

Ändring av tjänstebenämning och behörighetsvillkor, ledande byggnadsinspektör till tillståndstjänstchef

Bygg- och miljönämnden 07.06.2023 § 96

Beredare

Avtalssekreterare Johanna Harmaa, tfn 040 488 5916
fornamn.efternamn@pargas.fi

Genom omorganiseringen som omfattade hela stadens verksamhet och trädde i kraft fr.o.m. 1.1.2023 minskade antalet ansvarsområden. Resultatenheterna byggnadstillsyn, miljö- och hälsoskydd samt miljövård slogs ihop till ett ansvarsområde, d.v.s. tillståndstjänster. Tillståndstjänster är en del av sektorn livskraft.

Ansvarsområdena leds av en chef för ansvarsområdet, resultatenheterna av en ledare för resultatenheten. Stadsstyrelsen utsåg 30.11.2022 § 347 ledande byggnadsinspektören till att leda ansvarsområdet tillståndstjänster. Ledarna för resultatenheterna har ännu inte utsetts.

Tjänstebenämningen ledande byggnadsinspektör upplevs nu föråldrad i den nya organisationen och benämningen "tillståndstjänstchef" föreslås som ny tjänstebenämning.

Både ledande miljövårdsinspektören och ledande byggnadsinspektören fungerar själva som myndighet i de ärenden som genom förvaltningsstadgan delegerats till dem. Ingen kan utöva sin övertagningsrätt på deras myndighetsbeslut, därmed är en chefsbenämning motiverad. En chefsbenämning är motiverad också för att förtydliga deras roll i kommunikationen med andra myndigheter.

Stadsstyrelsen beslutade nyligen ändra benämningen för stadens kommunikatör till "chef" trots att det i det fallet inte var frågan om att ändra benämningen för en tjänst utan på ett arbetsavtalsförhållande. Det betyder att den anställda, trots benämningen chef, inte kan göra självständiga förvaltningsbeslut/beslut som man kan söka ändring i eller annars utöva offentlig makt, vilket behövs bl.a. för en del uppgifter som enligt den nya förvaltningsstadgan ankommer på närmaste chefen.

Samtidigt med ändringen av tjänstebenämningen ledande byggnadsinspektör föreslås en ändring av behörighetsvillkoren för tjänsten.

Stadsstyrelsen fastslog behörighetsvillkoren för ledande byggnadsinspektören då tjänsten inrättades 22.6.2004 § 164. Behörighetsvillkoren är för uppgiften lämplig högskoleexamen inom byggbranschen samt tillräcklig erfarenhet av uppgifter i anslutning till projekteringen av byggnader och utförande av byggnadsarbete. Språkraven är god förmåga att i tal och skrift använda finska och svenska språken.

Enligt markanvändnings- och bygglagen 21 § ska kommunen för byggnadsrådgivning och byggnadstillsyn ha en byggnadsinspektör. Bestämmelser om den behörighet som krävs av byggnadsinspektören utfärdas genom förordning 895/1994. Dessa villkor är de samma som nuvarande behörighetsvillkor.

Kommunen kan genom sitt beslut bestämma om strängare behörighetsvillkor än vad som förutsätts i lag eller förordning.

Som motivering till ändring av behörighetsvillkoren har framförts att tillståndstjänstchefen utgör en del av förmansgruppen inom livskraftssektorn, fungerar som förman för personalen inom byggnadstillsynen och miljövården samt handhar de myndighetsuppgifter som ankommer på byggnadstillsynen. En framgångsrik skötsel av uppgiften kräver högre högskoleexamen, ledarförmåga samt tekniskt kunnande inom byggbranschen. I allmänhet kräver man högre högskoleexamen av en tillståndstjänstchef.

Endast en ändring av tjänstebenämningen ändrar inte uppgiftens svårighetsgrad och föranleder därmed ingen löneförhöjning eller andra kostnader.

Sektorchefen har förordat ändringarna.

Enligt förvaltningsstadgan § 51 beslutar det organ som anställer en tjänsteinnehavare i ett tjänsteförhållande om behörighetsvillkor och tjänstebenämningar. Även om det senare uppkommer behov att ändra behörighetsvillkoren beslutar det organ som gjort valet om ändringen. Stadsstyrelsen väljer enligt § 53 ledande byggnadsinspektören och beslutar därmed om ändringar i behörighetsvillkoren och tjänstebenämningen,

Enligt § 61 i förvaltningsstadgan godkänner den närmaste chefen uppgiftsbeskrivningarna för den underlydande personalen. Sektorchefen är chef för ansvarsområdescheferna och godkänner således uppgiftsbeskrivningen för ledande byggnadsinspektören, efter ändringen av tjänstebenämningen, uppgiftsbeskrivningen för tillståndstjänstchefen.

