

Miljötilstånd för helikopterlandningsplats, Airiston Helmi Oy, Pargas

Ympäristölautakunta 09.12.2015 § 213

Beredare

Föredragande

Tf. miljövärdinspektör Tomas Kull, tfn 040 488 5970
Miljövärdschef Carl-Sture Österman, tfn 044 458 5927
förnamn.efternamn@pargas.fi

Ärende

Ansökan om miljötilstånd enligt 27 § miljöskyddslagen (527/2014) för en befintlig helikopterlandningsplats på fastighet Västerback 445-526-1-34 i Ybbersnäs by, Pargas stad.

Sökande

Airiston Helmi Oy
Ybbersnäsvägen 188
21600 Pargas
FO-nr: 2156233-6

Verksamhet och förlägningsplats

Helikopterlandningsplatsen är belägen på fastighet Västerback 445-526-1-34 i Ybbersnäs by, Pargas stad. Fastigheten ägs av sökanden.

Grunden för ansökan om tillstånd

Högsta förvaltningsdomstolen har genom beslut 27.5.2015 (dnr: 1721/1/14) ansett att helikopterlandningsplatsen är miljötilståndspliktig eftersom den har ett av Trafiksäkerhetsverket TraFi beviljat byggnadstillstånd enligt tidigare luftfartslagens (1194/2009) 85 §. Helikopterlandningsplatsen betraktas därför som en flygplats enligt luftfartslagen. Enligt miljöskyddslagens (527/2014) bilaga 1, tabell 2, pkt 12b, är flygplatser miljötilståndspliktig verksamhet.

Tillståndsmyndighetens behörighet

Den kommunala miljövärdsmyndigheten är enligt 2 § pkt 11a statsrådets förordning om miljöskydd (713/2014) behörig att avgöra ansökan om miljötilstånd för andra flygplatser än trafikflygplatser.

Anhängiggörandet

Ansökan har inlämnats 7.9.2015.

Tillstånd som gäller verksamheten, avtal och planläggningssituationen för området

Trafiksäkerhetsverket TraFi har 2013 beviljat tillstånd till byggande och drift av helikopterlandningsplats för privat bruk på nämnda fastighet, beslutsdatum 21.2.2013 och 20.5.2013 (dnr: TRAFI/22260/05.00.14.01/2012).

Egentliga Finlands räddningsverk har 4.2.2013 (dnr 13625-2012) gett ett beslut med anledning av en anmälan om liten industriell hantering eller upplagring av kemikalier. En kemikalieinspektion har med anledning av beslutet genomförts 9.10.2013.

Bygglov för ett helikopterstall har beviljats 20.1.2012. Ett ändringslov har beviljats 1.10.2012.

Detaljplan för området finns inte. För området finns inte heller en gällande generalplan. I delgeneralplanen för Ålön (godkänd 9.12.2014 av fullmäktige, upphävd av Åbo förvaltningsdomstol 3.11.2015) är helikopterlandningsplatsen belägen på ett landsbygdsaktigt bostadsområde (A-område) omgivet av ett jord- och skogsbruksområde (M-2 område). I närområdet, inom 500 m radie från helikopterlandningsplatsen, finns flera andra A-områden. Närmaste områden för fritidsbostäder (RA-områden) finns på 470 - 650 m avstånd på Rajuholmen, Rasböleholmen och Smedsudden. I Egentliga Finlands landskapsplan (fastställd av Miljöministeriet 20.3.2013) är området beläget på ett jord- och skogsbruks-/friluft-/rekreationsområde (MRV-område).

Platsen för verksamheten och miljön

Fastighet Västerback 445-526-1-34 är till arealen 2,75 ha och ligger i en brant sydsluttning. Fastigheten är till två tredjedelar skogbevuxen. I söder gränsar fastigheten till havet. Helikopterlandningsplatsen finns på fastighetens södra del, ca 10 m från stranden. På fastigheten finns även ett helikopterstall, ett bostadshus och en bastu. Fast bosättning och fritidsbosättning finns i närområdet. Närmaste bostadshus som inte ägs av sökanden finns på fastighet Söderback 445-526-1-43 280 m nordost om helikopterlandningsplatsen. Närmaste Natura-område, naturskyddsområde och fågelskyddsområde finns vid sötvattenbassängen i norr på > 1,6 km avstånd.

Uppgifter om verksamheten

Helikopterflygningarna utgörs av Airiston Helmi Oy:s ägare Pavel Melnikovs privata flygningar. Flygningarna är sporadiska, högst två flygningar per dag under sex veckor sommartid, övriga tider två flygningar per månad. Vid start och landning uppkommer kortvarigt buller.

