden kaupunginosassa asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-8) osoitetulla alueella. Asemakaava on vahvistettu 9.9.1996.

Päätökset

Lounais-Suomen ympäristökeskus on 30.1.2009 antamallaan päätöksellä (nro 10 YLO, dnro LOS-2002-Y-1696-111) myöntänyt Paroc Oy Ab:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan, joka koskee mineraalivillatehtaan toiminnan jatkamista.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 6.9.2016 antama päätös (Nro 218/2016/1, Dnro ESAVI/10905/2015), jolla aluehallintovirasto on tarkistanut tehtaan ympäristöluvan vastaamaan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta annettuja päätelmiä.

Ilmoituksen mukainen toiminta

Toiminnan kuvaus

Paroc Oy Ab:n Paraisten kivivillatehtaalla valmistetaan kivivillatuotteita kahdella tuotantolinjalla. Kivivillan valmistuksessa käytettävä kiviseos sulatetaan masuunityyppisessä koksilämmitteisessä kupoliuunissa (PAL 11) ja sähkölämmitteisessä sulatusuunissa (PAL 5). Uuneilta sula ohjataan niin kutsutulle kuiduttimelle, joka kuiduttaa sulan ja jonka yhteydessä sideaineeksi lisätään hartsia. Kuituhartsiseos kerätään ohueksi huovaksi ja laskostetaan halutun paksuiseksi eristeeksi. Eriste kuumennetaan karkaisu-uunissa, jotta lisätty hartsi kovettuu (polymeroituu) samalla kun eriste saavuttaa lopullisen muotonsa. Tämän jälkeen eriste sahataan halutun suuruisiksi paloiksi ja pakataan tai ohjataan jatkojalostukseen.

Ilmoitus koskee anortosiitin magneettiseparointijätteen (jätetunnus 01 04 10) koeluonteista hyödyntämistä kivivillan valmistusprosessin raaka-aineena vuosina 2022–2023. Ilmoituksen mukaan toiminnassa selvitetään, voidaanko kyseisellä jätteellä korvata nykyisin raaka-aineena käytettävää neitseellistä anortosiittia. Tehtaan ympäristölupaan ei tällä hetkellä sisälly jätteenkäsittelytoimintaa, joten hyödyntämistä selvitetään ja kehitetään koeluonteisessa toiminnassa.

Ilmoituksen mukaan anortosiitin magneettiseparointijäte varastoidaan katetussa varastossa, josta jäte syötetään PAL 5 -sulatukseen hyödyntäen suljettuja ruuveja ja kuljettimia. Enimmäisvarastointimäärä on ilmoituksen mukaan 200–600 tonnia kerrallaan. Tavoitteena on hyödyntää koeluonteisessa toiminnassa vuoden 2022 enintään 7 200 tonnia ja vuoden 2023 aikana enintään 14 000 tonnia anortosiitin magneettiseparointijätettä. Ilmoituksen mukaan ratkaisulla olisi mahdollista korvata neitseellisestä kiviaineksesta parhaimmillaan jopa lähes 30 prosenttia, mutta koeluonteisen toiminnan alkuvaiheessa realistisena korvaustavoitteeksi arvioidaan 5–15 prosenttia.

Tiedot jätteestä ja sen ominaisuuksista

Anortosiitin magneettiseparointijäte syntyy Sibelco Nordic Oy Ab:n Kemiönsaaren tuotantolaitoksella prosessoitaessa muualla louhittavaa anortosiittia mineraalijauheeksi.

Ilmoitukseen on liitetty Geologian tutkimuskeskuksen laatima, 23.3.2018 päivätty anortosiitin magneettiseparointijätteen ympäristökarakterisointiraportti (GTK/48/03.04.00/2016). Karakterisointi on koskenut jätteen pysyvyyttä ja ympäristöominaisuuksia ja tutkimuksessa analysoitiin kaksi kokoomanäytettä vuosilta 2016 ja 2018. Karakterisointitutkimuksiin sisältyi näytteen mineralogiset analyysit XRD ja FE-SEM-EDS menetelmillä sekä alkuaineiden kokonaispitoisuus- ja liukoisuusmääritykset XRF-menetelmällä sekä kuningasvesiuutolla. Raportin mukaan kuningasvesiuuton tulokset ovat vertailukelpoisia Valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuudesta ja puhdistustarpeesta

antaman asetuksen 214/2007 (ns. PIMA-asetus) kynnys- ja ohjearvojen kanssa.

