

Fullmäktigeledamoten Tomas Björkroth m.fl.:s motion gällande stadens samarbete med markägare vid planering

Stadsfullmäktige 30.05.2022 § 79

Beslut

Stadsfullmäktige antecknade följande motion för kännedom:

”Till god markplanering hör att beakta alla intressenters intressen och att genom aktiv och inbjudande dialog sträva till ett slutresultat som är så bra som möjligt för så många som möjligt.

Alla intressenter har givetvis lika rättigheter till att bli hörda och att komma med åsikter under planeringsprocessen.

Med vissa intressenter finns ändå anledning att ytterligare gå steget vidare. Med stora markägare som t.ex. församlingen borde gås en strategisk diskussion redan innan och under planlägningsprocessen där utvecklingssträvanden och möjligheter till samarbete utreds.

Det är i högsta grad i stadens intresse att kunna erbjuda t.ex. attraktiv mark för nya bostadsområden. Detta förverkligas knappast på bästa sätt om staden i planlägningsprocessen endast utgår från den mark som ägs av staden.

Undertecknade yrkar att en skild planlägningsgrupp bestående av t.ex. fyra förtroendevalda väljs att föra en strategisk markpolitisk diskussion med särskilda intressegrupper som större markägare i staden.”

Stadsstyrelsen 13.06.2022 § 181

Beredare

Förvaltningschef Hanna-Maria Grandell, tfn 050 473 9910
fornamn.efternamn@pargas.fi

I enlighet med den nya uppdaterade anvisningen om hantering av initiativ och motioner som godkändes av stadsstyrelsen ska motioner som lämnas in vid stadsfullmäktiges sammanträden alltid tas upp vid stadsstyrelsens följande sammanträde för att fastställa ansvariga beredare för dem.

Föredragande

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Stadsstyrelsen beslutar att översända fullmäktigeledamot Tomas Björkroths motion gällande stadens samarbete med markägare vid planering till mätningseenheten och planlägningsenheten för beredning.

Ansvarig beredare är stadsgeodeten tillsammans med planlägningschefen.

Beslut

Förslaget godkändes.

Delgivning

Stadsgeodeten, planlägningschefen

Beredare

Planläggningschef Heidi Saaristo-Levin, tfn 040 488 5888
fornamn.efternamn@pargas.fi

Planeringen av markanvändningen och kommunernas planläggning styrs bl.a. av markanvändnings- och bygglagen där det finns detaljerade bestämmelser om beaktande och ordnande av deltagande och växelverkan vid planering. Dessutom inbegriper de goda planeringsprinciper som staden tillämpar öppenhet, dialog och transparens i alla planeringsprojekt.

I förvaltningslagen finns bestämmelser om grunderna för god förvaltning och vidare om rättsprinciperna inom förvaltningen (6 § i förvaltningslagen). I den kommunala förvaltningen, såsom i planeringen av markanvändningen, ska man iaktta jämlikhet. Staden kan inte inkludera sådana tillvägagångssätt i sina verksamhetsprinciper som försätter mark- eller fastighetsägare i en ojämlig ställning, särskilt inte på basis av deras markinnehav och därigenom förmögenhet.

Men det är naturligt och även nödvändigt med tanke på att kunna bedriva en konsekvent markpolitik att föra markpolitiska förhandlingar med personer eller aktörer som äger stora markområden. Enligt stadens gällande förvaltningsstadga ska stadsstyrelsen *"handha ärenden som hör till kommunens strategiska planläggning, ägarpolitik, mark- och näringspolitik och regionala markanvändning"*. I den operativa organisationen förs och upprätthålls denna dialog med markägarna från stadens sida av de tjänsteinnehavare vars arbetsuppgifter och uppgiftsbeskrivningar omfattar dessa markpolitiska ärenden. Till exempel tillhör den enskilda markägare som nämns i motionen de markägare med vilka det förs en kontinuerlig dialog om ömsesidiga utvecklingssträvanden och möjligheter till samarbete.

Markanvändnings- och bygglagen definierar de verktyg som behövs för att bedriva markpolitik i en kommun. Även om det av många orsaker är förnuftigt att som huvudprincip ha att staden i första hand planlägger mark som den själv äger, har Pargas stad erfarenhet av såväl partnerskapsplanering som markanvändningsavtal. En konsekvent och målmedveten markpolitik är ett sätt att säkerställa attraktiv mark som även nämns i motionen för boende, men även för andra ändamål. Genom en konsekvent och målmedveten mark- och planläggningspolitik bidrar man också bl.a. till skäligena boendekostnader och utvecklingen av tjänster och förbindelser i rätt tid och på rätt plats.

Undertecknarna av motionen yrkar att en särskild grupp väljs för att föra en strategisk markpolitisk diskussion. Som det konstateras ovan ska stadsstyrelsen handha ärenden som hör till kommunens strategiska planläggning, ägarpolitik, markpolitik och regionala markanvändning. Därtill ansvarar bygg- och miljönämnden för sin del för stadens mättnings- och planläggningsverksamhet. Det är värt att notera att i synnerhet ledamöterna i nämnden därmed redan är särskilt förtrogna med beredningen av planläggningen och planeringspraxisen också när det gäller ordnande av deltagande och växelverkan.