Miljöbelastningen och begränsningen av den

Bullerutsläpp. Verksamheten orsakar kortvariga bullerutsläpp i samband med start och landning. En bullerutredning har bifogats ansökan (bilaga). Bullret från helikoptern har 11.8.2015 uppmäts vid start, avfärd, ankomst och landning. Nära rån till fastighet Söderback 445-526-1-43 på ca 150 m avstånd var den högsta momentana bullernivån ($L_{AF,max}$) 79 dB och den ekvivalenta bullernivån ($L_{Aeq,7-22}$) 41 dB under två på varandra följande starter, avfärder, ankomster och landningar. Riktvärdet för bullernivån utomhus dagtid (kl. 07-22) i 2 § statsrådets beslut om riktvärden för bullernivå (993/1992) överskreds inte vid någon av de tre mätpunkterna.

Utsläpp till luft. Verksamheten orsakar inte några nämnvärda utsläpp till luft. Utsläppen utgörs av avgaser från helikopterns motor.

Utsläpp till mark, grundvatten och vattendrag. Verksamheten orsakar inte utsläpp till mark, grundvatten eller vattendrag. Flygbränslet förvaras i två 3 m³

ovanjordiska cisterner placerade i fast skyddsbassäng.

Uppkomst av avloppsvatten. Avloppsvatten uppkommer inte inom verksamheten.

Uppkomst av avfall. Enligt ansökan uppkommer spillolja och oljefilter i samband med underhåll av helikoptern i helikopterstallet. Spilloljan och oljefiltren förvaras i ändamålsenliga kärl och levereras regelbundet till godkänd avfallshantering.

Kontroll av verksamheten och dess verkningar

Verksamhetsutövaren för bok över antalet starter och landningar (datum & klockslag). Bullermätningar görs på tillsynsmyndighetens begäran.

Behandlingen av tillståndsansökan

Information om tillståndsansökan. Ansökan har kungjorts på stadens officiella anslagstavlor och hemsida 15.10 - 16.11.2015. Kungörelsen har skilt delgivits ägarna till de fastigheter som ligger inom 500 m radie från helikopterlandningsplatsen. Ansökningshandlingarna har under tiden 15.10 - 16.11.2015 funnits till påseende i stadshuset i Pargas. En tidningsannons om ansökan ingick i Pargas Kungörelser 15.10.2015.

Inspektioner. Miljövårdsbyrån har 23.7.2013 och 9.7.2014 i samband med egna bullermätningar besökt helikopterlandningsplatsen.

Utlåtanden. Utlåtande om ansökan har i enlighet med 42 § miljöskyddslagen (527/2014) begärts av den kommunala hälsoskyddsmyndigheten, som 12.10.2015 gett ett utlåtande (bilaga). Hälsoskyddsmyndigheten har inte haft något att anmärka om ansökan.

Anmärkningar och åsikter. Två anmärkningar har inlämnats med anledning av ansökan (bilaga).

Sökandens bemötande. Sökanden har beretts möjlighet att ge ett bemötande med anledning av utlåtandet och anmärkningarna. Sökanden har inte gett något bemötande.

Bilaga

- 23. Karta
- 24. Bullerutredning
- 25. Utlåtande
- 26. Anmärkningar

Förslag

Miljönämnden beslutar bevilja Airiston Helmi Oy miljötillstånd för helikopterlandningsplatsen på fastighet Västerback 445-526-1-34. Verksamheten skall utövas såsom framförts i ansökan med beaktande av tillståndsbestämmelserna nedan. Verksamheten får inledas innan miljötillståndsbeslutet vunnit laga kraft.

Tillståndsbestämmelser

Allmänna skyldigheter

1. Verksamhetsutövaren skall känna till verksamhetens konsekvenser för miljön, verksamhetens risker för miljön och hanteringen av dem samt möjligheterna att minska verksamhetens negativa miljöpåverkan (*skyldighet att vara konsekvensmedveten*).

Användningsändamål

2. Helikopterlandningsplatsen får användas enbart för Pavel Melnikovs privata bruk. Det är inte tillåtet att använda helikopterlandningsplatsen för yrkesmässig verksamhet.

Bullerbegränsning

3. I syfte att minimera bullerstörningen för omgivningen begränsas användningen av helikopterlandningsplatsen till högst 100 starter och 100 landningar under ett kalenderår (1.1 - 31.12), högst 14 starter och 14 landningar under en vecka (mån - sö) och högst 2 starter och 2 landningar under en dag (kl. 07 - 22). Start eller landning får inte ske nattetid (kl. 22 - 07).