Tutkimusraportin mukaan analysoidut anortosiitin magneettiseparointijätteen kokoomanäytteet eivät sisältäneet merkittäviä määriä herkästi liukenevia, potentiaalisia haitta-aineita sisältäviä mineraaleja. Tutkittujen näytteiden kuningasvesiuuttoiset alkuainepitoisuudet eivät ylittäneet PIMA-asetuksen kynnysarvoja, eikä aines ollut kaivannaisjäteasetuksen 190/2013 kriteerien perusteella tarkasteltuna happoa tuottavaa, koska se sisälsi sulfidista rikkiä alle 0,1 prosenttia (kokonaisrikkipitoisuus 0,01 prosenttia). Alhaisen sulfidirikkipitoisuuden lisäksi näyte sisälsi runsaasti neutralointipotentiaalia omaavia mineraaleja, kuten kalsiittia ja anortiittia.

Tutkimusraportin mukaan anortosiitin magneettiseparointijäte on pysyvää jätettä, eikä sen hyötykäyttöön liity haitta-aineiden liukenemisriskiä. Aines voidaan raportin mukaan luokitella ympäristökelpoiseksi jätteeksi ja hyödyntämiskelpoiseksi esimerkiksi erilaisissa maanrakennuskohteissa.

Koeluonteisen toiminnan päästöt ja vaikutukset

Jätteen pääsyn estäminen ympäristöön varastoinnista sekä varastosta tuotantoprosessiin siirtämisessä on ilmoituksen mukaan huomioitu toiminnan suunnittelussa. Ilmoituksen mukaan jätteen käsittely tehtaan alueella ei aiheuta haittaa ympäristölle. Neitseellisen anortosiitin korvaaminen kyseisellä jätejakeella ei ilmoituksen mukaan aiheuta muutostarpeita voimassa olevassa ympäristöluvassa määrättyihin päästöraja-arvoihin.

Tarkkailu ja raportointi

Tarkkailu koeluonteisen toiminnan aikana esitetään toteutettavan voimassa olevan ympäristöluvassa mukaisesti.

Käyttötarkkailu

Voimassa olevassa ympäristöluvassa esitetään tehtaan käyttötarkkailusta seuraavaa:

Sulatus

PAL 11 kupoliuunin savukaasun lämpötilaa ja polttoilman lämpötilaa ja seurataan jatkuvasti. Myös PAL 5 sähkösulatuksen jälkipolton lämpötilaa seurataan. Seurannan perusteella ilmoitetaan, kuinka suuren osan käyttöajasta lämpötila on ollut alle 500 °C.

Karkaisu

Molempien linjojen jälkipolton lämpötilaa seurataan jatkuvasti. Seurannan tulosten perusteella ilmoitetaan, kuinka suuren osan tuotantoajasta lämpötila on ollut alle 650 °C.

Hiukkassuodattimet

Raaka-ainekuivatuksen, sahojen ja sulatusyksiköitten savukaasun suodattimien kunnot tarkistetaan säännöllisesti.

Päästötarkkailu

Päästötarkkailusta on määrätty voimassa olevan ympäristöluvan määräyksessä 15, joka kuuluu seuraavasti:

15. Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailua on jatkettava vähintään tällä päätöksellä tarkkailuohjelmaksi hyväksytyn tarkkailusuunnitelman (liite 2) mukaisesti ja siten, että seuraavat vähimmäisvaatimukset täytetään:

- Sulatuksen savukaasuista mitataan vuosittain seuraavat pitoisuudet (mg/Nm³): (NO_x, H₂S, SO_x, CO ja hiukkaset) ja joka kolmas vuosi HCl, HF, sekä lupamääräysten 1 ja 2 mukaisesti arseeni ja raskasmetallit (As, Co, Ni, Cd, Se, CrVI, Sb, Pb, CrIII, Cu, Mn, V, Sn).
- Jälkikäsitteilyn (kuidutus ja keräily, sekä karkaisu) savukaasuista mitataan kerran vuodessa seuraavat pitoisuudet (mg/Nm³): fenoli, formaldehydi ja ammoniakki ja hiukkaset ja joka kolmas vuosi VOC-yhdisteet ja amiini.
- Mittaukset, kalibroinnit, näytteenotot ja analyysit tulee suorittaa standardimenetelmien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen yleisesti käytössä oleva menetelmä) mukaisesti. Standardimenetelmistä poikkeavien menetelmien käyttö tulee olla tarkkailuohjelmassa hyväksytty.
- Mittauksista, kalibroinneista, näytteenotosta ja analyyseistä tulee pitää yksityiskohtaista kirjanpitoa. Kirjanpitoon liitetään kunkin mittauksen tulokset ja muut mittausta tai toimenpidettä koskevat olennaiset tiedot.
- Mitatuista pitoisuuksista lasketaan päästöasteittain tuntipäästö (g/h), sekä mittausvuodelle ja mittausten välivuosille käyttötunnit ja tuotantomäärät huomioon ottaen kokonaispäästö (kg/a).
- Mittausraportissa on esitettävä prosessin toiminta mittausten aikana, puhdistuslaitteelle johdettavien poistokaasujen tilavuusvirrat ja pitoisuustasot puhdistamisen jälkeen (mg/Nm³ kuivaa poistokaasua), päästö (g/h, kg/a) laskentakaavoineen. Mittausraportissa on lisäksi esitettävä käytetyt mittausmenetelmät sekä niiden kokonaismittausepävarmuudet laskelmineen sekä arvio tulosten edustavuudesta
- Ilmaan johdettavien päästöjen puhdistamiseen käytettävien erotinlaitteiden kuntoa on tarkkailtava jatkuvatoimisesti esimerkiksi paine-eroon perustuen.

Mittaustulokset on toimitettava viimeistään seuraavan vuosiraportin liitteenä toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle ja Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toimivaltainen valvontaviranomainen voi tämän päätöksen tasoa heikentämättä erillisellä päätöksellään muuttaa tarkkailuohjelmaa.

Vaikutustarkkailu

Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan tehdään vaikutuksia vedenlaatuun tarkkaillaan neljännesvuosittain otettavin näyttein. Vesinäytteitä otetaan laitoksen ympäristöstä seuraavista pisteistä ja niistä analysoidaan fenoli:

- Sysilahden oja
- Oja Hundbanan jätealueen vieressä
- Vallis (makeavesiallas)
- Rauhalan kaatopaikan suotovesiallas

Esitys jätteenkäsittelytoiminnan vakuudesta

Ilmoituksen tekijä esittää, ettei anortosiitin magneettiseparointijätteen hyödyntämiselle ole tarvetta asettaa erillistä vakuutta ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisesti. Ilmoittajan esittämien perustelujen mukaan Paroc Oy Ab ei harjoita kaatopaikkatoimintaa, vaan kyseinen jäte hyödynnetään prosessissa kivivillan raaka-aineena. Esitetyt varastointimäärät ennen hyödyntämistä prosessissa ovat ilmoituksen mukaan erittäin vähäiset ja koetoiminnan alussa otetaan vain hyvin pieniä määriä jätettä vastaan jätteen tuottajalta. Tällä varmistetaan jakeen sopiminen prosessiin. Mikäli Paroc Oy Ab ei pysty hyödyntämään jätettä omassa prosessissaan, palautetaan jäte ilmoituksen mukaan ensisijaisesti sen tuottajalle. Jätteen käyttö ja varastointi eivät ilmoituksen mukaan merkittävästi muuta tehtaan jätekustannuksia vuositasolla, mikäli erityistilanteessa jätettä jouduttaisiin toimittamaan loppusijoitukseen. Ilmoituksen mukaan myös jätteen laatu ilmoituksen liitteenä toimitetun ympäristökarakterisointiraportin perusteella tukee sitä, ettei tarvetta erillisen vakuuden asettamiselle ole.

ASIAN KÄSITTELY

Täydennykset

Hakija on täydentänyt ilmoitustaan 26.1.2022. Täydennyksen tiedot on kirjattu päätöksen kertoelmaosaan.

Tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa ylupa.avi.fi. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Paraisten kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ("ELY-keskus") on todennut lausunnossaan seuraavaa:

ELY-keskus katsoo, että magneettiseparointijätteen hyödyntämismahdollisuuden tutkiminen koeluonteisella toiminnalla edistää luonnonvarojen kestävästä käyttöä ja kiertotaloutta. Kaivannaisjätteen hyödyntämisellä voidaan vähentää louhittavan anortosiitin määrää ja magneettiseparoidulla anortosiittijätteellä voidaan vähentää kaivostoiminnassa kaivannaisjätealueille sijoitettavien jätteiden määrää.

Ilmoitukseen liitettyjen selvitysten perusteella koeluonteisesta toiminnasta ei aiheudu haittaa ympäristölle. GTK:n selvityksen mukaan magneettiseparoitu anortosiittijäte on inerttiä pysyvää jätettä. Jäte on lähtöisin Sibelco Nordic Oy Ab:n rikastamolalta, jonka ympäristöluvan mukaan anortosiitin kuiva rikastushiekka on pysyvää jätettä. Hyötykäytettävän jätteen ominaisuudet eivät poikkeaa merkittävästi neutraalisesta anortosiitista eikä siinä ole ympäristön kannalta merkittäviä määriä epäpuhtauksia.

Valtioneuvoston asetuksen (978/2021) jäteluettelossa kuivat rikastushiekat luokitellaan jätenimikkeeltään luokkaan 01 04 10. Jätenimike on hyvä mainita päätöksessä toiminnan raportointia varten.

Lisäksi ilmoituksen käsittelyssä ja toiminnassa tulee ELY-keskuksen mukaan huomioida seuraavaa:

- Koetoiminnan aloittamisesta ja päättymisestä tulee ilmoittaa Varsinais-Suomen ELY-keskukselle.
- Varastointi, käsittely ja siirrot sekä koekäyttö on järjestettävä nykyisiä lupamääräyksiä noudattaen siten, että koeluonteinen toiminta ei aiheuta haju-, pöly-, roskaantumis- tai muuta ympäristö- tai terveyshaittaa eikä palovaaraa.
- Koetoiminnasta tulee laatia loppuraportti, joka sisältää tiedot käytetyistä määristä, ympäristövaikutuksista ja muut johtopäätökset, kuten arvio soveltuvuudesta prosessissa. Loppuraportti on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle kahden kuukauden kuluessa koetoiminnan päättymisestä.
- Luvassa esitetyt päästömittaukset tulee tehdä koetoiminnan aikana kattavasti.
- Koetoiminnan keskeytyessä tai päättyessä jäljelle jäävän jätteen hävittämisestä tai palauttamisesta jätteen tuottajalle on huolehdittava asianmukaisesti.

- Toiminnanharjoittajan tulee hakea ympäristöluvan muuttamista, mikäli käyttöä aiotaan jatkaa koetoiminnan jälkeen.

Jätevakuuden tarpeen arvioinnin osalta ELY-keskus toteaa, että raaka-aineena käytettävän magneettiseparoidun anortosiittijätteen käsittely ja varastointi on asianmukaisesti esitetty, varastointipaikka on katettu ja varastointimäärä on ainakin alussa vähäinen. Paroc Oy Ab on ilmeisesti myös sopinut jätteen tuottajan kanssa jätteen palauttamisesta tuottajalle, mikäli se ei pysty hyödyntämään jätettä omassa prosessissa. Jätejakeen käyttö ja varastointi ei merkittävästi muuta tehtaan jätekustannuksia vuositasolla, jos erityistilanteessa jätettä jouduttaisiin toimittamaan loppusijoitukseen. Näillä perusteilla vakuuden arvioinnissa huomioitavat toiminnan ympäristöriskit voidaan arvioida vähäisiksi. Mikäli vakuus määrätään, vakuuden on katettava hyödyntämättä jääneiden jätejakeiden käsittelykulut ja vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Paraisten kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa lausuntoon, että lautakunta puoltaa Paroc Oy Ab:n jättämän koeluonteista toimintaa koskevan ilmoituksen hyväksymistä.

