



PARGAS STADS BEREDSKAPSPLAN ALLMÄN DEL

Godkänd av stadsstyrelsen y.y.2023

Sammanfattning

Det främsta syftet med kommunens beredskapsplanering är att proaktivt stödja befolkningens, kommuninvånarnas och besökarnas säkerhet.

Jonas Nylund

Innehåll

Innehåll	1
ALLMÄNT	4
1. Inledning.....	4
1.1 Den allmänna delens syfte.....	4
1.2 Bakgrundsfakta om Pargas stad.....	5
2. Beredskapstillstånd, störningssituationer och undantagsförhållanden samt deras inverkan på verksamheten.....	6
2.1 Normala förhållanden	6
2.2 Störningssituation	6
2.3 Undantagsförhållanden.....	6
2.4 Grundberedskap, höjd beredskap och full beredskap	7
2.5 Lagstiftning som styr beredskapen	7
STRATEGISK BEREDSKAPSPLAN	8
3. Vitala funktioner	8
3.1 Ledning	8
3.2 Internationell verksamhet och EU-verksamhet.....	9
3.3 Försvarsförmåga	9
3.4 Den inre säkerheten.....	9
3.5 Ekonomi, infrastruktur och försörjningsberedskap	9
3.6 Befolkningens handlingsförmåga och service.....	9
3.7 Mental kriställighet.....	9
4. Hotmodeller och störningssituationer	9
4.1 Informationspåverkan.....	11
4.2 Politisk, ekonomisk och militär påtryckning.....	11
4.3 Användning av militära maktmedel	11
4.4 Terrorism och annan verksamhet som äventyrar samhällsordningen.....	11
4.4.1 Massinvandring.....	11
4.4.2 Terrordåd mot samhällets strukturer eller stora folksamlingar	12
4.4.3 Våldsamma kravaller som involverar stora folkmassor.....	12
4.5 Störning i de offentliga finanserna.....	12
4.6 Störning i det finansiella systemet.....	12
4.7 Störningar i kraftförsörjningen	12
4.7.1 Stor störning i elförsörjningen	12
4.7.2 Allvarliga störningar i bränsleförsörjningen.....	12
4.8 Störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot.....	12

4.9 Störningar i logistiken.....	12
4.10 Störningar i hälsosäkerheten	12
4.10.1 Resistens mot antimikrobiella läkemedel.....	12
4.10.2 Influensapandemi eller någon liknande utbredd epidemi.....	12
4.10.3 Lättspridd allvarlig djursjukdom.....	12
4.10.4 Farliga skadegörare – växtsjukdomsepidemi	12
4.11 Störningar i vattentjänsterna.....	12
4.12 Störningar i livsmedelsförsörjningen.....	12
4.13 Storolyckor	13
4.13.1 Marin flersektorsolycka.....	13
4.14 Viktiga riskobjekt i Pargas.....	13
OPERATIV BEREDSKAPSPLAN	13
5. Ledning under kriser	13
5.1 Beredskapsplaneringens ansvarsfördelning	13
5.2 Principer för stadens ledning under kriser	13
5.3. Pargas stads beredskapsledningsgrupp.....	15
5.3.1 Beredskapsledningsgruppens medlemmar, ersättare och sakkunniga	15
5.3.2 Grunder för sammankallande av beredskapsledningsgruppen	15
5.3.1 Rätt att sammankalla beredskapsledningsgruppen	15
5.3.4 Metoder för sammankallande av beredskapsledningsgruppen	16
5.4 Kommunikation i störningssituationer och under undantagsförhållanden	16
5.5. Ledning av sektorer och motsvarande	17
5.6 Ledning av räddningsverksamheten	17
6. Verksamhet enligt beredskapsplanerna.....	17
6.1 Stadens ledning.....	18
6.2 Sektorn förvaltning och stödtjänster	19
6.2.1 Tekniska stödtjänster	21
6.3 Sektorn fostran och utbildning	23
6.4 Sektorn livskraft.....	24
6.5 Social- och hälsovården (övergick till välfärdsområdet 1.1.2023)	27
6.6.1 Pargas Fjärrvärme Ab.....	28
6.6.2 Pargas Idrotts- och Ungdomsgård Ab.....	29
6.6.3 Koncernen Väståbolands Hyreshus Ab.....	29
6.8 Räddningsväsendet	29
6.9 Befolkningsskydd.....	30
BEREDSKAPSPLAN FÖR UNDANTAGSFÖRHÅLLANDEN	31
7. Reserveringar och materialanskaffningar	31
7.1 Reserveringar av personer, fordon och lokaler	31

7.2	Befolkningsskyddsuppgifter och befolkningsskyddsorganisation.....	33
8.	Samarbete med myndigheter, sammanslutningar och kommuninvånarna.....	33
9.	Utbildningsplan.....	34
10.	Stadens budget	34
11.	Bilagor.....	35
12.	Källor.....	35

1. Inledning

1.1 Den allmänna delens syfte

Målet med Pargas stads beredskap och beredskapsplanering är att skapa en trygg livsmiljö, se till att kommunens serviceproduktion kan skötas så störningsfritt som möjligt under alla förhållanden samt att hantera störningssituationer och återhämta sig efter dem.

Pargas stads beredskapsarbete leds av stadsdirektören. Varje tjänsteinnehavare och befattningshavare ansvarar för de beredskapsuppgifter som hör till det egna uppgifts- och ansvarsområdet.

Till beredskapsuppgifterna hör bl.a. beredskapsplanering, kontinuitetshantering, utbildning, förberedelser och beredskapsövningar.

Beredskapen baserar sig på skyldigheten att vidta förberedelser enligt beredskapslagen (1552/2011), räddningslagen (379/2011) och den övriga speciallagstiftningen. Beredskapslagen reviderades i fråga om definitionen av undantagsförhållanden 1.8.2022. Dessutom har en lag om ändring av beredskapslagen (631/2022) antagits och trätt i kraft 1.1.2023. En av orsakerna till ändringarna är de fundamentala förändringar som skett i säkerhetsmiljön i Finland efter att den nuvarande beredskapslagen trädde i kraft.

Den allmänna delen av Pargas stads beredskapsplan innehåller en beskrivning av stadens beredskap för störningssituationer och undantagsförhållanden, en beskrivning av de vitala funktionerna och hotbilderna samt riktlinjer för ledningen i olika situationer under kriser.

Beredskapsplanens allmänna del är en offentlig handling. Endast vissa av planens bilagor är sekretessbelagda med stöd av offentlighetslagen (621/1999). Beredskapsplanens allmänna del kan användas som ett allmänt informationsverktyg. Beredskapsplanens allmänna del godkänns av stadsstyrelsen.

Utöver beredskapsplanens allmänna del förbereder sig sektorerna, dotterbolagen och de övriga enheterna för krisledning och uppgifter under störnings- och undantagsförhållanden med hjälp av sina egna beredskaps- och kontinuitetsplaner, de räddningsplaner som uppgjorts för stadens fastigheter, resursfördelning och regelbundna övningar av verksamheten enligt planerna. I beredskapen beaktas även de utlokaliserade tjänsterna samt samarbetet med näringsliv och organisationer.

Kontinuitetshantering är en process med vars hjälp man inom organisationen identifierar hot mot verksamheten och bedömer hur de påverkar organisationen och dess aktörsnätverk samt skapar tillvägagångssätt för att hantera störningssituationer och fortsätta verksamheten under alla förhållanden.

Ministerierna, Säkerhetskommittén, Regionsförvaltningsverket i Sydvästra Finland och Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland ger anvisningar och föreskrifter om beredskapen och beredskapsplaneringen. Säkerhetskommittén är ett permanent samarbetsorgan för beredskapen när det gäller den övergripande säkerheten i Finland. Den kan vid behov även agera sakkunnigorgan i störningssituationer. Säkerhetskommittén är i praktiken ett förvaltningsövergripande samordningsorgan som verkar i anslutning till försvarsministeriet.

Inom Pargas stad bör den övergripande säkerheten omfatta säkerhetsledning, riskhantering och intern kontroll, beredskap och upprätthållande av funktionsberedskapen, organisationssäkerhet och lokal säkerhetsplanering.

Målet med organisationssäkerheten är att säkerställa kontinuiteten i organisationens (affärs)verksamhet genom att skydda människor, egendom, information och miljö för olyckor, skador och brottslig verksamhet i alla situationer såväl under normala förhållanden som under kriser. På så sätt främjar och stöder man målen för organisationens verksamhet samt organisationens positiva image och konkurrenskraft.

I bilden nedan beskrivs kortfattat de helheter och faktorer som inverkar på kommunens övergripande säkerhet.

TURVALLISUUDEN KOKONAISUUS

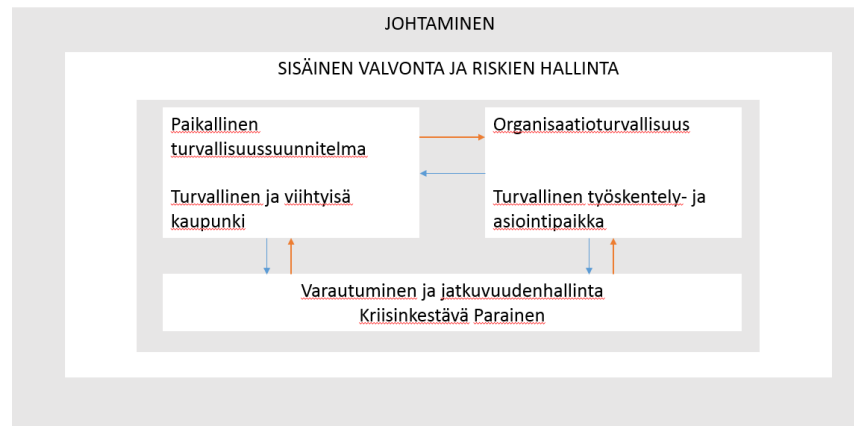


Bild 1. Övergripande säkerhet

I Säkerhetsstrategi för samhället (YTS 2017) konstateras att hantering av den övergripande säkerheten, dvs. upprätthållande av samhällets vitala funktioner, omfattar beredskap inför hot, hantering av störningssituationer och undantagsförhållanden samt återhämtning efter dem. Det finländska samhällets beredskap genomförs i enlighet med principen för övergripande säkerhet, vilket innebär att samhällets vitala funktioner tryggas genom samverkan mellan myndigheter, näringsliv, organisationer och medborgare. De system och övriga åtgärder som byggs upp under normala förhållanden ligger till grund för verksamheten i störningssituationer och under undantagsförhållanden.

Att ombesörja beredskapen ingår i alla aktörers dagliga verksamhet. Ledningsförhållandena, organisationerna och ansvarsfördelningen kvarstår så oförändrade som möjligt i störningssituationer under normala förhållanden samt under undantagsförhållanden. I en störningssituation leds verksamheten av de ansvariga och behöriga myndigheterna eller andra säkerhetsaktörer som ålagts uppgiften i lagstiftningen i enlighet med de egna uppgifterna och behörigheterna (YTS 2017). Enligt principerna för god förvaltning ska stadens verksamhet ordnas så störningsfritt som möjligt under alla förhållanden.

Det främsta syftet med kommunens beredskapsplanering är att proaktivt stödja befolkningens, kommuninvånarnas och besökarnas säkerhet.

1.2 Bakgrundsfakta om Pargas stad

(Se bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

Pargas stad är en tvåspråkig skärgårdsstad med drygt 15 000 invånare.

Ordnandet, utvecklingen, styrningen och övervakningen av tjänsterna inom social- och hälsovården samt räddningsväsendet i Egentliga Finland övergick 1.1.2023 till Egentliga Finlands välfärdsområde. Sedan 1.1.2023 bygger Pargas stads organisation på tre sektorer: 1) fostran och

utbildning, 2) livskraft och 3) förvaltning och stödtjänster samt på tre kommunala bolag: Pargas Fjärrvärme Ab, Pargas Idrotts- och Ungdomsgård Ab och Väståbolands Hyreshus Ab.