Ankomst och avfärd

4. Ankomst och avfärd skall ske i sektorn sydväst - sydost, dock så att helikoptern inte flyger över Rajuholmen eller Rasböleholmen. Före inflygning och efter start skall lägsta tillåtna flyghöjd enligt luftfartsföreskrift OPS M4-4 iakttas, d.v.s. minst 300 m över tätbebyggelse och minst 150 m över övriga områden.

Avfallshantering

5. Avfallshanteringen skall ordnas i enlighet med avfallslagstiftningen så att verksamheten inte medför nedskräpning av miljön, förorening av mark, grundvatten eller ytvatten, eller olägenhet för hälsan eller miljön. Avfall som uppkommer i verksamheten skall levereras till godkända mottagningsplatser för respektive avfallssort. Återvinningsbart avfall skall i möjligaste mån levereras till återvinning.

6. Farligt avfall (problemavfall), såsom ackumulatorer, oljefilter och spillolja, skall förvaras skilt från annat avfall och på tätt underlag. Farligt avfall skall minst en gång i året föras till en godkänd mottagningsplats för farligt avfall. Ett transportdokument skall vid behov upprättas. Verksamhetsutövaren skall föra bok över mängden och arten av det farliga avfall som uppkommer, samt över leveransplats och leveransdatum. Bokföringen skall på begäran uppvisas för tillsynsmyndigheten.

Lagring av bränslen, oljor & kemikalier

7. Bränslen skall förvaras i ändamålsenliga cisterner. Underjordiska cisterner skall vara dubbelmantlade och försedda med ett läckagedetektorsystem.

Ovanjordiska cisterner skall vara dubbelmantlade eller placerade i en fast skyddsbassäng på en gjuten betongplatta. Verksamhetsutövaren skall regelbundet kontrollera bränslecisternernas, pumparnas och bränsleslangarnas skick.

8. Oljor och andra kemikalier skall hanteras varsamt och förvaras på tätt underlag så att de inte förorsakar hälsan eller miljön någon fara eller skada. Produkternas säkerhetsföreskrifter skall följas. Absorptionsmaterial, t.ex. torv, skall finnas tillgängligt.

Exceptionella situationer

9. Verksamhetsutövaren skall utan dröjsmål vidta de korrigerings- eller bekämpningsåtgärder som exceptionella situationer förutsätter i syfte att förhindra förorening av miljön och motverka skadlig miljöpåverkan. Tillsynsmyndigheten och vid behov även räddningsverket skall omedelbart underrättas om situationen.

Kontroll av verksamheten och rapportering

10. Verksamhetsutövaren skall föra bok över helikopterlandningsplatsens användning. Av bokföringen skall framgå datum och klockslag för varje start och landning som görs i Ybbersnäs. Bokföringen skall uppvisas på tillsynsmyndighetens begäran. Ett skilt utdrag eller en kopia på bokföringen över föregående års starter och landningar skall tillställas tillsynsmyndigheten senast 31 januari årligen.

11. Verksamhetsutövaren skall låta utföra bullermätningar på tillsynsmyndighetens begäran.

Anmälan om ändringar i verksamheten

12. Verksamhetsutövaren skall utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om ändringar i verksamheten som är väsentliga för tillsynen, såsom byte av verksamhetsutövare, avbrott eller förändringar i verksamheten eller planer på att upphöra med verksamheten.

Motiveringar

Grunderna för tillståndsprövning

Om verksamheten bedrivs i enlighet med ansökan och detta beslut uppfylls de krav som ställs i miljöskyddslagen (527/2014) och avfallslagen (646/2011), samt i de förordningar som har utfärdats med stöd av dem. Likaså har naturvårdslagen (1096/1996) och vad som bestäms med stöd av den iakttagits.

Förutsättningarna för beviljande av tillstånd

Verksamheten medför inte i sig eller tillsammans med andra verksamheter olägenhet för hälsan, annan betydande förorening av miljön eller risk för sådan, förorening av mark eller grundvatten, försämring av speciella naturförhållanden eller till att vattenförsörjningen eller någon annan från allmän synpunkt viktig

användningsmöjlighet äventyras inom det område som påverkas av verksamheten, eller sådant oskäligt besvär som avses i 17 § lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920). Verksamheten är inte placerad i strid med detaljplan. Förutsättningarna för beviljande av tillstånd enligt 49 § miljöskyddslagen (527/2014) är uppfyllda.