Mahdollisuus louhitun kiviaineksen korvaamiseen muuten tuotantojätteeksi ja jätetuotteeksi luokiteltavalla tuotteella on lausunnon mukaan tärkeä osa Paroc Oy Ab:n yleistä kestävyysstrategiaa. Anortosiitin magneettiseparointijätteen on testeissä todettu olevan inerttiä ja ympäristölle vaaratonta. Paroc Oy Ab on hakemuksessaan tehnyt selkoa jätejakeen vastuullisesta käsittelystä hakemuksen mukaisen koeajan 2022–2023 aikana.

Vastine

Paroc Oy Ab:llä ei ollut huomauttamista Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoon. Yhtiön Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon antamassa vastineessa todetaan seuraavaa:

Paroc Oy Ab:n näkemyksen mukaisesti koeluonteista toimintaa koskevassa päätöksessä ei tulisi rajoittaa tai sulkea pois mahdollista koeluonteisen toiminnan jatkamista. Asiassa tulisi käyttää tapauskohtaista harkintaa.

Ottaen huomioon koeluonteisen toiminnan luonne, ei Paroc Oy Ab välttämättä ole vielä vuonna 2023 valmis hakemaan ympäristöluvan muuttamista. Voi olla, ettei kehitystyötä panostuksista huolimatta saada valmiiksi alle kahdessa vuodessa. Täten tarve koeluonteisen toiminnan jatkamiselle voisi myös tulla kysymykseen. Paroc Oy Ab:n näkemyksen mukaisesti koeluonteisen toiminnanjatkamisen harkinta tulisi tehdä tapauskohtaisesti, eikä sitä tulisi tässä alkuvaiheessa jo rajoittaa. Tämä ratkaisu mahdollistaisi pitkä aikavälin kiertotalousratkaisujen kehittämisen,

joihin ei ole olemassa valmiita teknisiä ratkaisuja, vaan niitä joudutaan hakemaan koeajojen kautta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ilmoitus koeluonteisesta toiminnasta

Aluehallintovirasto hyväksyy Paroc Oy Ab:n koeluonteista toimintaa koskevan ilmoituksen anortosiitin magneettiseparointijätteen hyödyntämisestä Paraisten tehtaan kivivillan valmistusprosessin raaka-aineena. Ilmoituksen mukaisessa toiminnassa on noudatettava tehtaan voimassa olevaa ympäristölupaa sekä jäljempänä esitettyjä määräyksiä.

Määräykset

1. Ilmoituksen mukaista koeluonteista toimintaa voidaan toteuttaa 31.12.2023 asti. Koeluonteisessa toiminnassa saa varastoida ja hyödyntää anortosiitin magneettiseparointijätettä (01 04 10) ilmoituksessa esitetyn mukaisesti.

Koeluonteisen toiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta tulee ilmoittaa Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen koeluonteisen toiminnan aloittamista ja lopettamista.

Ilmoituksen tekijä on koeluonteisen toiminnan päättyessä velvollinen toimittamaan mahdolliset varastoidut ja hyödyntämättä jääneet jätteet asianmukaisesti käsiteltäväksi.

2. Ilmoituksen tekijän on nimettävä koeluonteisesta toiminnasta vastaava henkilö, jolla on tehtävään riittävä koulutus ja työkokemus. Koeluonteisesta toiminnasta vastaavan henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
3. Koeluonteisen toiminnan aikana hyödynnettävän anortosiitin magneettiseparointijätteen kemiallinen koostumus (kokonaispitoisuudet ja liukoisuudet) on selvitettävä vähintään kertaluontoisesti laboratorioanalysein. Analyysit on tehtävä edustavasta koantinäytteestä akkreditoituilla menetelmillä. Analyysitulokset on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä niiden valmistuttua.

Tehtaan päästötarkkailu on koeluonteisen toiminnan aikana toteutettava voimassa olevan ympäristöluvan määräyksen 15. mukaisesti sillä muutoksella, että anortosiitin magneettiseparointijätteen sulatuksen savukaasuista on mitattava HCl, HF sekä arseeni ja raskasmetallit (As, Co, Ni, Cd, Se, CrVI, Sb, Pb, CrIII, Cu, Mn, V, Sn) vähintään kertaalleen koeluonteisen toiminnan aikana. Mittausraportti on toimitettava tiedoksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä sen valmistuttua.