Pargas stad är den största arbetsgivaren på orten. I Pargas finns en god tvåspråkig basservice: 14 grundskolor, 2 gymnasier, yrkesskolor, 12 daghem och 5 hälsostationer samt områdeskontor/samservicepunkter i varje kommunområde, dvs. Pargas, Nagu, Korpo, Houtskär och Iniö.

2. Beredskapstillstånd, störningssituationer och undantagsförhållanden samt deras inverkan på verksamheten

Säkerhetssituationer som avses i Säkerhetsstrategi för samhället är normala förhållanden, störningssituationer och undantagsförhållanden.

2.1 Normala förhållanden

Med normala förhållanden avses de vardagliga förhållanden som i allmänhet råder, och som även innefattar normala störningar, olycksfall, olyckor, eldsvådor och tillfälliga elavbrott.

2.2 Störningssituation

En störningssituation är ett hot eller en händelse som äventyrar samhällets vitala funktioner eller strategiska uppgifter och som kräver mer omfattande eller intensivare samarbete och kommunikation mellan myndigheter och andra aktörer för att man ska kunna kontrollera den.

Gemensamt för störningssituationer är att de

- i allmänhet är oförutsedda
- inverkar kraftigt på samhällsfunktionerna
- framskrider snabbt och kräver snabba åtgärder
- får stor offentlighet
- skadar organisationens rykte om de hanteras bristfälligt.

Exempel på störningssituationer:

- störning i tjänster, såsom distributionen av vatten, el eller värme
- olika slags allvarliga olyckor och personskador, såsom eldsvådor, trafikolyckor, naturkatastrofer, skador vid transport av farliga ämnen, epidemier av smittsamma sjukdomar, arbetsolycksfall, våldsdåd och dödsfall
- problem i anslutning till datasystem
- problem i anslutning till ekonomi och finansiering
- misstag inom den egna organisationen som leder till negativ offentlighet
- annan negativ offentlighet.

Störningssituationer kan förekomma under såväl normala förhållanden som undantagsförhållanden.

2.3 Undantagsförhållanden

Med undantagsförhållanden avses en i 3 § beredskapslagen avsedd situation i samhället där det förekommer så mycket eller så allvarliga störningar eller hot att det är nödvändigt att ge myndigheterna möjlighet att utöva befogenheter som avviker från det normala.

Med undantagsförhållanden avses en situation där krig, hot om krig eller en därmed jämförbar yttre händelse eller en storolycka som har drabbat eller hotar att drabba landet förutsätter att statsledningen vidtar särskilda åtgärder för att skydda befolkningen eller egendomen, trygga landets territoriella integritet eller självständighet, upprätthålla landets rättsordning och

invånarnas grundläggande rättigheter eller trygga befolkningens försörjning och det nödvändiga näringslivet.

Efter att statsrådet i samverkan med republikens president har konstaterat att undantagsförhållanden råder i landet föreskriver statsrådet om ibruktagningen av befogenheter under undantagsförhållanden genom en förordning. Förordningen antas och upphävs av riksdagen. Förordningen gäller hela eller en del av landet, och i förordningen fastställs vilka befogenheter som tas i bruk. Förordningen kan utfärdas för högst sex månader.

I beredskapslagen avsedda undantagsförhållanden är:

1. ett mot Finland riktat väpnat angrepp eller annat så allvarligt angrepp att det kan jämföras med ett väpnat angrepp och förhållandena omedelbart efter angreppet,
2. ett mot Finland riktat avsevärt hot om väpnat angrepp eller om annat så allvarligt angrepp att det kan jämföras med ett väpnat angrepp, om befogenheter enligt denna lag måste tas i bruk omedelbart för att avvärja verkningarna av hotet,
3. sådana synnerligen allvarliga händelser eller hot mot befolkningens försörjning eller mot grunderna för landets näringsliv som innebär en väsentlig risk för samhällets vitala funktioner,
4. en synnerligen allvarlig storolycka och förhållandena omedelbart efter den,
5. en pandemi som till sina verkningar kan jämföras med en synnerligen allvarlig storolycka, samt
6. annat hot eller sådan verksamhet eller händelse mot eller sådana sammantagna konsekvenser av dessa för det allmännas beslutsförmåga, gränssäkerheten eller den allmänna ordningen och säkerheten som synnerligen allvarligt och väsentligt äventyrar samhällets funktionsförmåga eller befolkningens livsbetingelser.

Under undantagsförhållanden prioriteras samhällets uppgifter annorlunda än under normala förhållanden. Vissa uppgifter ökar i omfattning, medan andra minskar eller blir onödiga eller omöjliga att sköta. Genom föreskrifter av statsrådet kan kommunen under undantagsförhållanden föreskrivas helt nya uppgifter, som under normala förhållanden inte hör till kommunen. Syftet med dessa åtgärder är att trygga befolkningens försörjning och livsbetingelser.

2.4 Grundberedskap, höjd beredskap och full beredskap

Beredskapstillstånden är grundberedskap, höjd beredskap och full beredskap.

Grundberedskap är den beredskap som upprätthålls under normala förhållanden. Den förutsätter en föreskriven planberedskap, funktionell beredskap samt förhandsarrangemang med avseende på exceptionella situationer, störningssituationer och undantagsförhållanden.

Vid höjd beredskap upprätthåller man lägesbilden och en kontinuerlig beredskap för ledning och kommunikation i störningssituationer, samt effektiviserar verksamheten genom att reservera olika resurser för att hantera den situation som hotar eller håller på att uppstå.

Full beredskap är ett beredskapstillstånd där alla resurser har tagits i bruk för att stävja och klara av följderna av en exceptionell situation, en störningssituation eller undantagsförhållanden. Under full beredskap möjliggör beredskapslagen att såväl samhällets allmänna resurser som de privata resurserna tas i bruk som det bäst lämpar sig.

2.5 Lagstiftning som styr beredskapen

Kommunernas beredskap och beredskapsplanering styrs av bl.a. följande författningar:

- beredskapslagen
- räddningslagen
- statsrådets förordning om räddningsväsendet

- lagen om tryggnad av försörjningsberedskapen
- lagen om försvarsmakten
- statsrådets beslut om målen med försörjningsberedskapen
- lagen om vattentjänster
- elmarknadslagen

STRATEGISK BEREDSKAPSPLAN

3. Vitala funktioner

Den uppdaterade utgåvan av Säkerhetsstrategi för samhället (YTS), som publicerades av statsrådet 2.11.2017, ligger till grund för den gemensamma beredskapen och krisledningen för alla aktörer i samhället <https://www.turvallisuuskomitea.fi/sv/sakerhetsstrategi-for-samhallet/>. I strategin beskrivs sju vitala samhällsfunktioner som ligger till grund för beredskapsplaneringen.



Bild 3. Samhällets vitala funktioner (källa: turvallisuuskomitea.fi)

I Säkerhetsstrategi för samhället fastslås att de vitala funktionerna är utgångspunkten för beredskapsplaneringen på alla verksamhetsnivåer. För att trygga dem planeras praktiska uppgifter och ansvar utifrån hotmodeller och en riskbedömning.

De vitala funktionerna presenteras i denna del i komprimerad form.

3.1 Ledning

”Ledning är en vital funktion, som ligger till grund för tryggnaden av andra funktioner. Ledningsförmågan måste kunna tryggas i samtliga situationer och på alla verksamhetsnivåer. Effektiv hantering av störningssituationer förutsätter nära samarbete mellan ledning, lägesbild och kommunikation.” - YTS 2017 s. 15

God ledning förutsätter:

- klart ledningsansvar, rollfördelning mellan aktörerna och beslutsförmåga hos behöriga myndigheter,
- utformning av en lägesbild (lägesinsikt, bedömning av hur situationen utvecklas),
- kriskommunikation,
- distribution av information och tekniska lösningar som stödjer distributionen,

- kontinuitetshantering av verksamheten och
- samarbete.

Det kommunala beslutsfattandet kan under undantagsförhållanden förutsätta specialarrangemang. I 108 § i beredskapslagen föreskrivs om specialarrangemang för organisering av kommunalförvaltningen. Enligt bestämmelsen kan fullmäktige sammankallas omedelbart under undantagsförhållanden. Fullmäktige är beslutfört då fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Om fullmäktige inte blir beslutfört och vägande skäl kräver omedelbara beslut, har kommunstyrelsen rätt att fatta beslut om ärenden som gäller organiseringen av kommunens förvaltning, instruktioner och förvaltningsstadga, delegering av behörighet, budget och skatter samt andra ärenden som det bestämts att fullmäktige ska besluta om. Kommunstyrelsen ska så snart som möjligt sända dessa beslut till fullmäktige för beslut. Kommunstyrelsens beslut gäller tills fullmäktige fattat beslut i ärendet. Kommunens ansvar under undantagsförhållanden har lyfts upp på lagnivå.

3.2 Internationell verksamhet och EU-verksamhet

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

3.3 Försvarsförmåga

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

3.4 Den inre säkerheten

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

3.5 Ekonomi, infrastruktur och försörjningsberedskap

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

3.6 Befolkningens handlingsförmåga och service

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

3.7 Mental kriställighet

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4. Hotmodeller och störningssituationer

Förändringarna i omvärlden påverkar den interna utvecklingen i Finland på många sätt. De för med sig nya osäkerhetsfaktorer med avseende på samhällssäkerheten. Hoten mot samhället är dynamiska, gränsöverskridande och föränderliga. En hotmodell är en beskrivning av potentiella störningar i säkerhetsmiljön.

Med störningssituation avses ett hot eller en händelse som äventyrar samhällets vitala funktioner eller strategiska uppgifter och som kräver mer omfattande eller intensivare samarbete och kommunikation mellan myndigheter och andra aktörer för att man ska kunna kontrollera den.

Det har visat sig vara svårt att identifiera hoten och bedöma deras effekter. Uppföljning och analys av förändringar i omvärlden samt upprätthållande av prognostiseringsberedskapen bör utgöra en del av den fortlöpande och aktiva verksamheten hos alla aktörer som ansvarar för samhällets beredskap och hanteringen av störningssituationer.

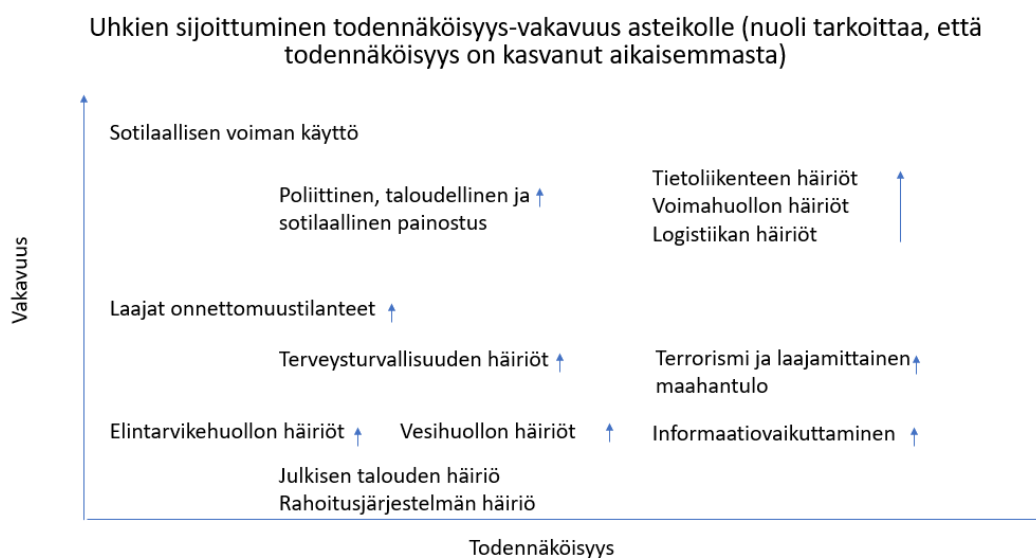
Beredskapen och beredskapsplaneringen på stadsnivå utgår, förutom från en prioritering av kärnuppgifterna (kritiska uppgifter och nyckelfunktioner), även från de identifierade hotmodellerna, störningssituationerna och de beräknade riskerna.

