

Förbud mot olaglig tömning av slam samt föreläggande av vite

Bygg- och miljönämnden 25.01.2023 § 23

Beredare

T.f. ledande miljöförvaltningsinspektör Petri Huovila, tfn 050 464 6866
fornamn.efternamn@pargas.fi

Slamtömningarna från glesbygdens bostadsfastigheter i Pargas stadsdel har genom konkurrensutsättningen och den lagliga valprocessen av entreprenören övergått i Lassila & Tikanojas regi från och med 31.10.2022. Efter detta datum har det lokala slamtömningsföretaget Drink King Oy Ab dock fortsatt att tömma slam från glesbygdens bostadsfastigheter. Miljöförvaltningsbyrån har av Sydvästra Finlands avfallshanteringsnämnd och Pargas vattentjänstverk fått ta del av förteckningarna för sådana fastigheter i Pargas glesbygd där företaget utfört slamtömningar under november - december 2022, bilaga.

Enligt avfallslagen 32 §

"Kommunen ska ordna hanteringen av följande slag av avfall som inte är farligt avfall:

1) avfall från stadigvarande bostäder, fritidsbostäder, internat och annat boende, inbegripet avfall från småskalig bygg- och rivningsverksamhet som hushållen själva utför,

2) kommunalt avfall från kommunens förvaltning och servicefunktioner,

3) sådant kommunalt avfall från affärslokaler som samlas in på fastigheten tillsammans med avfall enligt 1 och 2 punkten,...

...Kommunen ska dessutom ordna

1) avfallshanteringen av sådant slam från slamavskiljare och slutna tankar som uppkommer i verksamhet som avses i 1 mom. 1–3 punkten,..."

Enligt avfallslag 36 §

"Kommunen ska ordna fastighetsvis avfallstransport, om inte något annat följer av 37 eller 41 § (kommunalt anordnad avfallstransport).

Vid kommunalt anordnad avfallstransport får bara kommunen eller en avfallstransportör som handlar för kommunens räkning åta sig att transportera avfallet...."

Den avfallstransportör som av kommunen (LSJH) är vald att sköta slamtömningarna från fastigheter som nämns i avfallslagens 32 § är inte Drink King Oy Ab.

Företaget har av miljöförvaltningsbyrån per brev 13.12.2022 uppmanats att sluta med slamtömningarna omedelbart. Verksamhetsidaren har i samma brev beretts möjlighet att komma med förklaring i ärendet innan ärendet tas till behandling hos den lokala miljöförvaltningsmyndigheten som har som uppgift att övervaka avfallslagen och besluten som är tagna på basen av den. Brevet som bilaga.

Drink King Oy har lämnat in sitt skriftliga bemötande, bilaga.

Sydvästra Finlands avfallsservice har redogort för vilka följder den otillåtna verksamheten förorsakat för LSJH och för den utvalda entreprenören. Bilaga.

Även om situationen är pinsam för den lokala entreprenören som genom ändringarna i slamtömningsystemet i Sydvästra Finland förlorar största delen av sina kunder och för många pargasbor som väl och smidigt betjänats av det lokala företaget, finns det inte för miljövårdsmyndigheten andra möjligheter än att se till att lagens regler efterföljs.

Enligt avfallslag 126 § 1 mom punkt 1) ”Tillsynsmyndigheten får

1) förbjuda den som bryter mot denna lag, mot en förordning eller föreskrift eller ett beslut eller åläggande som utfärdats med stöd av den eller mot avfallstransportförordningen eller mot kvicksilverförordningen eller en bestämmelse som utfärdats med stöd av den att fortsätta eller upprepa det förfarande som strider mot bestämmelserna eller ålägga denne att fullgöra sina skyldigheter på något annat sätt,”

Enligt lagens 129 § ”Tillsynsmyndigheten ska, om det inte är uppenbart onödigt, förena ett förbud eller ett åläggande som har meddelats med stöd av denna lag med vite eller med hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad eller om att verksamheten avbryts eller förbjuds.”

Drink King har fortfarande möjlighet att tömma slam från företagen i Pargas. Ingenting hindrar Drink King heller att till exempel försöka få kunder och tömma slam från bostadsfastigheterna inom St.Karins-område, som inte ännu har genomgått motsvarande ändring av tömningssystemet som Pargas i sin helhet nu har genomgått.

Bilaga

- Förteckningarna över slamtömningarna i Pargas glesbygd som Drink King utfört under november-december 2022 (integritetsskyddad)
- Uppmaningen till Drink King Oy Ab 13.12.2022
- Svaret från Drink King Oy Ab 15.12.2022
- Redogörelsen från Sydvästra Finlands avfallsservice för vilka följder den otillåtna verksamheten förorsakat för övriga parter, 18.1.2023
- Länken till avfallshanteringsnämndens sida, där det slutgiltiga beslutet angående ändringen av slamtransportsystemet i Egentliga Finland meddelas (och bakgrunden till processen förklaras): https://www.turku.fi/sv/nyhet/2021-03-03_beslutet-om-transportsystemet-slam-fran-slamavskiljare-och-samlingsbrunnar-vann

Föredragande

T.f. ledande miljövårdsinspektör Petri Huovila, tfn 050 464 6866
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Bygg- och miljönämnden beslutar i egenskap av övervakande myndighet för avfallslagen att förbjuda Drink King Oy Ab att fortsätta att tömma slam inom Pargas stads område från fastigheter som enligt avfallslag 32 § 1 mom 1 - 3 punkt hör till kommunens organiseringsansvar. Förbudet gäller slam från stadigvarande bostäder, fritidsbostäder, internat och annat boende, slam från kommunens förvaltning och servicefunktioner samt slam från affärslokaler som samlas in på fastigheten tillsammans med slam som nämnts ovan.