4. Koeluonteisessa toiminnassa tulee tehtaan normaalin kirjanpidon lisäksi pitää kirjaa vähintään seuraavista asioista:

- koeluonteisen toiminnan toteutusajat
 - toiminnassa käytetyn jätteen määrä
 - koeluonteisen toiminnan aikana otettujen näytteiden analyysitulokset
 - koeluonteisen toiminnan aikana tehtyjen päästömittausten mittaustulokset sekä sanallinen arvio koeluonteisen toiminnan vaikutuksista tehtaan päästöihin
 - yhteenveto mahdollisista poikkeus- ja häiriötilanteista, niiden ajankohdista, kestoajoista, niistä aiheutuneista päästöistä sekä toimenpiteistä, joihin tapahtumien vuoksi on ryhdytty
5. Kahden kuukauden kuluessa koeluonteisen toiminnan päättymisestä tulee Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle toimittaa koeluonteista toimintaa koskeva loppuraportti, jossa esitetään yhteenveto koeluonteisen toiminnan toteutuksesta sisältäen vähintään määräyksen 4. mukaiset tiedot sekä arvion anortosiitin magneettiseparointijätteen soveltuvuudesta kivivillatuotannon raaka-aineeksi.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava (ympäristönsuojelulaki 200 §).

PERUSTELUT

Ratkaisun perustelut

Ilmoituksen mukainen toiminta on ympäristönsuojelulain 31 §:n tarkoittamaa koeluontoista lyhytaikaista toimintaa, johon ei tarvita ympäristölupaa. Aluehallintovirasto katsoo, että ilmoituksessa kuvattu koeluonteinen toiminta voidaan toteuttaa ilmoituksen mukaisesti tehtaan voimassa olevaa ympäristölupaa sekä tässä päätöksessä annettuja määräyksiä noudattaen.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta. Ilmoittajan esittämiä ja päätöksessä edellytettyjä ympäristönsuojelutoimia ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä ympäristönsuojelulain ja jätelain velvoitteiden täyttämiseksi voidaan pitää riittävinä toiminnalle. Voimassa olevassa ympäristöluvassa annetut määräykset ilmaan johdettavien päästöjen päästötasoista on katsottu riittäviksi myös koeluonteisen toiminnan aikana.

Aluehallintovirasto ei ole pitänyt tarpeellisena määrätä ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaista jätteenkäsittelytoiminnan vakuutta koetoiminnassa käsiteltävälle ja varastoitavalle anortosiitin magneettiseparointijätteelle. Pykälän mukaan vakuus voidaan jättää

vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Ilmoituksen mukaan jätettä varastoidaan koetoiminnan aikana kerrallaan enintään 600 tonnia. Separointijäte on pysyvää, eikä sen varastointiin tai hyötykäyttöön arvioida liittyvän haitta-aineiden liukenemis- tai kulkeutumisriskiä. Aines voidaan raportin mukaan luokitella ympäristökelpoiseksi jätteeksi ja hyödyntämiskelpoiseksi esimerkiksi erilaisissa maanrakennuskohteissa. Näin ollen varastoitu jäte voidaan tarvittaessa vähäisin kustannuksin palauttaa jätteen tuottajalle tai toimittaa hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi jätteenkäsittelylaitokseen.

Aluehallintovirasto ei ole pitänyt tarpeellisena ympäristönsuojelulain 121 §:n mukaista asianosaisten kuulemista, koska toiminnasta ei ilmoituksen mukaan aiheudu merkittäviä ympäristövaikutuksia eikä ilmoitetun mukainen toiminta vaikuta olennaisesti yleisiin tai yksityisiin etuihin. Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Paraisten kunnan ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisille on varattu mahdollisuus antaa ilmoituksesta lausunto.