Hotmodellerna och störningssituationerna baserar sig i detta material på tre dokument: säkerhetsstrategin för samhället (2017), den nationella riskbedömningen (2018) och riskbedömningen på stadsnivå. De hotmodeller som beskrivs i detta avsnitt kompletterar och fördjupar de olika förvaltningsområdenas planer och riskbedömningar i anslutning till beredskapen och kontinuitetshandlingen. Den nationella riskbedömningen uppdateras med ungefär tre års mellanrum.

Vid riskbedömningen bör beaktas att hoten kan förekomma ensamma, samtidigt eller som kontinuum; förändringarna och hoten kan vara oförutsägbara, snabba och av varierande längd.

Hotmodeller enligt de ovannämnda dokumenten är:

1. Informationspåverkan
2. Politisk, ekonomisk och militär påtryckning
3. Användning av militära maktmedel
4. Terrorism och annan verksamhet som äventyrar samhällsordningen
5. Störning i de offentliga finanserna
6. Störning i det finansiella systemet
7. Störningar i kraftförsörjningen
8. Störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
9. Störningar i logistiken
10. Störningar i hälsosäkerheten
11. Störningar i vattentjänsterna
12. Störningar i livsmedelsförsörjningen
13. Storolyckor



Hotmodellerna granskas på stadsnivå i följande avsnitt. De hotmodeller som särskilt inverkar på sektorernas, dotterbolagens och de övriga enheternas egen verksamhet har analyserats i deras egna beredskapsplaner.

Tryggandet av funktionerna grundar sig i Pargas stads beredskap på att identifiera de kritiska uppgifterna. I störningssituationer och under undantagsförhållanden kan och bör resurserna koncentreras till dessa uppgifter. Kritiska uppgifter är sådana uppgifter som måste kunna skötas under alla förhållanden för att välfärden ska kunna tryggas för kommuninvånarna och de sammanslutningar som verkar i kommunen. De kritiska uppgifterna finns separat definierade i

beskrivningen av stadens verksamhet enligt beredskapsplanen i punkt 6. Kritiska uppgifter är bland annat

- Stadens operativa ledning och beslutsfattande
- Kommunikation och tillgång till tillräcklig lägesinformation
- Vatten- och avloppstjänster
- Underhåll av vissa byggnader och tryggnad av el och värme för dessa
- Matförsörjning och inkvartering för skolor, daghem och evakuerade
- Dagvård
- Grundläggande utbildning
- Miljöhälsovård
- Miljöskydd
- Avfallshantering
- Lönebetalning och ekonomiförvaltning
- Datakommunikation

Ansvarsområden som från 1.1.2023 har överförts till Egentliga Finlands välfärdsområde Varha:

- Primärvård
- Social trygghet och psykosocialt stöd
- Boendeservicens matförsörjning och inkvartering

En del av de kritiska uppgifterna sköts av samarbetspartner på basis av avtal. Vid ingående av avtal tas hotbedömningarna och riskanalyserna i beaktande, och avtalsvillkoren sätts i relation till de identifierade hoten och sannolikheterna för dessa samt till stadens egen förmåga att svara för de kritiska uppgifterna i störningssituationer och under undantagsförhållanden.

Med avseende på långvariga och allvarliga störningssituationer samt undantagsförhållanden har Pargas stads nyckelfunktioner definierats, och dessa måste upprätthållas i samtliga situationer.

Utgående från nyckelfunktionerna kan sektorerna skapa sig en uppfattning om hur beredskapsresurserna ska användas.

Bilaga 1 Pargas stads riskbedömning 2018, sekretessbelagd enligt 24 § 8 punkten i OffL (621/1999)

Bilaga 2 Pargas stads nyckelfunktioner 2022, sekretessbelagd enligt 24 § 8 punkten i OffL (621/1999)

4.1 Informationspåverkan

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.2 Politisk, ekonomisk och militär påtryckning

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.3 Användning av militära maktmedel

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.4 Terrorism och annan verksamhet som äventyrar samhällsordningen

4.4.1 Massinvandring

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter) ordnande av nödinkvartering.

4.4.2 Terrordåd mot samhällets strukturer eller stora folksamlingar

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.4.3 Våldsamma kravaller som involverar stora folkmassor

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.5 Störning i de offentliga finanserna

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.6 Störning i det finansiella systemet

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.7 Störningar i kraftförsörjningen

4.7.1 Stor störning i elförsörjningen

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.7.2 Allvarliga störningar i bränsleförsörjningen

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.8 Störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.9 Störningar i logistiken

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.10 Störningar i hälsosäkerheten

4.10.1 Resistens mot antimikrobiella läkemedel

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.10.2 Influensapandemi eller någon liknande utbredd epidemi

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.10.3 Lättspridd allvarlig djursjukdom

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.10.4 Farliga skadegörare – växtsjukdomsepidemi

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.11 Störningar i vattentjänsterna

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.12 Störningar i livsmedelsförsörjningen

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.13 Storolyckor

4.13.1 Marin flersektorsolycka

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.13.2 Allvarlig kärnkraftsolycka i Finland eller Finlands närområden

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

4.14 Viktiga riskobjekt i Pargas

(Se Bilaga 0 Tilläggsuppgifter)

OPERATIV BEREDSKAPSPLAN

5. Ledning under kriser

5.1 Beredskapsplaneringens ansvarsfördelning

Statsrådet, de statliga förvaltningsmyndigheterna och kommunerna ska genom beredskapsplanering och förberedelser för verksamhet under undantagsförhållanden samt övriga åtgärder säkerställa att de kan sköta sina uppgifter så störningsfritt som möjligt även under undantagsförhållanden. Regionsförvaltningsverket i Sydvästra Finland och Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland övervakar beredskapsplaneringen på kommunal nivå i regionen.

Stadsdirektören leder beredskapsplaneringen, beredskapsverksamheten och beredskapsledningsgruppen. Stadsstyrelsen ansvarar för och övervakar beredskapsplaneringen. Beredskapsledningsgruppen ansvarar för den operativa verksamheten, beslutsfattandet och kommunikationen i störningssituationer. Beredskapssamordnaren (= den tekniska chefen vid sidan av sin egen tjänst) samordnar beredskapsarbetet och bistår stadsdirektören.

Sektorcheferna ansvarar för beredskapsplaneringen inom sin sektor och ingår i beredskapsledningsgruppen.

Stadsstyrelsen beslutar om godkännande av beredskapsplanerna för varje fullmäktigeperiod. Planerna justeras alltid när förändrade omständigheter eller situationer ger anledning till detta.

För utarbetandet och uppdateringen av dotterbolagens beredskapsplaner ansvarar direktören för respektive bolag.

Beredskapsplanen för social- och hälsovården har gjorts förenlig med Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt (Varha). Från början av 2023 övergick ansvaret till Egentliga Finlands välfärdsområde (Varha).

5.2 Principer för stadens ledning under kriser

Ledningen i störningssituationer baserar sig på den behöriga myndighetens verksamhet. Vid behov sammankallas stadens beredskapsledningsgrupp. Under en kris kompletteras stadens ledningsgrupp med IT-chefen och ledningens sekreterare, och utgör då beredskapsledningsgruppen.

Stadsdirektören, som lyder under stadsstyrelsen, ansvarar för ordnandet av den samverkan som behövs till stöd för den behöriga myndigheten och för igångsättningen av övriga myndigheters

verksamhet, helhetskontrollen samt tryggheten av beslutsfattandet och de ekonomiska resurserna.

I störningssituationer under normala förhållanden leds staden i enlighet med förvaltningsstadgan med normala befogenheter.

I störningssituationer och exceptionella situationer under normala förhållanden ansvarar stadens sektorer för skötseln av de uppgifter som hör till respektive sektor och för ledningen av dessa.

Vid sådana störningssituationer under normala förhållanden där samverkan mellan flera aktörer är avgörande arbetar dotterbolagens direktörer och ansvarsområdescheferna vid behov genom stadsdirektörens tjänsteförordnande för hela stadens bästa, så att följderna av störningarna för människor, miljö och egendom kan minimeras. Vid hanteringen av störningssituationer framhävs betydelsen av samverkan. Verksamheten leds av den behöriga myndigheten, vid behov i samverkan med övriga myndigheter, näringsliv och organisationer.

Utgångspunkten för Pargas stads verksamhet är att beredskapen är en del av den normala verksamheten och ledarskapet. Vid ledning under kriser tillämpas det normala ledarskapet på störningssituationerna, vid behov med extraordinära resurser. För beredskapen och ledningen under kriser svarar de aktörer som också i övrigt ansvarar för skötseln av stadens åligganden och verksamhet. Grunden för verksamheten är att staden under alla förhållanden leds i enlighet med lagstiftningen och förvaltningsstadgan.

I Pargas stads förvaltningsstadga föreskrivs om undantag från normala befogenheter och rapportering under undantagsförhållanden eller av tvingande skäl. Undantag kan då göras från bestämmelserna om befogenheter i förvaltningsstadgans övriga kapitel. Sådana skäl kan vara till exempel hot mot liv och hälsa, hot om avbrott i livsviktig service och hot mot ekonomin, fastigheter, annan egendom eller miljön, då hotet förorsakar en omedelbar fara eller någon annan allvarlig verksamhetsrisk eller ekonomisk risk.

De politiska förvaltningsorganen sammankallas på det sätt som lagen föreskriver. Vid behov kan fullmäktige, styrelsen och de övriga organ som ansvarar för stadens verksamhet sammankallas med relativt kort varsel. Enligt Pargas stads förvaltningsstadga kan fullmäktiges sammanträde ordnas med fjärranslutning och i en elektronisk miljö, såvida dataförbindelserna fungerar.

Pargas stad försöker med hjälp av olika tekniska backupsystem samt handledning och utbildning av personalen förhindra att störningar uppstår i datatrafiken och informationssystemen. I stället för en fast dataförbindelse kan en mobil uppkoppling användas.

El- och värmenätets funktion samt tillgången på el och värmeenergi är vitala med tanke på stadens funktioner. Stadens sektorer förbereder sig för att sköta sina vitala funktioner även under avbrott i el- och värmeenergiförsörjningen. Ledningslokaler som är försedda med reservkraft och som tjänar ledningen och uppdateringen av lägesbilden upprätthålls i synnerhet med tanke på allvarigare störningssituationer och undantagsförhållanden. Tillräckliga utrymmes-, person- och materialreserveringar har gjorts för att ledningslokalerna ska kunna fungera i alla säkerhetssituationer. En reservlokal för ledningslokalen uppdateras/ställs i ordning 2023.

Den interna och externa kommunikationen betjänar stadens ledning och de övriga beslutsfattarnas verksamhet. Den säkerställer att korrekt och aktuell information förmedlas till kommuninvånarna, personalen och medierna.

Stadens ekonomiska och funktionella kapacitet tryggas genom att uppgifterna prioriteras i enlighet med beredskapsplanerna.

Räddningsverket stöder stadens ledning under en kris.

Bestämmelser om kommunalförvaltningen under undantagsförhållanden finns i beredskapslagen.

5.3. Pargas stads beredskapsledningsgrupp

För stadens ledning under kriser finns en beredskapsledningsgrupp. Stadsdirektören är enligt befogenheterna i förvaltningsstadgan ordförande för ledningsgruppen. Ställföreträdare för stadsdirektören är den av stadsstyrelsen tillsatta förvaltningsdirektören.