Man har också utsett en särskild grupp för beredning av ett markpolitiskt program i staden. Beredningen av ett markpolitiskt program har även i stadens strategi valts till ett tyngdpunktsområde. Åren med exceptionellt livligt byggande

(coronatiden) har krävt insatser av miljöavdelningens mätningseenhet i karterings- och fastighetsförrättningsuppgifter, och inledandet av arbetet med att ta fram det markpolitiska programmet har därför fördröjts.

I staden pågår dessutom en stor omorganisation som ska resultera i att två nya organ, livskraftsutskottet och skärgårdsnämnden, inrättas. Deras uppgifter ska enligt planerna omfatta sakhelheter som gäller växelverkan. Eftersom stadens förvaltningsstadga håller på att revideras är det nu möjligt att granska de gamla och nya organens roller när det gäller dialogen med medborgarna som en del av de nya organens uppgifter. I denna situation och mot denna bakgrund är det därmed inte meningsfullt att utöver de ovannämnda beredningsgruppen för det markpolitiska programmet, livskraftsutskottet, skärgårdsnämnden, bygg- och miljönämnden och stadsstyrelsen utse en ny särskild gruppering, den sjätte i ordningen, för arbetet med intressentgrupper.

En särskild planläggningsgrupp enligt yrkandet i motionen kan dock vid behov tillsättas senare för ett specifikt planprojekt. En särskild, något liknande grupp har senast utsetts när Pargas stad arbetade med delgeneralplanen för Ålön.

Föredragande

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Stadsstyrelsen beslutar att godkänna planläggningschefens redogörelse och föreslå att fullmäktige förklarar motionen slutbehandlad.

Beslut

Markku Orell föreslog att ärendet remitteras för ny beredning. Förslaget om remiss understöddes av Jarmo Takatupa. Ordföranden avgränsade diskussionen till att enbart gälla remissförslaget.
Eftersom det gjorts ett understött remissförslag, ska stadsstyrelsen rösta.

Ordföranden föreslog följande omröstningssätt: De som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar Ja och de som understöder remittering av ärendet röstar Nej. Omröstningen sker elektroniskt.
Vid omröstningen gavs 8 Nej-röster och 2 Ja-röster.

Stadsstyrelsen beslutade därmed att remittera ärendet för ny beredning med rösterna 8–2.
Stadens kommande livskraftschef bereder ärendet på nytt.

Delgivning

Efter stadsfullmäktiges beslut: Motionsställaren, stadsgeodeten, planläggningschefen, ledningsgruppen

Stadsstyrelsen 17.04.2023 § 130
889/10.00.03/2022

Beredare

Livskraftschef Maria Leppäkari, tfn 040 525 8995
fornamn.efternamn@pargas.fi

Stadens nya organisation har startat i början av 2023. Centrala mål som härletts ur stadens strategi är att öka stadens livskraft, attraktionskraft och kvarhållningskraft, få till stånd en ökning av stadens invånarantal och stärka

stadens varumärke. Alla frågor som rör markpolitik och markanvändning är också av central betydelse för ökad livskraft.

Ur stadens synvinkel ingår det som en del i planeringen av markanvändningen att man tar hänsyn till alla berörda parter intressen och strävar efter en aktiv och inkluderande dialog. I strategiarbetet betonades särskilt att stadens invånare ska göras delaktiga i olika processer.

De stora markägarna har en viktig roll i sammanhanget. För att kunna bedriva en naturlig och konsekvent markpolitik är det nödvändigt att föra markpolitiska förhandlingar med personer eller aktörer som äger stora markområden. En proaktiv diskussion främjar utveckling av planlägningsprocesserna i staden.

I stadens markpolitiska program, som är en av stadens 21 st. strategiska punkter för år 2023, kommer det att finnas samlat de principer som styr stadens markinköp och avtal för planering med privata markägare. Stadsgeodeten informerade om innehållet och tågordningen för uppbyggande av programmet på livskraftutskottets möte 28.3.2023 § 16. Utskottet gav vägkost till programmet och valde Petri Abrahamsson som egen representant till gruppen som bereder programmet. Till gruppen hör också en representant från stadsstyrelsen Kaj-Johan Karlsson och från bygg- och miljönämnden ska också väljas en ny representant. Gruppens arbete börjar på försommaren och leds av stadsgeodeten. Övriga tjänsteinnehavare i gruppen är markanvändningsingenjören, planlägningschefen och stadsdirektören samt annan personal enligt behov.

Föredragande

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Stadsstyrelsen beslutar att

1) motionen och behandlingen av den skickas till gruppen som handhar uppgörande av stadens markpolitiska program för att ärendet ska beaktas som en punkt i programmet

2) godkänna livskraftschefens svar på motionen och föreslå att fullmäktige förklarar motionen slutbehandlad.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Förslaget godkändes.

Paragrafen justerades omedelbart vid sammanträdet.

Delgivning

Efter stadsfullmäktiges beslut: Motionsställaren, ledningsgruppen, stadsgeodeten