Määräysten perustelut

Määräys 1. Koeluonteisen toiminnan toiminta-aika sekä käsiteltävä jäte on hyväksytty ilmoituksen mukaisesti. Perusteena koeluonteisen toiminnan laajuudelle on antaa ilmoituksen tekijälle riittävät mahdollisuudet selvittää anortosiitin magneettiseparointijätteen soveltuvuus kivivillatuotannon raaka-aineeksi. Toiminnasta ei myöskään ennakoon arvioiden aiheudu olennaisia muutoksia tehtaan toimintaan, päästöihin tai ympäristövaikutuksiin, joiden takia koeluonteisen toiminnan kesto tai käsiteltävän jätteen määrää olisi ollut tarpeen rajoittaa määräyksellä pienemmäksi, kuin mitä ilmoituksessa on esitetty.

Koeluonteisen toiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta ilmoittaminen on tarpeen valvonnan järjestämiseksi. Jätelain 28 §:n mukaan jätteen haltija on velvollinen järjestämään varastoimensa jätteen jätehuollon koeluonteisen toiminnan päättyessä.

Määräys 2. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito.

Määräys 3. Jätteen sisältämien haitta-aineiden kokonaispitoisuuksien ja liukoisuuksien selvittäminen ovat tarpeen, jotta koeluonteisessa toiminnassa hyödynnettävän jätteen laadun vastaavuus ilmoituksessa esitettyihin, noin neljä vuotta vanhoihin tietoihin voidaan varmentaa. Koeluonteisen toiminnan aikana päästötarkkailu tehdään voimassa olevan päästötarkkailuohjelman mukaisena on katsottu pääosin riittäväksi.

Voimassa olevan päästötarkkailuohjelman mukaan kerran kolmessa vuodessa mitattavaksi määrättyjen sulatuksen savukaasujen vetykloridin ja fluorivedyn sekä raskasmetallien päästömittausten toteuttaminen vähintään kerran koeluonteisen toiminnan aikana on katsottu tarpeelliseksi, jotta päästöjen pysyminen koeluonteisen toiminnan aikana ympäristöluvassa määrättyissä rajoissa voidaan osoittaa myös kyseisten aineiden/yhdisteiden osalta.

Analyysien ja mittausten tulosten toimittaminen valvontaviranomaiselle viipymättä niiden valmistuttua on tarpeen valvonnallisista syistä.

Määräys 4. Kirjanpidon perusteella on mahdollista laatia raportti, jossa esitetään yhteenveto koeluonteisen toiminnan toteutuksesta ja dokumentoidaan koeluonteista toimintaa koskevat tiedot ja tarkkailutulokset. Koeluonteisen toiminnan tarkkailutuloksia voidaan tarvittaessa hyödyntää myöhemmin mahdollista ympäristöluvan muuttamista koskevassa hakemuksessa.

Määräys 5. Loppuraportoinnista on määrätty koeluonteisen toiminnan tavoitteiden toteutumisen varmistamiseksi ja valvonnan mahdollistamiseksi.

Päätöksen täytäntöönpanoa koskevat perustelut

Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain 200 §:n mukaan määrätä 122 §:n mukaisen päätöksen koeluonteista toimintaa koskevasta ilmoituksesta noudatettavaksi muutoksenhausta huolimatta. Sen varmistamiseksi, että koeluonteinen toiminta tehdään aluehallintoviraston tässä päätöksessä hyväksymässä laajuudessa ja muodossa, on tarpeen määrätä noudattamaan tätä päätöstä mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja määräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 20, 31, 59, 119, 121, 122, 200 ja 209 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1, 24 ja 26 §
Jätelaki (646/2011) 5, 8, 12, 28, 118 ja 141 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 4, 36 §, liite 3

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 4 202 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista tammi-maaliskuussa vuonna 2022 annetun valtioneuvoston asetuksen (1230/2021) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon mukaan koeluonteisesta toiminnasta tehtävää ilmoitusta koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 4 202 euroa.

TIEDOTTAMINEN

Päätös

Paroc Oy Ab
Paraisten kaupunki
Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Paraisten kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Paraisten kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

LIITE

Valitusosoitus

ASIAN KÄSITTELIJÄT

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Kari Pirkanniemi ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Janne Kekkonen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1383/2018) säädetään. Maksun suuruus on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **28.3.2022**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611
asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)
telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>