Till beredskapsledningsgruppens uppgifter hör bl.a. att bygga upp en lägesbild och lägesmedvetenhet samt sköta kriskommunikationen. De beslut som fattas ska basera sig på lägesmedvetenhet. Vid långvariga allvarliga störningssituationer och under undantagsförhållanden är ledningslokalen kontinuerligt bemannad under alla tider på dygnet. Med tanke på detta ska bl.a. beredskaps- och ersättarrangemangen planeras och fastslås i förväg. Beredskapsledningsgruppen är aktionsberedd så att den kan stödja den politiska ledningen och tjänstemannaledningen, upprätthålla lägesbilden och sköta kommunikationen i alla säkerhetssituationer.

Samarbetet mellan kommunikationen och lägesbildsverksamheten ska ordnas på ett smidigt sätt, så att såväl personalen och samarbetspartnerna som medierna och invånarna i området kan få korrekt information i rätt tid om händelserna samt anvisningar för hur medborgarnas säkerhet kan tryggas.

Om stadens beredskapsledningsgrupp sammankallas ska stadsstyrelsens ordförande omedelbart underrättas om detta.

5.3.1 Beredskapsledningsgruppens medlemmar, ersättare och sakkunniga

Beredskapsledningsgruppen utgörs fr.o.m. 1.1.2023 av

- stadsdirektören
- den av stadsdirektören tillsatta ledningsgruppen
- IT-chefen
- ledningens sekreterare, sekreterare
- vid behov övriga sakkunniga enligt beslut av stadsdirektören

Om ledningens sekreterare har förhinder tillsätts en sekreterare för beredskapsledningsgruppen separat.

5.3.2 Grunder för sammankallande av beredskapsledningsgruppen

Pargas stads beredskapsledningsgrupp sammankallas

- vid en störningssituation eller storolycka som får omfattande följder för verksamheten, servicen och säkerheten för dem som bor eller vistas i Pargas
- vid en störningssituation eller storolycka som riktar sig mot ett viktigt objekt i stadens användning eller ägo (t.ex. fastighet, byggnad eller område)
- i en situation som enligt 3 § i beredskapslagen innebär undantagsförhållanden
- när stadsdirektören anser det nödvändigt

5.3.1 Rätt att sammankalla beredskapsledningsgruppen

Beredskapsledningsgruppen kan sammankallas av

- stadsdirektören och dennes ställföreträdare
- en medlem i ledningsgruppen

5.3.4 Metoder för sammankallande av beredskapsledningsgruppen

Beredskapsledningsgruppen sammankallas med ett meddelande till medlemmarnas tjänstetelefoner. Rubriken för meddelandet är alltid "Krislarm", följt av en kort beskrivning av det inträffade (t.ex. Krislarm, matförgiftning i skolor). För medlemmarna i beredskapsgruppen har det med hjälp av en mobilapplikation bildats en grupp, via vilken en medlem i ledningsgruppen kan sammankalla beredskapsledningsgruppen. Applikationen används endast i krissituationer.

Kommunikatören ansvarar för beredskapsledningsgruppens larmsystem och uppdateringarna av dessa på stadsnivå.

5.4 Kommunikation i störningssituationer och under undantagsförhållanden

I en störningssituation blir människornas informationsbehov större. Ju snabbare och öppnare informationen ges, desto mindre hinner det spridas falsk information och rykten.

Huvudsyftet med kommunikationen i en störningssituation är att

- varna för det inträffade,
- ge direktiv för undvikande av ytterligare skador,
- förhindra ryktesspridning och
- hjälpa organisationen att återgå till normala förhållanden.

Kommunikationsansvaret ligger i en störningssituation på de personer som också normalt sett sköter kommunikationen, men beredskap ska finnas för att vid behov förstärka kommunikationsorganisationen på det sätt situationen kräver. Beredskap för skötsel av kommunikationen ska i en störningssituation finnas dygnet runt.

Stadens uppgift är att informera om de åtgärder störningssituationen föranleder och om ändringar i dessa. Ett första meddelande om det inträffade ska så snabbt som möjligt fås ut till medierna. Situationens natur avgör vem som gör situationsbedömningen. I enlighet med situationens allvar sköts ärendet av en enhet, ett resultatområde, beredskapsledningsgruppen, på regional nivå eller rentav på nationell nivå. I fråga om en räddningsuppgift eller störnings- eller krissituation som leds av räddningsverket eller polismyndigheten får staden en situationsbedömning av räddningsverket eller polisen.

Om situationen berör en begränsad del av stadens verksamhet eller en enhet avgör sektorchefen i samarbete med kommunikatören huruvida situationen kräver effektiviserad kommunikation eller kriskommunikation.

Beslut om att inleda kriskommunikation på stadsnivå och att sammankalla stadens beredskapsledningsgrupp fattas av stadsdirektören. En bedömning av kommunikationsansvaret görs också från fall till fall. I kommunikationen är det viktigt att även beakta samarbetet med övriga myndigheter. Exempelvis ligger informationsansvaret i olycksituationer och vid brott alltid på den myndighet som leder räddningsarbetet eller på polisen.

Staden har för avsikt att anskaffa ett servicetelefonsystem som kan aktiveras med kort varsel. Information om telefonnumret ges separat, och till numret kan man samtidigt ta emot cirka 40 samtal. Vid kommunområdenas områdeskontor har man dessutom utsett kontaktpersoner för kommunikationen i en störningssituation som stöd för stadens kommunikation.

I fråga om kommunikationen i störningssituationer bör man också förbereda sig för situationer där el och fungerande datanät saknas. Vid långvariga avbrott i elförsörjningen eller telefontrafiken koncentreras kommunikationen till de fastigheter som är försedda med reservkraft.

I kommunikationen i störningssituationer och under undantagsförhållanden kan man vid behov använda sig av varningsmeddelanden. Varningsmeddelanden ska alltid sändas via räddnings- eller polismyndigheten.

Pargas stad har kriskommunikationsanvisningar som uppdateras årligen. Kommunikatören ansvarar för uppdateringen av anvisningarna och förhandsarrangemangen för kommunikationen i störningssituationer. Kriskommunikationsanvisningarna har distribuerats enligt en särskild distributionslista till ledningsgruppen, ansvarsområdescheferna och övriga nyckelpersoner inom kommunikationen i störningssituationer.

I säkerhetskommunikationen och kommunikationen i störningssituationer ska behovet av översättningar av meddelandena till behövliga språk beaktas.

5.5. Ledning av sektorer och motsvarande

Inom sektorerna och dotterbolagen hanteras störningssituationer med befogenheter enligt förvaltningsstadgan. I allvarliga störningssituationer och störningssituationer som berör flera sektorer kan ledningen effektiviseras genom att en separat beredskapsgrupp för sektorerna tillsätts. Till ansvarsperson för beredskapsgruppen och operativ sektorchef under krisen kan då separat förordnas en person i enlighet med sektorns beredskapsplan. Sektorernas beredskapsgrupp stöder skapandet av en lägesbild och kommunikationen i störningssituationen. Verksamheten prioriteras i enlighet med den gällande beredskapsplanen. Nämnderna och sektionerna sammankallas i enlighet med förvaltningsstadgan.

5.6 Ledning av räddningsverksamheten

Räddningsverket ansvarar för de uppgifter som hör till räddningsverksamheten när en eldsvåda, någon annan olycka eller risk för en eldsvåda eller olycka kräver skyndsamma åtgärder för att skydda eller rädda människors liv eller hälsa, egendom eller miljö och åtgärderna inte kan vidtas på egen hand av den som drabbats av olyckan eller olycksrisken eller inte hör till någon annan myndighet eller organisation.

I räddningslagen (379/2011) föreskrivs att om myndigheter från flera ansvarsområden deltar i räddningsverksamheten, är räddningsledaren allmän ledare. Den allmänna ledaren ansvarar för uppdateringen av lägesbilden och för samordningen av verksamheten.

Räddningslagens 36 § ger räddningsledaren tillräckliga befogenheter för att hantera störningssituationer under normala förhållanden. Räddningsmyndigheterna ska identifiera de situationer som kräver räddningsverksamhet och ledningsansvar för räddningsverksamheten, så att den övergripande säkerheten kan upprätthållas med hjälp av alla behövliga resurser.

I Egentliga Finland sköts brand- och räddningstjänsterna regionalt som köptjänst av Åbo stads räddningsverk. Räddningsverkets mål är att tillhandahålla räddnings-, säkerhets- och akutvårdstjänster av hög kvalitet snabbt, professionellt och jämlikt i Egentliga Finland under alla tider på dygnet.

Räddningsverket övergick 1.1.2023 till välfärdsområdet.

6. Verksamhet enligt beredskapsplanerna

Ledningsåtgärderna under kriser har med avseende på de tjänster och den myndighetsverksamhet som Pargas stad producerar och ordnar definierats i sektorernas, dotterbolagens och de övriga enheternas beredskapsplaner.

Målet för sektorernas beredskap är att beredningen, beslutsfattandet och verkställigheten i stadens beslutsfattande under alla förhållanden ska bibehållas funktionsdugliga och lagenliga.

Samtidigt säkerställer man att lokalservicens, personaladministrationens, dataadministrationens, arkiveringens och penningrörelsens mest kritiska uppgifter samt den interna och externa kommunikationen kan skötas i alla beredskapssituationer. Likaså tryggas verksamhetsförutsättningarna för förrättande av allmänna val i alla säkerhetssituationer.

Beredskapssamordnaren samordnar beredskapsplaneringen på stadsnivå och är kontaktperson för stadens beredskap.

Nedan beskrivs verksamheten, ledningsansvaret och beredskapsskyldigheterna enligt beredskapsplanerna för stadens nuvarande avdelningar och sektorer. Sedan början av 2023 är stadens organisation indelad i tre sektorer: 1) fostran och utbildning, 2) livskraft och 3) förvaltning och stödtjänster. Denna indelning beaktas i de operativa/sectorvisa beredskapsplanerna.

6.1 Stadens ledning

Stadens ledning består av stadsdirektören, ledningsgruppen, stadsstyrelsen och stadsfullmäktige.

Stadsdirektören, som lyder under stadsstyrelsen, ansvarar för ordnandet av den samverkan som behövs till stöd för den behöriga myndigheten och för igångsättningen av övriga myndigheters verksamhet, helhetskontrollen samt tryggheten av beslutsfattandet och de ekonomiska resurserna.

Ställföreträdare för stadsdirektören är förvaltningsdirektören.

Ledningens uppgift är att

- i alla situationer leda organisationen på ett kontrollerat sätt så att skador och förluster minimeras
- i alla situationer upprätthålla en klar lägesbild och vid behov informera om denna
- i alla situationer klara av att fatta behövliga beslut
- ansvara för kommunikationen och informationen.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i finansierings- och betalssystemen
- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd
- Politisk, ekonomisk och militär påtryckning

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen
- Storolyckor, extrema naturfenomen och miljöhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen
- Allvarliga störningar i gränssäkerheten
- Användning av militära maktmedel

Kritiska funktioner

- Upprätthållandet av beslutsförmågan

6.2 Sektorn förvaltning och stödtjänster

Förvaltning och stödtjänster består av ansvarsområdena förvaltning, personal, ekonomi, projekt, kommunikation och marknadsföring, IT och digitalisering samt av helheten tekniska stödtjänster, som innefattar ansvarsområdena teknik och infra, lokalservice, vattentjänster.

Ansvarsområdet förvaltning leds av förvaltningsdirektören med ekonomichefen som ställföreträdare.

Ansvarsområdets kärnuppgift är att för staden producera de tjänster och verktyg som behövs för dess ledning.