Inledande av verksamhet

Eftersom det är fråga om en befintlig helikopterlandningsplats för privat bruk som i efterhand genom HFD:s beslut konstaterats vara miljötillståndspliktig vore det oskäligt att inte bevilja sökanden rätt att inleda verksamheten trots överklagande. Att inte bevilja sökanden denna rätt kan leda till att sporadiska starter och landningar med helikoptern i stället görs på den av Airiston Helmi Oy ägda grannfastigheten Jussila 445-526-1-51, vilket skulle orsaka mycket större bullerstörningar för ägarna till fastighet Söderback 445-526-1-43. Enligt 76 § 2 mom. luftfartslagen (864/2014) är det tillåtet att tillfällig starta och landa med luftfartyg på ett öppet vattenområde, samt med samtycke av områdets ägare eller innehavare något annat land- eller vattenområde, även om området inte särskilt har organiserats för ett sådant ändamål. Inledande av verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft gör inte ett eventuellt ändringsökande onödigt.

Motiveringar till tillståndsbestämmelserna

Tillståndsbestämmelse 1: Om skyldighet att vara konsekvensmedveten bestäms i 6 § miljöskyddslagen (527/2014).

Tillståndsbestämmelse 2: Att använda helikopterlandningsplatsen för annat än privat bruk är inte förenligt med TraFi:s tillstånd för helikopterlandningsplatsen eller 11-12 § miljöskyddslagen (527/2014).

Tillståndsbestämmelse 3 har utfärdats för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd enligt 49 § miljöskyddslagen (527/2014) skall vara uppfyllda. Sökanden har i ansökan uppgett att helikopterflygningarna är sporadiska, högst två flygningar per dag under sex veckor sommartid, övriga tider två flygningar per månad. Vid fler än två flygningar per dag kan omgivningen orsakas sådant oskäligt besvär som avses i 17 § lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920), likaså om start eller landning sker nattetid (kl. 22-07).

Tillståndsbestämmelse 4 har utfärdats för att minimera bullerstörningen för omgivningen i samband med start och landning.

Tillståndsbestämmelse 5-6 har utfärdats för att uppfylla avfallslagens krav på verksamheten. Enligt 58 § miljöskyddslagen (527/2014) skall ett miljötillstånd förenas med behövliga villkor om avfall och avfallshantering för iakttagande av avfallslagen (646/2011) och bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Om bokföringsskyldighet över farligt avfall bestäms i 118 § avfallslagen (646/2011).

Tillståndsbestämmelse 7-8 har utfärdats för att förhindra förorening av mark och grundvatten.

Tillståndsbestämmelse 9: Situationer som avviker från det normala och som kan medföra skada för hälsan eller miljön skall anmälas till tillsynsmyndigheten så att myndigheten kan ge information och råd, samt för att säkerställa att rätta åtgärder vidtas. Om verksamhetsutövarens anmälningsplikt och skyldighet att utan dröjsmål vidta behövliga åtgärder för att förebygga och hindra förorening bestäms i 14 § och 123 § miljöskyddslagen (527/2014).

Tillståndsbestämmelse 10-11: Ett miljötillstånd skall förenas med behövliga villkor om utsläppskontroll och kontroll av verksamheten. För att underlätta tillsynen över verksamheten är det motiverat att verksamhetsutövaren tillställer tillsynsmyndigheten en redovisning över de starter och landningar som gjorts under föregående år.

Tillståndsbestämmelse 12: Om skyldighet att anmäla om ändringar i verksamheten bestäms i 170 § miljöskyddslagen (527/2014).

Tillståndsmyndighetens bemötande på anmärkningarna

██████████ *anmärkning*

Även om bullret från helikoptern upplevs som störande är det ändå kortvarigt och så sporadiskt förekommande att det inte kan anses orsaka sådant oskäligt besvär som avses i 17 § lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920). Anmärkningen har beaktats i tillståndsbestämmelse 3-4.

██████████ *anmärkning*

I punkt 10 i ansökningshandlingarna framgår tydligt att helikopterflygningarna utgörs av Pavel Melnikovs privata flygningar. Med privata flygningar avses flygningar av privat natur. Synonymer till privat är enskild, individuell, personlig, egen. Airiston Helmi Oy har i ansökan till TraFi uppgett att helikopterlandningsplatsen är avsedd för Pavel Melnikovs privata bruk. TraFi:s tillstånd för helikopterlandningsplatsen möjliggör enbart privata flygningar.