Kompletterande material	uppgiftsbeskrivning
Föredragande	Ordförande Kurt Ekström
Beslutsförslag	Bygg- och miljönämnden föreslår stadsstyrelsen att 1) tjänstebenämningen ledande byggnadsinspektör ändras till tillståndstjänstchef 2) benämningen ledande byggnadsinspektör byts ut mot tillståndstjänstchef i förvaltningsstadgan 3) behörighetsvillkoren fastslås till - lämplig högre högskoleexamen inom byggbranschen - förtrogenhet med frågor som gäller byggnadstillsyn och miljö - erfarenhet av uppgifter i anslutning till projektering av byggnader och utförande av byggnadsarbete - god förmåga att i tal och skrift använda svenska och finska språken
Beslut	Antecknades att ledande byggnadsinspektör Sanna Simonen inte deltog i behandlingen av ärendet på grund av partsjäva enligt § 28 i förvaltningslagen. Förslaget godkändes.
Delgivning efter slutligt beslut	ledande byggnadsinspektören, nämndsekreteraren, personalchefen, löneräknare MI, avtalssekreteraren

Beredare

Personalchef Peter Lindroos, tfn 044 358 5832
fornamn.efternamn@pargas.fi

Resultatenheterna byggnadstillsyn, miljö- och hälsoskydd samt miljövård har slagits ihop till ett ansvarsområde med namnet tillståndstjänster. Stadsstyrelsen har utsett ledande byggnadsinspektören till att leda ansvarsområdet tillståndstjänster. Bygg- och miljönämnden anser att tjänstebenämningen ledande byggnadsinspektör upplevs föråldrad. Benämningen tillståndstjänstchef föreslås som ny benämning. Som motivering till chefsbenämningen anges att ledande byggnadsinspektören fungerar som myndighet, en chefsbenämning förtydligar rollen i kommunikation med andra myndigheter.

En organisationsförändring leder i sig inte automatiskt till att tjänstebenämningar ska ändras så att de följer den logik man valt när man namngett olika ansvarsområden. Enligt lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden kan man besluta att en tjänsteinnehavares tjänsteutövningsskyldighet ändras om en omorganisering av verksamheten eller någon annan grundad anledning så förutsätter. Utgångspunkten är enligt KT:s anvisningar att verksamheten och tjänsteuppgiften ska kunna anpassas till föränderliga situationer, men om verksamheten innebär så omfattande förändringar i tjänsteinnehavarens uppgifter att tjänsten kan beaktas som en ny tjänst ska den i allmänhet dras in och en ny tjänst inrättas. Pargas stad har inte dragit in tjänster eller inrättat nya tjänster för nya ansvarsområden utan man beslöt vilka anställda som ska leda de olika ansvarsområdena. Att ändra tjänstebenämningar så att deras namn bättre beskriver vilket ansvarsområde man utsetts till att leda, är inte nödvändigt. Man kan leda ett ansvarsområde med den benämning man anställts till.

Bygg- och miljönämndens motivering om behovet att signalera utåt till kunder och andra myndigheter hur Pargas stad valt att organisera sina tillståndstjänster torde gå att lösa utan att man ändrar tjänstebenämningen på den anställda som valt att leda detta ansvarsområde idag. I de fall det finns risk för otydligheter och missförstånd, rekommenderar personalchefen att man tydligt signalerar att den ledande byggnadsinspektören idag utsetts till att leda ansvarsområdet tillståndstjänster.

Att ändra behörighetsvillkor i en situation där man redan fastställt vilken tjänsteinnehavare anses ha den rätta kompetensen att fungera som chef, är inte ändamålsenligt. Ett sådant beslut blir aktuellt om tjänsten i framtiden ledigförklaras att sökas. Om arbetsgivaren Pargas stad då anser att man till den tjänst som ledigförklaras, kommer att välja en tjänsteinnehavare som skall leda detta ansvarsområde, beaktas det i behörighetsvillkoren när tjänsten ledigförklaras. Då kan man också ta ställning till om det finns orsak att inrätta en ny tjänst för ändamålet.

Pargas stads ledningsgrupp betonar behovet av tydlig kommunikation om hur verksamheten har organiserats idag. Man har också diskuterat huruvida det är ändamålsenligt att ändra tjänstebenämningar eller behörighetsvillkor när man omorganiserar sättet att producera tjänster. Kommunen som arbetsgivare bestämmer om tjänsteinnehavarens uppgifter i samband med att tjänster inrättas samt i förvaltningsstadga eller andra anvisningar.

Föredragande

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Stadsstyrelsen beslutar att

- 1) tjänstebestämmelsen ledande byggnadsinspektör inte ändras till tillståndstjänstchef
- 2) de föreslagna ändringarna i förvaltningsstadgan inte behöver göras, eftersom tjänstebestämmelsen förblir oförändrad
- 3) behörighetsvillkoren för tjänsten inte behöver ändras i detta skede.

Beslut

Under diskussionen föreslog stadsstyrelseledamot Kaj-Johan Karlsson att ärendet remitteras för beredning. Detta remitteringsförslag vann inte understöd och förföll därför.

Stadsstyrelsen beslutade att

- 1) tjänstebestämmelsen ledande byggnadsinspektör inte ändras till tillståndstjänstchef
- 2) de föreslagna ändringarna i förvaltningsstadgan inte behöver göras, eftersom tjänstebestämmelsen förblir oförändrad
- 3) behörighetsvillkoren för tjänsten inte behöver ändras i detta skede.

Personalchef Peter Lindroos närvarade som sakkunnig vid sammanträdet under behandlingen av detta ärende.

Delgivning

Ledande byggnadsinspektören, nämndsekreteraren, personalchefen, livskraftschefen, förvaltningschefen, löneräknare MI, avtalssekreteraren