Förvaltningen är en stödfunktion för stadsstyrelsens och stadsfullmäktiges verksamhet, som koordinerar beredningen, beslutsfattandet och verkställandet av dessa organs ärenden. Till förvaltningens funktioner hör registratur, slutarkiv, datahanterings- och dataskyddsfrågor. Förvaltningen erbjuder sakkunnigtjänster till stöd för hela stadens beslutsfattande och ledning.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen

Ansvarsområdet IT och digitalisering leds av IT-chefen, som lyder under förvaltningsdirektören. Ansvarsområdet erbjuder datatekniska sakkunnig- och infratjänster för stadens sektorer. Visionen är att producera och upprätthålla en fungerande och datasäker IT-miljö.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen

Kritiska funktioner

- Upprätthållandet av datatrafiken
- Sakkunnigtjänsternas funktionsduglighet (ersättarrangemang ska säkerställas)

Ansvarsområdet personal leds av personalchefen med personalsekreteraren som ställföreträdare.

Personaltjänsternas absoluta kärnuppgift är att betala ut löner.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot

- Allvarliga störningar i finansierings- och betalsystemen

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen

Kritiska funktioner

- De mest kritiska funktionerna är utbetalningen av löner. Eftersom lönebetalningen är beroende av kontakten till bankerna kan tillfälliga avbrott i dessa kontakter orsaka problem. Längre avbrott i datatrafiken kan också orsaka problem i anslutning till bl.a. timlistor och arbetstidsersättningar. Personalen har tillgång till manuella listor över personalens grundlöner, och man strävar efter att i den mån det är möjligt betala ut åtminstone grundlönerna. Genom manuell uppföljning säkerställs att skillnaden kan betalas i ett senare skede.
- På längre sikt upprätthålls personaltjänsternas funktionsförmåga genom att man utvecklar effektiva arbetssätt som möjliggör vikariat vid tillfälliga minskningar i personalresurserna.

Enhetens beredskapsplan är från 2018.

Ansvarsområdet ekonomi leds av ekonomichefen med huvudbokföraren som ställföreträdare.

Ansvarsområdets kärnuppgift är att säkerställa en fungerande betalfunktion för såväl lönerna som lånehanteringen.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i finansierings- och betalsystemen
- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna

För dessa funktioner ska ansvarsområdet ha beredskapsplaner, med hjälp av vilka man säkerställer kontinuiteten i verksamheten.

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i gränssäkerheten
- Politisk, ekonomisk och militär påtryckning

Kritiska funktioner

- Tillgången till stadens elektroniska ekonomisystem
- Tillgången till stadens elektroniska arkiv
- Tillgången på finansiering
- Brister i kassaflödet och dess betalsystem

Ansvarsområdet kommunikation och marknadsföring leds av kommunikatören med informationssekreteraren som ställföreträdare.

Ansvarsområdets kärnuppgift är att säkerställa den interna och externa kommunikationen i alla situationer och fungera som stöd för stadens ledning och beslutsfattande.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen

Kritiska funktioner

- Produktionen och förmedlingen av intern och extern information i datanäten och i krissituationer på stadshusets och områdeskontorens anslagstavlor.
- Beredskapsledningsgruppens information och sekreterartjänster
- Virve-telefoner inom varje sektor och på varje huvudö

Ansvarsområdet har en beredskapsplan för kriskommunikationsverksamheten.

Ansvarsområdet projekt leds av ekonomichefen med huvudbokföraren som ställföreträdare.

Ansvarsområdets kärnuppgift är att utifrån utvecklingsbehov och verksamhetsplaner samt tillgängliga finansieringsmöjligheter ta fram och utveckla projekt med extern finansiering inom olika ansvarsområden.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i finansierings- och betalssystemen
- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna

För dessa funktioner ska ansvarsområdet ha beredskapsplaner, med hjälp av vilka man säkerställer kontinuiteten i verksamheten.

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i gränssäkerheten
- Politisk, ekonomisk och militär påtryckning

Kritiska funktioner

- Tillgången till stadens elektroniska ekonomisystem
- Tillgången till stadens elektroniska arkiv
- Tillgången på finansiering
- Brister i kassaflödet och dess betalssystem

6.2.1 Tekniska stödtjänster

De tekniska stödtjänsterna leds av den tekniska chefen med samhällsingenjören som ställföreträdare.

Till helheten tekniska stödtjänster hör ansvarsområdet lokalservice (stadens fastigheter och städning), ansvarsområdet teknik och infra (gator, allmänna områden, hamnar, grönområden, dagvatten) samt ansvarsområdet vattentjänster (hushålls- och avloppsvattnet på verksamhetsområdet).

Ansvarsområdet lokalservice ansvarar för skötsel, reparationer och byggnadsverksamhet i fråga om stadens egna bebyggda fastigheter (96 559 m²) och deras gårdsområden. Undantag är vattentjänstverkets och avfallshanteringens byggnader, ishallen, PIUG och Skyttala museum.

Stadens hyresbostadsverksamhet har i huvudsak inkluderats i hyreshusbolagets verksamhet.

Ansvarsområdet lokalservice leds av fastighetschefen med den tekniska disponenten som ställföreträdare.

Ansvarsområdet erbjuder sina kunder ändamålsenliga, sunda och trygga lokaler samt kompletterande lokaltjänster. Övriga prioriteter är mångsidig användning och sundhet. Tjänsterna anskaffas från specialiserade serviceproducenter och kombineras till färdiga lösningar för lokalkunderna.

Ansvarsområdet har en beredskapsplan. I beredskapsplanen hänvisas till de fastighetsvisa räddningsplanerna och definieras vilka byggnader som med tanke på elförsörjningen är kritiska för stadens funktioner. Till ansvarsområdets viktigaste beredskapsuppgifter hör att ordna olika slags tillfälliga lokaler och evakueringslokaler. Ansvarsområdet ansvarar också för byggnadernas reservkraftsarrangemang.

Till ansvarsområdet hör även stadens elavtal, och beredskapen har planerats i enlighet med elnätsbolagets anvisningar i samarbete med elnätsbolaget.

Till ansvarsområdet teknik och infras verksamhet hör underhåll och byggande av gator och trafikområden, gatubelysning, dagvatten, hamnar och vattenleder, sluss, allmänna park- och grönområden, badstränder, planer och motionsplatser samt Parfixs verksamhet. Enheten verkställer planer och underhåller allmänna områden som skapar trivsel och trygghet för kommuninvånare och besökare. Ansvaret för förvaltningen av stadens allmänna egendom samt dess funktion är omfattande.

I verksamheten ingår även avfallshanteringen till de delar uppgifterna inte har överförts till Sydvästra Finlands Avfallsservice Ab eller inte lyder under stadens tillsynsmyndighet.

Ansvarsområdet vattentjänster levererar hushållsvatten av hög kvalitet störningsfritt till konsumenterna samt renar avloppsvattnet i enlighet med tillståndsvillkoren. Vattentjänsterna strävar efter att sanera och underhålla sitt ledningsnät och sina anläggningar så att kontinuiteten i verksamheten är tryggad. Vattentjänsternas funktion och leveranssäkerhet är av största vikt för samhällets funktionsduglighet.

Hotbilder som i hög grad påverkar de tekniska stödtjänsternas verksamhet:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen
- Storolyckor, extrema naturfenomen och miljöhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen
- Allvarliga störningar i gränssäkerheten
- Användning av militära maktmedel

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i finansierings- och betalssystemen
- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd

Kritiska funktioner

- Vattentjänsterna (vatten och avlopp)
- Kritiska fastigheter: vårdenheter, daghem, skolor, stadshuset (krisledningsrummet) och Grottan
- Ordandet av tillfälliga lokaler och evakueringslokaler
- Gatunätets funktion
- Broarna (NTM-centralens ansvar)

De tekniska tjänsternas beredskapsplaner är följande:

- Lokalservicens beredskapsplan
- Fastighetsvisa räddningsplaner
- Vattentjänstverkets beredskapsplan
- Sydvästra Finlands Avfallsservice Ab:s beredskapsplan

Fastigheternas räddningsplaner finns hos de personer som leder verksamheten i respektive fastighet (t.ex. rektorerna).

6.3 Sektorn fostran och utbildning

Sektorn fostran och utbildning består av följande ansvarsområden: svenskspråkig utbildning, finskspråkig utbildning och småbarnspedagogik.

Sektorn leds av den svenskspråkiga utbildningens utbildningschef med den finskspråkiga utbildningens utbildningschef som ställföreträdare. Sektorn har en egen intern beredskapsgrupp som vid behov bistår tjänsteinnehavarna i störnings- och hotsituationer.

Ansvarsområdet svenskspråkig utbildning erbjuder högklassig svenskspråkig grundläggande utbildning och gymnasieutbildning samt morgon- och eftermiddagsverksamhet. Inom den grundläggande utbildningen finns nio enheter och på andra stadiet Pargas svenska gymnasium. Ansvarsområdet leds av den svenskspråkiga utbildningens utbildningschef.

Ansvarsområdet finskspråkig utbildning erbjuder högklassig förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt gymnasieutbildning för barn och unga i Pargas. Verksamheten omfattar tre grundskolor och ett gymnasium i Pargas kommunområde samt tre grundskolor i Korpo kommunområde. Ansvarsområdet leds av den finskspråkiga utbildningens utbildningschef.

Ansvarsområdet småbarnspedagogik ordnar småbarnspedagogikverksamhet i daghem, i familjedaghem och hos familjedagvårdare i Pargas kommunområde. I Nagu, Korpo, Houtskär och Iniö kommunområden ordnas verksamheten i daghem. På Utö ordnas verksamheten hos en familjedagvårdare.

Sektorn ansvarar för matförsörjningen. Matförsörjningen genomförs som en köpt tjänst enligt de servicebeskrivningar som fastställts tillsammans med Kaarea Oy och de kvalitetskriterier som sammanställts. Den löpande avtalsperioden gäller fram till 31.8.2024. Efter det kan avtalet förlängas med en två år lång optionsperiod (1.9.2024–31.8.2026). I fråga om matförsörjningen har leverantören en egen beredskapsplan som har utarbetats i samarbete med staden.

Syftet med bildningsavdelningens beredskapsplan är att anpassa bildningsavdelningens funktioner och personal till de förändrade förhållandena i olika säkerhetssituationer och göra det möjligt för personalen att sköta sina uppgifter under de förändrade förhållandena. I planen beaktas bl.a. risken för ett fysiskt hot som riktas mot läroanstalter eller andra offentliga lokaler i staden. De lokaler som bildningsavdelningen hyr har gällande räddningsplaner och räddningssituationer övas regelbundet. Om undervisningen eller den småbarnspedagogiska verksamheten avbryts strävar man efter att återuppta dem så fort som möjligt. Om situationen tillåter det och inga lagstiftningshinder finns, tillhandahålls de tjänster som hör till bildningsavdelningen, eftersom det är viktigt med tanke på befolkningens psykiska

välbefinnande att verksamheten kan ordnas snarast möjligt. Man strävar efter att fortsätta bedriva ungdomsverksamheten till och med i intensifierad form.

Åtgärder vidtas för att säkerställa att stadens viktiga utbildningstjänster kan fortsätta störningsfritt från småbarnspedagogik till vuxenutbildning. Möjligheten att öka bl.a. mängden dagvård dygnet runt utreds i synnerhet i långvariga störningssituationer.

I Pargas upprätthålls och utvecklas beredskapen att enligt principen om prioritering av barnets bästa sörja för barns och ungas säkerhet och tjänster även i störningssituationer och undantagsförhållanden.

Frivilliga aktörer inom tredje sektorn fungerar som stadens externa samarbetspartner.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen
- Storolyckor, extrema naturfenomen och miljöhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen
- Allvarliga störningar i gränssäkerheten
- Användning av militära maktmedel

Kritiska funktioner

- Småbarnspedagogiken, den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen
- Skolskjutsarna
- Måltids- och städservicen

Bildningsavdelningens beredskapsplaner:

- Bildningsavdelningens uppgifter är lagstadgade, och beredskapsplaner har upprättats för uppgifterna. Kärnuppgifterna framgår av planerna.
- Kaarea Oy har en beredskapsplan för matservicen i Pargas.