Bygg- och miljönämnden beslutar också att förena förbudet med löpande vite, som består av ett grundbelopp 10 000 euro, om huvudförpliktelsen (förbudet)

inte iakttas och av ett tilläggsbelopp 5 000 euro för varje ny månad som förbudet inte efterföljs.

Beslutet skall iakttas omedelbart från delfåendet av beslutet. Beslutet skall iakttas även om det överklagas, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat (på basen av sakägarens eventuella besvär).

Beslutet justeras omedelbart.

Motiveringarna

Avfallslag 32 §: "Vid kommunalt anordnad avfallstransport får bara kommunen eller en avfallstransportör som handlar för kommunens räkning åta sig att transportera avfallet."

Avfallslag 126 och 129 §: Tillsynsmyndigheten ska rätta till verksamhet som är strid med bestämmelserna i avfallslagen. Det är nödvändigt att förelägga vite, eftersom Drink King Oy Ab har fortsatt utföra slamtömningar (även efter att ha mottagit en uppmaning från tillsynsmyndigheten) trots att företaget varit medvetet om att det inte har rätt till denna verksamhet.

Beslut

Efter diskussion föreslog Daniel Strömborg understödd av Anne Eriksson att man ännu utreder ifall man kunde göra ett undantag och låta Drink-King i Pargas få fortsätta sina slamtömningar hos företagets befintliga kunder fram tills Jan Lindholm pensionerar sig, på samma sätt som tidigare, som förstås måste fylla alla krav. Eller alternativt som en underentreprenör åt LSJH.

Ordföranden föreslog att nämnden röstar om föredragandens förslag och ledamoten Daniel Strömborgs förslag med namnupprop så att de som understöder föredragandens förslag röstar Ja och de som understöder Daniel Strömborgs förslag röstar Nej.

Förslaget till omröstningsförfarande godkändes.

Vid omröstningen avgavs

2 Ja röster

9 Nej röster

0 Nedlagda röster

Nämnden beslöt sålunda godkänna Daniel Strömborgs förslag.

Röstningsprotokollet bifogas protokollet som bilaga.

Tillämpade rättsnormer

Avfallslag 24 §, 126 §, 129 § & 139 §

Viteslag 6 – 10 §

Delgivning

Drink King Oy, bevisligen

Sydvästra-Finlands avfallshanteringsnämnd

Sydvästra-Finlands avfallsservice Ab

Bygg- och miljönämnden 08.03.2023 § 35

1622/11.02.03/2022

Beredare

T.f. ledande miljövårdsinspektör Petri Huovila, tfn 050 464 6866

fornamn.efternamn@pargas.fi

Nämnden beslöt på sitt sammanträde 25.01.2023 § 23 att det skulle utredas om det ändå skulle finnas lagliga möjligheter för Drink-King att fortsätta slamtömningar. Utredningarna har inte gett något nytt i handen.

På basen av diskussioner med företagaren och enligt det data som miljövårdsbyrån fått från vattentjänstverket torde Drink-King Oy Ab inte ha tömt slam från bostadsfastigheterna i Pargas periferi efter att beredningen och beslutsförslaget till bygg- och miljönämndens senaste möte blev offentliggjord den 19 januari, men för att göra saken klar för företaget har den övervakande myndigheten orsak att utfärda det föreslagna förbudet. Nämnden har inte andra möjligheter än att följa gällande lagstiftning och domstolars beslut.

Föredragande

T.f. ledande miljövårdsinspektör Petri Huovila, tfn 050 464 6866
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Bygg- och miljönämnden beslutar i egenskap av övervakande myndighet för avfallslagen att förbjuda Drink King Oy Ab att fortsätta att tömma slam inom Pargas stads område från fastigheter som enligt avfallslag 32 § 1 mom 1 - 3 punkt hör till kommunens organiseringsansvar. Förbudet gäller slam från stadigvarande bostäder, fritidsbostäder, internat och annat boende, slam från kommunens förvaltning och servicefunktioner samt slam från affärslokaler som samlas in på fastigheten tillsammans med slam som nämnts ovan.

Bygg- och miljönämnden beslutar också att förena förbudet med löpande vite, som består av ett grundbelopp 10 000 euro, om huvudförpliktelsen (förbudet) inte iakttas och av ett tilläggsbelopp 5 000 euro för varje ny månad som förbudet inte efterföljs.

Beslutet skall iakttas omedelbart från delfåendet av beslutet. Beslutet skall iakttas även om det överklagas, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat (på basen av sakägarens eventuella besvär).

Beslutet justeras omedelbart.

Motiveringar

Avfallslag 32 §: "Vid kommunalt anordnad avfallstransport får bara kommunen eller en avfallstransportör som handlar för kommunens räkning åta sig att transportera avfallet."

Avfallslag 126 och 129 §: Tillsynsmyndigheten ska rätta till verksamhet som är strid med bestämmelserna i avfallslagen. Det är nödvändigt att förelägga vite, eftersom Drink King Oy Ab har fortsatt utföra slamtömningar (även efter att ha mottagit en uppmaning från tillsynsmyndigheten) trots att företaget varit medvetet om att det inte har rätt till denna verksamhet.

Beslut

Antecknades att ersättaren Tom Lindholm inte deltog i behandlingen av ärendet på grund av intressejäv enligt § 28 i förvaltningslagen.

Förslaget godkändes. Beslutet justerades genast.

Delgivning

Drink-King Oy Ab, bevisligen
Sydvästra-Finlands avfallshanteringsnämnd
Sydvästra-Finlands avfallsservice Ab