

Enskilt föreläggande enligt 180 § i miljöskyddslagen (527/2014), Restaurang Bystrand

Bygg- och miljönämnden 08.11.2023 § 162
636/11.01.02/2023

Beredare

Ledande miljövärdinspektör Päivi Paavilainen, tfn 040 6277 470
fornamn.efternamn@pargas.fi

Miljövärdsmyndigheten i Pargas stad har fått klagomål om störande buller som orsakas av musikevenemang på terrassen av Restaurang Bystrand på Kirjaisvägen 557 i Nagu. Klagomålen har inkommit av ägarna till fastigheten 445-555-1-32 som klagat på bullret flera gånger under sommaren 2023 och även tidigare år. De som klagat har 24.8.2023 i ett brev till bygg- och miljönämnden som är miljövärdsmyndigheten i Pargas stad yrkat på att musikevenemangen som ordnas på terrassen ska förbjudas.

Avståndet mellan restaurangen och de berörda personernas fastighet är som kortast ca 260 meter. För området gäller planbeteckningen AT i strandgeneralplanen, ett byområde där den A-vägda ekvivalentnivån (LAeq) enligt statsrådets beslut (993/1992) inte får överstiga riktvärdet 55 dB dagtid (kl. 7–22) eller riktvärdet 50 dB nattetid (kl. 22–7). Riktvärdena tillämpas i första hand i planeringen av markanvändning, trafik och byggande samt i tillståndsförfaranden för byggande, inte för att bedöma största möjliga bullernivå för enskilda evenemang. Sommaren 2023 har det i restaurangen ordnats fem evenemang under vilka det spelats musik på terrassen. Tidigare år har det ordnats fler tillställningar.

Restauranginnehavaren har mätt bullernivåerna under tillställningen som ordnades 5.8.2023 med bullermätare. Under mätningen har en polispatrull varit på plats och följt mätningen. Ljudnivån i småbåtshamnen på andra sidan av Koviken var 44 dB (A) och på bryggan nedanför restaurangen 48 dB (A). Restauranginnehavaren har också uppgett att restaurangen under sommaren följt de skriftliga anvisningar som miljövärdsmyndigheten gav i sitt utlåtande 17.7.2023 för att minska störningar från musikbullret.

Miljövärdinspektören och ledande miljövärdinspektören utförde 11.9.2023 en inspektion på fastigheten som klagomålen gäller. Under inspektionen kontrollerades bland annat placeringen och riktningen av ljudanläggningarna i förhållande till de berörda personernas fastighet samt diskuterades verksamhetens omfattning och kommande behov.

Hörande

Enligt 34 § i förvaltningslagen ska en part innan ett ärende avgörs ges tillfälle att framföra sin åsikt om ärendet och avge sin förklaring med anledning av sådana yrkanden och sådan utredning som kan inverka på hur ärendet kommer att avgöras. Både verksamhetsutövaren och fastighetsägaren har hörts i ärendet. Fastighetsägaren har gett ett bemötande i ärendet. Fastighetsägaren anser att klagomålen om restaurangens verksamhet fortsatt under restaurangens hela verksamhetstid på 25 år. Fastighetsägaren anser att klagomålen saknar grund och anmärker att inga andra klagomål gjorts i området. Tvärtom har grannskapet visat sitt stöd för restaurangen som anses vara en viktig del av byns livskraft.

Föredragande

Ledande miljöförvaltningsinspektör Päivi Paavilainen, tfn 040 6277 470
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Bygg- och miljönämnden beslutar att med stöd av 180 § i miljöskyddslagen (527/2014) meddela Restaurang Bystrand följande förelägganden som gäller ordnande av musikevenemang:

1. Föreläggandet gäller begränsning av musikbullret från evenemang som ordnas nattetid kl. 22–7. Begränsningen av buller gäller inte verksamhet som orsakas av människoröster, trafik eller annan motsvarande verksamhet. Föreläggandet begränsar inte evenemang som ordnas kl. 7–22.

2. Musikevenemang som ordnas på terrassen av Restaurang Bystrand ska sluta senast kl. 24.00.

3. Ljudanläggningar och högtalare som placeras på terrassen ska placeras och riktas så att musikbullret riktas bort från stranden.

4. I juni, juli och augusti ska det varje månad vara minst två veckoslut från fredag till söndag då inga musikevenemang ordnas på terrassen.

5. Restaurang Bystrand ska införskaffa en decibelmätare till terrassen så att bandet eller den som ansvarar för att spela musik kan följa ljudnivån. Mätaren ska vara i bruk senast 1.6.2024. Att riktvärdena för bullernivå enligt statsrådets beslut (993/1992) underskrids ska vid behov mätas också på gårdarna av de närmaste objekten som störs samt på andra sidan av Koviken.

6. Verksamhetsutövaren på Restaurang Bystrand ska upprätthålla en uppdaterad evenemangskalender eller -lista på sin anslagstavla och på sin webbplats, sina sociala mediekonkanaler eller på en annan lättillgänglig plats så att grannskapet kan kontrollera tidpunkter för tillställningar som ordnas. Ändringar i tillställningar som ordnas ska utan dröjsmål uppdateras i kalendern.

7. Verksamhetsutövaren ska föra bok över ordnandet av tillställningar så att antalet, datum och sluttid för musikevenemang som ordnas framgår. Bokföringen ska visas upp för miljöförvaltningsmyndigheten på begäran.