Beredskapsplanerna för bildningsavdelningens lagstadgade uppgifter har utarbetats 2018.

6.4 Sektorn livskraft

Sektorn för livskraft leds av livskraftschefen. Sektorn består av följande ansvarsområden: välfärd, näringsliv och turism, förbindelser och kollektivtrafik, medborgarinstitut, kultur och fritid, bibliotek, tillståndstjänster, mätning och planläggning

Ansvarsområdet välfärd ansvarar för välfärdsarbetet och dess kontaktyta till välfärdsområdet, verksamheten i anslutning till sysselsättning och integration samt ungdomsverkstaden Aktiva. Ansvarsområdet leds av livskraftschefen.

Ansvarsområdet näringsliv och turism verkar för att utveckla näringslivet i Pargas stad. Ansvarsområdet tjänar stadens företag genom att erbjuda både kommande och befintliga företag avgiftsfri företagsrådgivning, utvecklar förutsättningarna för turistnäringen och marknadsför turistnäringen i samarbete med företag och regionala och riksomfattande aktörer. Ansvarsområdet stöder företagsamhet, medverkar i turistfrämjande projekt och utför företagsfostrande samarbete med skolorna. Ansvarsområdet leds av näringslivschefen.

Till landsbygdsförvaltningens samarbetsområde hör städerna Pemas, Pargas och S:t Karins samt kommunerna Kimitoön och Sagu. Landsbygdstjänsterna ansvarar för frågor i anslutning till jordbruksstöd och jordbruksförvaltning. Landsbygdstjänsterna ansvarar för jordbrukets stödsystem, hjortdjurs- och rovdjursskadevärderingar, flyghavreövervakning samt administreringen av djurhållarregistret.

I störningssituationer och undantagsförhållanden måste samarbetsområdet skapa förutsättningar för att trygga jordbruksproduktionen i enlighet med vad som krävs för bl.a. Pargas stads del i de produktionsmål som centralförvaltningen inom jordbruk har satt upp. Landsbygdsavdelningen vid NTM-centralen fastställer de detaljerade produktionsmålen i sin egen beredningsplan. Med hjälp av samarbetsrådets beredningsplan förbereder man sig på att trygga landsbygdstjänsternas verksamhet i alla förhållanden i hela regionen.

Ansvarsområdet medborgarinstitut ansvarar för det fria bildningsarbetet. Medborgarinstitutet Kombi ordnar kurser och föreläsningar för stadens alla invånare i alla kommunområden. Verksamheten bygger på medborgarnas önskemål och utvecklas kontinuerligt. Varje år ordnar institutet 450–550 kurser och omkring 9 000 undervisningstimmar. Ansvarsområdet leds av rektorn för medborgarinstitutet.

Ansvarsområdet kultur och fritid ansvarar för kultur-, musei- och hembygdsverksamheten, motion- och idrottsverksamheten samt ungdomsarbetet. Ansvarsområdet leds av kulturchefen.

Ansvarsområdet bibliotek är en mötesplats som är öppen för alla. Ansvarsområdet erbjuder tidningar, böcker, musik, filmer och annat material som man kan studera på plats och ställe eller låna hem. Det finns sex bibliotek i Pargas stad: I Pargas, Nagu och Korpo samt på Houtskär, Iniö och Utö. Nagu, Korpo, Houtskär och Iniö bibliotek har öppet varje dag kl. 8–21 enligt självbetjäningss principen. Syftet med de allmänna biblioteken är att ge invånarna tillgång till information, upprätthålla en mångsidig och aktuell samling samt främja läsning, mångsidig läsfärdighet och en samhällelig dialog. Biblioteket främjar gemenskap, ett aktivt medborgarskap, demokrati och yttrandefrihet. Ansvarsområdet leds av bibliotekschefen.

Hotbilder som i hög grad påverkar de fem ovannämnda ansvarsområdena:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen
- Storolyckor, extrema naturfenomen och miljöhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen
- Allvarliga störningar i gränssäkerheten
- Användning av militära maktmedel

Kritiska funktioner

- Stödja företag och jordbrukare på olika sätt i krisituationer
- Befolkningens hälsa och välfärd, dvs. kontaktytan, samordningen och kommunikationen med Egentliga Finlands välfärdsområde
- Idrotts- och ungdomsarbetet, t.ex. via Aktiva
- Bibliotekets verksamhet som främjar gemenskap, ett aktivt medborgarskap, demokrati, yttrandefrihet och information

Ansvarsområdet förbindelser och kollektivtrafik består av busstrafiken mellan Pargas och Åbo, servicelinjen, anropstaxitrafiken och sjötrafiken. Ansvarsområdet har till uppgift att utveckla förbindelserna såväl på land (bussar, anropstaxi) som till sjöss (landsvägsfärjor, förbindelsebåtstrafik). Ansvarsområdet leds av livskraftschefen.

Ansvarsområdets kärnuppgifter, som måste fungera även i exceptionella situationer, utgörs av kollektivtrafiken på land, färj- och förbindelsebåtstrafiken samt den interna och allmänna kommunikationen.

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i samhällstekniken

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd
- Storolyckor, extrema naturfenomen och miljöhot
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen
- Politisk, ekonomisk och militär påtryckning

Kritiska funktioner

- Fungerande kommunikation och informationsförmedling i krissituationer
- Färj- och förbindelsebåtstrafiken (NTM-centralens ansvar)
- Kollektivtrafiken (bussar och anropstaxi)
- Skärgårdsvägen (NTM-centralens ansvar)

Förutom myndigheter kan också lokala företag och frivilliga aktörer inom den tredje sektorn vara samarbetspartner i nödsituationer.

Enheten har beredskapsplaner för kommunikationen. Huvudansvaret för beredskapsplanerna ligger hos NTM-centralen.

Ansvarsområdet planläggning ansvarar för planlägningsfrågor, regional intressebevakning i frågor som rör markanvändning samt rådgivning, handledning och kundservice i plan-, livsmiljö- och byggnadsskyddsfrågor. Enheten strävar efter att forma en ekologiskt, ekonomiskt, socialt och kulturellt hållbar miljö med målet att skapa en så bra och smidig vardag som möjligt för kommuninvånarna och företagen. Enheten erbjuder information, data, idéer och rådgivning för både interna och externa kunder. Verksamheten innefattar också intressebevakningsuppgifter i trafikrelaterade ärenden. Ansvarsområdet leds av planlägningschefen.

Ansvarsområdet mätning omfattar markpolitik, förvaltning av stadens obbyggda mark- och vattenområden, mätningsverksamhet och fastighetsbildning. Ansvarsområdet leds av stadsgeodeten.

Ansvarsområdet tillståndstjänster innefattar byggnadstillsyn, miljöskydd samt miljö- och hälsoskydd. Ansvarsområdet ansvarar för myndighetsfrågor som rör byggnadstillsyn, miljöskydd samt miljö- och hälsoskydd. Ansvarsområdet leds av den ledande byggnadsinspektören. *Byggnadstillsynen* ger råd, handleder och betjänar stadens invånare och byggnadsexperter i byggnadsfrågor. Byggnadstillsynen har som myndighetsuppdrag att kontrollera att planerna följs samt att övervaka den byggda miljön och kravuppfyllelsen i byggprojekt. Målet är att rekommendera högklassiga och energieffektiva byggnader med lång livscykel. Byggnadstillsynen behandlar ansökningar om bygglov, åtgärdstillstånd, rivningstillstånd och tillstånd för

miljöåtgärder samt anmälningar och rivningsanmälningar. Dessutom utförs övriga uppgifter som ålagts byggnadstillsynen.

Miljöskyddsmyndigheten är kommunal tillstånds- och tillsynsmyndighet i miljöskyddsfrågor. Samtidigt ökar efterfrågan på rådgivning och på information till allmänheten via olika kanaler, och miljöskyddet förväntas också medverka i arbete som bygger på olika aktuella teman, såsom energieffektivitet, klimatneutralitet och klimatfrämjande.

Miljö- och hälsoskyddet genomförs som en regional köpt tjänst inom miljö- och hälsoskydd, livsmedelshygien och veterinärvård genom avtal med Lundo kommun. Målet är att erbjuda kommuninvånarna och företagarna högklassigt miljö- och hälsoskydd, effektiv kontroll av livsmedelshygien och god veterinärvård i den omfattning som motsvarar deras servicebehov.

Planläggningen, mätningen och tillståndstjänsterna har följande kärnuppgifter:

- Byggnadstillsyn
- Miljöskydd och i krissituationer samarbete med NTM-centralen och räddningsmyndigheterna
- Anvisande av markområden för särskilda ändamål
- Registeruppgifter som rör markägoförhållanden
- Flygbilder och terrängmodeller, kartmaterial
- Uppdatering av fastighetsregistret
- Övervakning av livsmedelshygien
- Veterinärvård

Syftet med beredskapsplanen för planläggningen, mätningen och tillståndstjänsterna är att

- anpassa ansvarsområdenas funktioner till förändringarna under undantagsförhållanden och på så sätt göra det möjligt att i alla förhållanden utföra de uppgifter som är väsentliga för stadens infrastruktur och stadsmiljön
- stödja ändamålsenliga omorganiseringar av räddnings- och skyddsbyggnadsverksamheten genom utjämnande överföringar och öknings av personal

Hotbilder som i hög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i energiförsörjningen
- Allvarliga störningar i datatrafiken och informationssystemen – cyberhot
- Allvarliga störningar i samhällstekniken
- Allvarliga störningar i livsmedelsförsörjningen
- Storolyckor, extrema naturfenomen och miljöhot

Hotbilder som i medelhög grad påverkar verksamheten:

- Allvarliga störningar i transportlogistiken
- Allvarliga störningar i finansierings- och betalssystemen
- Störningar i tillgången på finansiering för de offentliga finanserna
- Allvarliga störningar i befolkningens hälsa och välfärd
- Terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen
- Politisk, ekonomisk och militär påtryckning

6.5 Social- och hälsovården (övergick till välfärdsområdet 1.1.2023)

Sedan 1.1.2023 ansvarar Egentliga Finlands välfärdsområde (Varha) för social- och hälsovården. Enligt välfärdsområdets förvaltningsstadga (gäller från 1.1.2023) har Egentliga Finlands

räddningsverk/räddningstjänster till uppgift att samordna och stödja den regionala beredskapsplaneringen i välfärdsområdet. Telefon 112.

Social- och hälsovården leds av direktören för Egentliga Finlands välfärdsområde.

Välfärdsområdet producerar lagstadgade social- och hälsovårdstjänster och andra tjänster för invånarna i Pargas och besökare från andra orter. Tjänsterna omfattar socialservice och familjetjänster, äldreomsorg och tjänster inom primärvården, sjukvården och den specialiserade sjukvården, samt specialomsorgstjänster på svenska.

Målet med beredskapen inom social- och hälsovården är att under alla omständigheter se till att social- och hälsovårdstjänster som är viktiga för befolkningens hälsa och funktionsförmåga kan ordnas.

Beredskapsplanen för social- och hälsovården innefattar beskrivningar på hur social- och hälsovårdens specialuppgifter ska ordnas vid olika beredskapsgrader. I planen redogörs för brådskande öppen sjukvård, psykosocialt stöd och psykosociala tjänster, prehospital akutsjukvård, epidemier och pandemier, vård i hemmet och på inrättningar, serviceverksamhet, inkvartering, matförsörjning, kläder och annan utrustning, socialarbete, socialjour, beredskap inför en strålningsolycka och informationssäkerhet.