I den situationsplan (dat. 25.6.2015) som bifogats miljötillståndsansökan, likaså i den situationsplan (dat. 22.10.2012) som bifogats ansökan till TraFi, finns enbart en helikopterlandningsplats inritad. Den till ██████████ anmärkning bifogade situationsplanen (dat. 22.10.2012) med två landningsplatser är således inte relevant.

Lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (468/1994) tillämpas på storskaliga projekt som kan ha betydande skadliga miljökonsekvenser, såsom motorvägar, järnvägar, massfabriker, cementfabriker, kärnkraftverk, omfattande mineral- och stenbrytning, vindkraftsparker, etc. En förteckning över vilka projekt som bedömningsförfarandet enligt 4 § 1 mom. lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (468/1994) tillämpas återfinns i 6 § statsrådets förordning om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (713/2006). Närmaste jämförbara objekt i förteckningen är anläggande av flygplatser med en banlängd av minst 2 100 meter. För en liten privat helikopterlandningsplats är det således inte motiverat att tillämpa lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (468/1994), utan miljötillståndsärendet kan avgöras på basen av de uppgifter och utredningar som finns i miljötillståndsansökan.

██████████ påstående om att Pargas stad inte följt lagen är obefogat. HFD har enbart gjort en annan tolkning av helikopterlandningsplatsens miljötillståndsbehov än den som miljönämnden och Vasa förvaltningsdomstol gjorde i ärendet.

Beslut

Antecknades att Kaj-Johan Karlsson inte deltog i behandlingen av ärendet på grund av ombudsjäv enligt § 28 i förvaltningslagen.

Förslaget godkändes.

Tillståndets giltighet och justering av tillståndsvillkoren

Tillståndet är giltigt tillsvidare. En ansökan om justering av tillståndsbestämmelserna skall göras på tillsmyndighetens uppmaning. Tillstånd krävs för ändringar av verksamheten som ökar utsläppen eller deras konsekvenser och för andra väsentliga ändringar av verksamheten.

Verkställigheten av beslutet

Verksamheten får inledas med iakttagande av tillståndsbeslutet oberoende av överklagande, såvida besvärsinstansen inte annat beslutar.

Tillämpade rättsnormer

Miljöskyddslagen (527/2014) 6 §, 8 §, 11-12 §, 14-17 §, 19-20 §, 22-23 §, 27 §, 34 §, 39 §, 42-44 §, 48-49 §, 52 §, 58 §, 62 §, 66 §, 83-85 §, 87 §, 123 §, 170 §, 172 §, 190-191 §, 199 §, 205 §

Statsrådets förordning om miljöskydd (713/2014) 2-4 §, 11 §, 14-15 §

Statsrådets beslut om riktvärden för bullernivå (993/1992) 2 §

Avfallslagen (646/2011) 8 §, 13 §, 17 §, 28-29 §, 72 §, 118-119 §, 121-122 §

Statsrådets förordning om avfall (179/2012) 20 §

Lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920) 17 §

Behandlingsavgift

För behandlingen av ansökan debiteras sökanden 2000 EUR enligt den av fullmäktige 9.12.2014 godkända taxan för stadens miljövårdsmyndighet. För tidningsannonsering debiteras sökanden 468,87 EUR enligt faktiska kostnader.

Information om tillståndsbeslutet

Beslutet meddelas efter anslag. Miljönämnden informerar allmänheten om tillståndsbeslutet genom att under 30 dagar kungöra beslutet på stadens officiella anslagstavlur och på stadens hemsida.

Beslutet

Airiston Helmi Oy

Kopia av beslutet

Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral / Ansvarsområdet miljö och

naturresurser
Lundo kommuns hälsoskyddsmyndighet

Meddelande om beslutet

Parterna som delgivits kungörelsen om ansökan

Sökande av ändring

Ändring i detta beslut får sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol. Besvärsskriften skall tillställas förvaltningsdomstolen senast 30 dagar räknat från dagen efter att beslutet har meddelats.

Besvärsrätt har:

- den som är part
- registrerade föreningar och stiftelser vars syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivsels i boendemiljön och inom vars verksamhetsområde miljökonsekvenserna uppträder
- den kommun där verksamheten är placerad och andra kommuner inom vars område verksamhetens miljökonsekvenser uppträder
- den statliga tillsynsmyndigheten samt den kommunala miljövårdsmyndigheten i den kommun där verksamheten är placerad och i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten
- myndigheter som bevakar allmänt intresse i ärendet

Besvärсанvisning bifogas beslutet.