8. Verksamhetsutövaren ska årligen göra en anmälan om användning av ljudanläggningar utomhus till miljöförvaltningsmyndigheten i enlighet med Pargas stads miljöskyddsföreskrifter.

Motiveringar

Ett enskilt föreläggande enligt 180 § i miljöskyddslagen kan gälla en åtgärd eller en begränsning, kontroll av eller information om verksamheten eller lämnande av uppgifter som behövs för tillsynen. Föreläggandet ska basera sig på en inspektion och vara skäligt med hänsyn till verksamhetens natur och hur betydande förorening av miljön det gäller.

Enligt miljöskyddslagen (527/2014) ansvarar miljöförvaltningsmyndigheten för behandling av bullerolägenheter utomhus, som musikbuller. Enligt hälsoskyddslagen (763/1994) är hälsoskyddsmyndigheten behörig myndighet i frågor som gäller bullernivån inomhus i bostäder. I fall evenemang stör ordningen tillämpas ordningslagen (612/2003), enligt vilken polisen ansvarar för störningar. I

tillstånds- och tillsynsärenden som hänför sig till alkohollagstiftningen är regionförvaltningsverket behörig myndighet.

De förelägganden som meddelas nu utgår ifrån en inspektion som utförts 11.9.2023 samt klagoskrifter och hörande av verksamhetsutövaren och fastighetsägaren. Föreläggandena anses vara skäliga och med hjälp av dem kan musikbullerolägenheterna som orsakas av verksamheten minskas tillräckligt. Som en motivering för tillräckligheten ses också att verksamhetsutövaren under inspektionen 11.9.2023 berättat att restaurangens verksamhet i nuläget koncentrerats allt mer på att betjäna familjer och att servera mat, och miljövården har inte fått andra klagomål om verksamheten.

Att följa riktvärdena för bullernivå tolkas i allmänhet som att trivseln i området kan säkerställas. Nödvändigheten av att meddela föreläggande kan dock motiveras med att bullret kan upplevas vara störande trots att det underskrider riktvärdena. Ingen officiell bullermätning eller -modellering har utförts i området, men på basis av innehållet i föreläggandet som nu meddelas är inte den eventuella olägenheten som musikbullret orsakar för grannarna oskälig, fastän man avviker från riktvärdena under evenemang. Verksamheten som ordnas på terrassen av Restaurang Bystrand är sedvanlig och tillåten verksamhet för en sommarrestaurang.

I föreläggande 1 har föreläggandet begränsats att gälla musikbuller som orsakas av musikevenemang som ordnas i restaurangen efter kl. 22 och som kan orsaka överskridning av riktvärdena enligt statsrådets beslut (993/1992) utanför restaurangfastigheten.

I föreläggandena 2–5 anges konkreta åtgärder som förpliktar verksamhetsutövaren med avsikten att begränsa antalet tillställningar som särskilt orsakar bullerolägenheter till en årlig nivå som kan anses falla inom skyldigheten att tåla enligt lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920). I föreläggande 6 förpliktas verksamhetsutövaren att informera om musikevenemang som orsakar buller så att de som orsakas olägenhet är medvetna om tillställningarna och kan förbereda sig för dem. Föreläggande 7 har meddelats för att utöva tillsyn och kontroll. Med föreläggande 8 försäkras man sig om att verksamhetsutövaren är medveten om lagakraftvunna miljöskyddsföreskrifter som om de följs leder till att miljövårdsmyndigheten informeras om musikevenemang på förhand och kan ge råd om hur de ska ordnas.

Giltighet och verkställighet av föreläggandet

Föreläggandet gäller tills vidare och det ska även delges följande verksamhetsutövare, ifall det sker förändringar i restaurangverksamheten. Detta beslut ska iakttas trots omprövningsbegäran eller överklagande (200 § i miljöskyddslagen). Fullföljdsdomstolen kan förbjuda att beslutet verkställs.

Tillämpade rättsnormer

Miljöskyddslagen (527/2014): 6, 7, 180, 185, 190, 191 och 200 §
Förvaltningslagen (434/2003): 34, 43, 44, 45 och 47 §
Lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920): 17 §

Beslut

Efter diskussion föreslog ledamot Laura Wickström understödd av Mia Forssell att föreläggandepunkt nummer 4 ändras till bara en helg för att inte gränsa

näringsidkarens möjlighet att påverka sin evnemangskalender.

Ordföranden föreslog att nämnden röstar om föredragandens förslag och ledamoten Laura Wickströms förslag med namnupprop så att de som understöder föredragandens förslag röstar Ja och de som understöder Laura Wickströms förslag röstar Nej.

Förslaget till omröstningsförfarande godkändes.

Vid omröstningen avgavs

6 Ja röster

2 Nej röster

0 Nedlagda röster

Nämnden beslöt sålunda godkänna föredragandens förslag.

Röstningsprotokollet bifogas protokollet som bilaga.

Delgivning

Restaurang Bystrand, verksamhetsutövaren

De som klagat

Ägaren av Restaurang Bystrands fastighet

Miljövårdsbyrån

NTM-centralen i Egentliga Finland

Miljö- och hälsoskyddet

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Polisinrättningen i Sydvästra Finland