Vidare har bl.a. följande bifogats beredskapsplanen: en delplan om psykosocialt stöd och psykosociala tjänster, en beredskapsplan för den prehospitala akutsjukvården under undantagsförhållanden, en beredskapsplan för influensapandemier, en plan för antalet platser för institutionsvård vid olika beredskapsgrader, en verksamhetsplan för förläggningar för personer som flyttar tillfälligt till Finland samt social- och hälsovårdsdelen av kommunens evakueringsplan. Räddningsverket ansvarar och sörjer i praktiken för genomförandet av evakueringar. För eftervården av de evakuerade ansvarar social- och hälsovårdsdirektören.

Jourtjänsterna och den prehospitala akutsjukvården inom social- och hälsovården fungerar under alla förhållanden som en regional och nationell helhet.

I välfärdsområdets beredskapsplan har man förberett sig inför ett pandemihot genom samarbete med bl.a. social- och hälsovårdsministeriet och regionförvaltningsverket.

Social- och hälsovårdsaktörernas beredskapsskyldighet gäller alla tjänsteproducenter.

Pargas stad samarbetar med Egentliga Finlands välfärdsområde, myndigheterna i landskapet och frivilliga aktörer inom den tredje sektorn.

Välfärdsområdet uppdaterar beredskapsplanerna för social- och hälsovården under 2023.

6.6 Kommunala dotterbolag

6.6.1 Pargas Fjärrvärme Ab

Bolaget leds av en verkställande direktör.

Pargas Fjärrvärme Ab strävar efter att leverera miljövänlig värme till sina kunder till ett konkurrenskraftigt pris och med hög leveranssäkerhet från sina produktionsenheter. Bolagets verksamhetsområde är Pargas centrumområden, som har ett 31 kilometer långt distributionsnät. Bolagets biovärmecentral finns i Lövnäs industriområde.

I värmeproduktionen används främst flis och processvärme från storindustrin. Andelen klimatneutral produktion har budgeterats till 99 procent.

Bolagets personal inkluderar en verkställande direktör och tre övervakare av användningsprocessen. Som driftschef verkar driftschefen vid Pargas stads vattentjänstverk. Elingenjören är samtidigt också bolagets elansvariga. Beredskapen sköts i samarbete med Pargas stads vattentjänstverk. Bolagets övriga tjänster är köpta tjänster.

6.6.2 Pargas Idrotts- och Ungdomsgård Ab

Bolaget leds av en verkställande direktör.

Bolaget strävar efter att stödja och utveckla idrotts- och kulturmöjligheterna i Pargas och har inte som mål att generera någon vinst till aktieägarna. Bolaget arbetar för detta mål genom att förvalta ett idrotts-, ungdoms- och kulturhus och hyra ut lokaliteter i huset mot ersättning. PIUG har årligen ungefär 50 000 besökare.

En räddningsplan har uppgjorts för fastigheten.

6.6.3 Koncernen Västabolands Hyreshus Ab

Bolaget leds av en verkställande direktör.

Syftet med Västabolands Hyreshus Ab är att äga, förvalta och upprätthålla fastigheter och byggnader, att förvärva och inneha aktier som berättigar till besittning av fastigheter och lägenheter samt att hyra bostäder för personer som behöver en bostad och på så sätt tillgodose bostadsbehovet i de olika kommunområdena i Pargas stad.

I syfte att fullgöra sitt syfte äger bolaget fastigheter och aktielägenheter, och vid behov fungerar bolaget också som byggherre och ingår byggherreavtal med Pargas stad och andra sammanslutningar som bedriver byggherreverksamhet.

6.8 Räddningsväsendet

Inom Egentliga Finlands välfärdsområde är det Egentliga Finlands räddningsverk som ansvarar för räddningsverksamheten i hela landskapet, dvs. i de 27 kommuner som finns längst västerut i vårt land och i skärgården. Verksamhetsområdet omspannar cirka 20 000 kvadratkilometer, varav nästan hälften är vattendrag.

Det finns tio brandstationer med 24 h beredskap och tre brandstationer med 8 h beredskap i landskapet. Dessutom finns här ett aktivt nätverk av avtalsbrandkårer som inkluderar nästan 70 frivilliga brandkårer.

Till räddningsverkets grundläggande uppgifter hör att rädda och skydda människor, egendom, djur och miljö. Dessutom spelar förebyggandet av olyckor och främjandet av säkerhetskulturen en nyckelroll i räddningsverkets uppdrag.

Räddningsverket tillhandahåller tjänster inom prehospital akutsjukvård i fem kommuner: Åbo, S:t Karins, Reso, Pargas och Nådendal. Det regionala räddningsverket har sammanlagt 11 ambulanser i larmberedskap dygnet runt.

Serviceområdet för riskhantering består av övervaknings- och beredskapstjänster som omfattar förebyggande av olyckor samt brandinspektioner och befolkningskydd.

- Serviceområdet för riskhantering leds av räddningschefen.
- Serviceenheten för övervakning leds av riskhanteringschefen.
- Serviceenheten för beredskap leds av beredskapschefen.

Med beredskap och beredskapsplanering avses beredskap inför storolyckor, långvariga störningssituationer och undantagsförhållanden. Räddningsverket förbereder sig också på att trygga sin egen dagliga verksamhet i alla säkerhetssituationer i samhället.

Hotmodellerna utgör grunden för beredskapsplaneringen. Modellerna kan gälla kraftförsörjning, datatrafik, informationssystem, transportlogistik, samhällsteknik, livsmedelsförsörjning, finansierings- och betalsystem, tillgång på finansiering för de offentliga finanserna, befolkningens hälsa och välfärd, storolyckor, extrema naturfenomen, terrorism och annan brottslighet som äventyrar samhällsordningen, gränssäkerhet, politisk, ekonomisk och militär påtryckning samt militära maktmedel.

I beredskapsplaneringen utreds bl.a. hur situationer enligt hotmodellerna påverkar organisationens uppgifter och verksamhet, förändringar i verksamheten och uppgifterna, tryggnade av verksamhetens kontinuitet och åtgärder för att återgå till normala förhållanden.

Räddningsverket stöder kommunerna i beredskapsplaneringen och i beredskapen inför befolkningsskyddet genom följande resurser:

- serviceenhetens verksamhet leds av beredskapschefen
- räddningsverkets interna beredskapsplanering och planerarna av stödet för kommunernas beredskapsplanering
- teknisk rådgivning om skyddsrum samt befolkningsskydd på eget initiativ: brandinspektören

Räddningsverkets verksamhet fortsätter och utvidgas delvis avsevärt i störningssituationer och under undantagsförhållanden. Exempelvis satsas det allt mer på säkerhetskommunikation för att människorna ska kunna agera rätt i olika faro- och olycksituationer. I övervakningsarbetet och genom brandinspektioner läggs fokus på större riskobjekt och på inspektioner av skyddsrum och lokaler som reserverats för evakuerade. Personalresurserna och räddningsformationerna utökas genom beredskaps- och jourarrangemang vid höjd beredskap och ännu mer vid övergången till full beredskap. Höjd beredskap som krävs i en störningssituation i normala förhållanden uppnås senast inom två timmar, och under undantagsförhållanden är den målsatta tiden för övergång till full beredskap två dygn. Brandstationernas decentraliseringsplaner genomförs vid full beredskap.

Räddningsverkets stödåtgärder kan gå ut på bl.a. att stödja kommunerna eller räddningsverksamheten när det gäller att skapa, analysera och dela en lägesbild eller att stödja informationen och ledarskapet under en kris. Under undantagsförhållanden är ledningslokalen ständigt bemannad.

6.9 Befolkningsskydd

Syftet med befolkningsskyddet är att skydda alla som bor i Finland från beväpnade attacker i en krigssituation.

Till befolkningsskyddets uppgifter hör att varna befolkningen om en fara, skydda vägen till skyddsrum och evakuera människor, dvs. att flytta dem till en säkrare plats. Befolkningsskyddet omfattar också medicinalvård samt släcknings- och räddningsverksamhet.

Ett skyddsrum ska skydda befolkningen under ett militärt anfall. Det är ett separat rum i eller i anslutning till en byggnad eller en separat byggnad som ska skydda människorna där de normalt rör sig, arbetar och bor.

Under normala förhållanden fungerar skyddsrummet ofta som ett hobbyrum, lager eller för något annat ändamål. Enligt lagen ska skyddsrum kunna tas i bruk inom 72 timmar från myndigheternas order.

Ett skyddsrum skyddar mot

- följder av explosion och splitter
- byggnadsras
- tryckvågor

- eldsvådor
- kemiska stridsmedel
- joniserande strålning.

Om befolkningen måste skyddas snabbt från en hotande fara ges en allmän varningssignal. En varningssignal under normala förhållanden uppmanar invånarna att stanna inomhus. Då tar man skydd t.ex. i hemmet, i skolan eller på kontoret och stänger av ventilationen.

Den allmänna varningssignalen under undantagsförhållanden är en uppmaning av omedelbart söka skydd i ett skyddsrum. Fastighetsägarna och ansvarspersonerna ska se till att invånarna och de anställda vet hur de ska agera efter att den allmänna varningssignalen har ljudit.

Att söka sig inomhus och ta jodtabletter är tillräckliga åtgärder också vid en kärnkraftsolycka i alla de områden som ligger mer än 20–30 kilometer från kraftverket. Jodtabletter får endast tas på order av en myndighet.

I många områden finns det inga allmänna skyddsrum, eller så får inte alla invånare rum i dem. I egnahemsområden och på landsbygden finns det i allmänhet inga skyddsrum. Vid behov evakueras befolkningen. Information om den egna fastighetens skyddsrum eller närmaste allmänna skyddsrum finns i allmänhet i fastighetens räddningsplan. Fastighetsägaren ansvarar för underhållet av skyddsrummet. Skyddsrum byggs i allmänhet i samband med nybyggen.

Om det blir nödvändigt att evakuera befolkningen bestämmer statsrådet vilka områden och vilken del av befolkningen i området som omfattas av evakueringen. Inrikesministeriet ansvarar för den allmänna ledningen av evakueringen och räddningsmyndigheterna för det praktiska genomförandet.

Kommunernas evakueringsplaner är sekretessbelagd information.

<https://www.spek.fi/sv/sakerhet/beredskap-i-hemmet/befolkningsskydd/>

Bilaga 4 Invånarantalet i Pargas stad per kommunområde 31.12.2022

BEREDSKAPSPLAN FÖR UNDANTAGSFÖRHÅLLANDEN

7. Reserveringar och materialanskaffningar

7.1 Reserveringar av personer, fordon och lokaler

Personreserveringar

Arbetsgivaren kan reservera medarbetare för kritiska arbetsuppgifter även under undantagsförhållanden. Det är då medarbetarens krigstida uppgift att i sin arbetsgivares tjänst arbeta för att trygga samhällets vitala funktioner.

I 89 § i värnpliktslagen fastställs när en person kan befrias från att inkallas till tjänst med hänsyn till allmänt eller militärt intresse.

Försvarsmaktens regionalbyråer avgör reserveringsansökningar som berör värnpliktiga. Reserveringsansökan lämnas av arbetsgivaren. Ibland används förkortningen VAP om personreserveringar.

Civiltjänstgöringscentralen avgör reserveringsansökningar som gäller civiltjänstpliktiga.

Om reserveringsansökan framställs för första gången eller om organisationen eller dess personal förändras påtagligt ska en grundreservering göras. I en grundreservering reserveras personen för sin uppgift för fem år.

I en uppdateringsreservering anmäls de reserverade personer som inte längre är i arbetsgivarens tjänst samt ersättande nya personer och extra personer. Uppdateringsreserveringen blir en fortsättning på femårsperioden i grundreserveringen för verksamhetsställets hela reserverade personal. Arbetsgivaren ska också upplösa personreserveringen exempelvis om anställningsförhållandet har avslutats eller om uppgiften förändrats väsentligt.

Sekretessbelagda handlingar enligt offentlighetslagen är bl.a. handlingar som gäller försvarsmaktens utrustning, sammansättning, förläggning eller användning, om det inte är uppenbart att utlämnandet av uppgifter ur en sådan handling inte skadar eller äventyrar försvarets intressen. Den som gör reserveringen ska behandla reserveringshandlingarna i enlighet med deras säkerhetsklass.

Den som gör reserveringen ska underrätta de reserverade personerna om regionalbyråns beslut.

Försvarsmaktens regionalbyråer ger utbildning i frågor som gäller personreserveringar på arbetsplatserna.

Personreserveringarna under undantagsförhållanden i Pargas stad görs av personalchefen, som lämnar framställan till försvarsmaktens regionalbyrå i Sydvästra Finland. Varje sektor, dotterbolag eller annan enhet ansvarar för att reserveringarna görs och underrättar personalchefen och välfärdskoordinatören om dem. Personreserveringarna uppdateras i samband med organisationsreformen så att de motsvarar läget från och med 1.1.2023.

Reserveringar av fordon och arbetsmaskiner

Fordon och arbetsmaskiner som behövs under undantagsförhållanden kan reserveras av försörjningsberedskapskritiska företag, statliga och kommunala myndigheter och försvarsmakten.

Myndigheter och företag som är kritiska med tanke på försörjningsberedskapen reserverar de transportmedel och arbetsmaskiner de behöver i händelse av undantagsförhållanden inom NTM-centralens ansvarsområde för trafik och infrastruktur. Framställan om reservering av fordon ska göras för nyttofordon och släpvagnar vars totalvikt överstiger 3 ton. Fordonsreserveringar behöver inte göras för person- och paketbilar (inkl. taxibilar), bussar i reguljär trafik eller leasingfordon. Myndigheterna reserverar endast sina egna avtalsföretagares materiel. Samtidigt ska det säkerställas att transportmedlens och arbetsmaskinernas användare (förare), som är i avtalsföretagarens tjänst, reserveras hos försvarsmakten.

När det gäller arbetsmaskiner ska framställan om reservering göras för organisationens egna, underleverantörers och andra avtalsföretags/avtalsentreprenörers arbetsmaskiner. Traktorer och mindre fordon, såsom terränghjulningar eller snöskotrar, behöver inte beaktas eftersom de inte omfattas av reserveringen.

Affärsverk och motsvarande ansvarar för att se till att nödvändiga underentreprenörs- och fordonsreserveringar görs. För Pargas stads del är det chefen för de tekniska tjänsterna som ansvarar för fordonsreserveringarna.

Försvarsmakten kan reservera fordon och arbetsmaskiner för eget bruk under undantagsförhållanden. Försvarsmakten ger inga särskilda anvisningar och meddelar inte särskilt om reservering av fordon och arbetsmaskiner.

Reserveringar av lokaler

Byggnadsreserveringar för evakueringar under undantagsförhållanden görs för att förebygga överlappande planer för olika aktörers användning av lokalerna. Reserveringarna görs centraliserat via Sydvästra Finlands räddningsverk, som anmäler reserveringarna till regionförvaltningsverket.

7.2 Befolkningsskyddsuppgifter och befolkningsskyddsorganisation

Varje sektor, myndighet eller organisation utför de befolkningsskyddsuppgifter som enligt lagstiftningen för förvaltningsområdet i fråga hör till dem och beaktar dessa i sin beredskap inför militära undantagsförhållanden. Det är inte nödvändigt att inom kommunorganisationen utarbeta separata befolkningsskyddsplaner, utan beredskapen inför befolkningsskyddsuppgifterna inom respektive förvaltningsområde, och planeringen av uppgifterna, ingår i den övriga beredskapsplaneringen och bl.a. i planeringen inför olyckor.

Sektorerna ansvarar självständigt för befolkningsskyddets materialanskaffningar och lagring.

Pargas stad har skaffat flyttbara generatorer (4 st.) samt en värme- och vattencontainer. Med hjälp av dessa kan vissa kritiska byggnaders verksamhet tryggas under långvariga avbrott i el-, fjärrvärme- eller vattendistributionen.

8. Samarbete med myndigheter, sammanslutningar och kommuninvånarna

De viktigaste samarbetspartnerna ur stadens synvinkel under störningar och undantagsförhållanden och i beredskapen inför dem är bl.a. NTM-centralen i Egentliga Finland, regionförvaltningsverket i Egentliga Finland, polisinspektionen i Sydvästra Finland, närkommunerna, nödcentralen, regionalbyrån i Sydvästra Finland, Egentliga Finlands välfärdsområde (Varha), Egentliga Finlands räddningsverk, läroanstalterna, väg- och banförvaltningsmyndigheterna, församlingarna, el- och vattenverken, Finlands Röda Kors (FRK), Frivilliga räddningstjänsten och medierna. Under undantagsförhållanden är samarbete med företagen i regionen nödvändigt för att trygga försörjningsberedskapen. I början av 2023 blev Egentliga Finlands välfärdsområde en betydande samarbetspartner för staden.

Stadens beredskapsledningsgrupp samordnar i ledningssituationer under en kris stadens sektorer och de viktigaste samarbetspartnernas verksamhet i Pargas stad. Sektorerna definierar de behövliga samarbetsmyndigheterna och andra samarbetspartnerna i sina egna beredskapsplaner.

Uppdragen i anslutning till räddningsväsendet leds av räddningsmyndigheten, som är allmän ledare i många myndighetssituationer. Säkerhetsmyndigheterna samlas vid behov i räddningsväsendets ledningscentral för att leda verksamheten. Polisleda situationer leds från ledningscentralen vid Åbo huvudpolisstation.

På ön Gyltö finns Korpos automatiserade sjöövervakningscentral. Gyltö skjutområde förvaltas av Nylands brigad. Det används av marinen, skyttesällskap och skytteföreningar.

Nagu sjöbevakningsstation i Pärnäs i Nagu är sjöbevakningsstation för Västra Finlands sjöbevakningssektion. Sjöbevakningssektionen leder även två andra sjöbevakningsstationer: Hitis och Susiluoto sjöbevakningsstationer i Kimitoön och Gustavs.

Vid Nagu sjöbevakningsstation finns bl.a. en svävare som används i sjöräddningsuppdrag och en allmän patrullbåt, PV-101, som hör till klassen PV-08.

Myndigheterna, kyrkorna och organisationerna har resurser att erbjuda psykosocialt stöd för att förebygga negativa effekter av posttraumatiska stressreaktioner och störningar som beror på undantagsförhållanden. Egentliga Finlands välfärdsområde sörjer för att utveckla dessa resurser som en del av arbetet med att trygga social- och hälsovårdstjänsterna. Pargas stad och den evangelisk-lutherska kyrkliga samfälligheten i Västaboland har ingått ett samarbetsavtal om anordnande av andlig omsorg. Stadens kommunikation har goda kontakter till medierna, vilket gynnar myndighetskommunikationen och därmed stöder kommuninvånarnas mentala kriställighet.

Välfärdsområdet ansvarar för tillhandahållandet av psykosocialt stöd och hjälp. Stöd och krishjälp behövs för olycksoffer och deras anhöriga, och eftervård behövs för alla som deltar i räddningsarbetet. I Åbolands distrikt inom Finlands Röda Kors finns en grupp för mentalt stöd.

Socialjour ordnas dygnet runt av välfärdsområdet i syfte att möta behovet av brådskande och nödvändig hjälp.

Hushållen och medborgarna ansvarar själva för sin beredskap inför de vanligaste störningssituationerna och för att de har ett hemmaförråd.

9. Utbildningsplan

Personalens beredskap att agera i störningssituationer och under undantagsförhållanden säkerställs genom tillräcklig utbildning och övning.

Under normala förhållanden utbildas direktörerna och den reserverade specialpersonalen. Personalen informeras bl.a. på arbetsplatsmöten om beredskap, beredskapsplanering, riskhantering och arbetarskydd.

För utbildningen av stadens ledningsgrupp och ledningsgruppens övningar ansvarar stadens beredskapskoordinator, som lyder under stadsdirektören. För beredskapsutbildningen i anslutning till sektorernas, dotterbolagens och de övriga enheternas verksamhet ansvarar sektorcheferna, den verkställande direktören eller någon annan tjänsteinnehavare som ansvarar för enhetens verksamhet.

Beredskapsutbildning tillhandahålls och ordnas av bl.a. regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, NTM-centralen, Räddningsinstitutet, Egentliga Finlands räddningsverk, försvarsmakten, de frivilliga försvarsorganisationerna och Finlands Röda Kors. Staden ordnar vid behov egen intern utbildning.

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland ordnar tillsammans med Räddningsinstitutet regelbundet kurser och beredskapsövningar för kommunerna. Pargas stad deltar i dessa övningar. En del av stadens personal har också deltagit i riksomfattande och regionala försvarskurser.

Stadens beredskapskoordinator ansvarar på stadsnivå för att de ovannämnda aktörernas meddelanden om utbildning m.m. förmedlas till respektive enhet.

10. Stadens budget

Enligt kommunallagen ska fullmäktige före årets slut godkänna en budget för kommunen för följande kalenderår. I samband med godkännandet av budgeten ska fullmäktige godkänna en ekonomiplan för de följande tre eller flera åren. Budgeten ska följas i kommunens verksamhet. Fullmäktige beslutar om eventuella ändringar i budgeten.

I en störningssituation görs vid behov en budgetändring utifrån stadens budget för normala förhållanden. Ändringen i budgeten ska godkännas av stadsfullmäktige. För att säkerställa att de viktigaste funktionerna kan skötas effektivt koncentreras medlen till dessa, medan medlen för mindre viktiga funktioner minskas.

11. Bilagor

0. Ytterligare information
1. Pargas stads riskbedömning 2018, sekretessbelagd enligt 24 § 8 punkten i OffL (621/1999)
2. Pargas stads nyckelfunktioner 2022, sekretessbelagd enligt 24 § 8 punkten i OffL (621/1999)
3. Ansvar för beredskapsuppgifter under krigstid 2022, sekretessbelagd enligt 24 § 8 punkten i OffL (621/1999)
4. Invånarantalet i Pargas stad per kommunområde 31.12.2021

12. Källor

- Korhonen, Ström: Kunnan valmiussuunnitelman yleisen osan malli ja ohje sen käyttöön (2012) https://www.pelastusopisto.fi/wp-content/uploads/2017/02/34760_kunnan_valmiussuunnitelman_yleisen_osan_malli_ja_ohje_sen_kaytoon_netti.pdf
- Säkerhetsstrategin för samhället (YTS) (2017) <https://turvallisuuskomitea.fi/sv/sakerhetsstrategi-for-samhallet/>.
- Nationell riskbedömning (2018), <https://intermin.fi/julkaisut/julkaisu?pubid=URN:ISBN:978-952-324-248-7>
- Ordlista om övergripande säkerhet (2017) https://turvallisuuskomitea.fi/wp-content/uploads/2018/02/Kokonaisturvallisuuden_sanasto.pdf
- Regional riskbedömning för Egentliga Finland (endast på finska) <https://intermin.fi/documents/1410869/12562948/Varsinais-Suomi.pdf/15863b63-eddc-d16f-9bb7-cb5b3d39d6f2/Varsinais-Suomi.pdf?t=1551954391000>
- Avdelningarnas, sektorernas och affärsverkens beredskapsplaner
- Kommunernas beredskap och beredskapsplanering regleras av bl.a. följande författningar:
 - beredskapslagen (1552/2011)
 - räddningslagen (379/2011)
 - statsrådets förordning om räddningsväsendet (407/2011)
 - lagen om tryggande av försörjningsberedskapen (1390/1992)
 - lagen om försvarsmakten (551/2007)
 - statsrådets beslut om målen med försörjningsberedskapen (SRb 857/2013)
 - lagen om vattentjänster (119/2001)
 - elmarknadslagen (588/2013)