

Förvaltningsstadgan från och med 1.1.2023

Stadsstyrelsen 03.10.2022 § 247

Beredare

Förvaltningschef Hanna-Maria Grandell, tfn 050 473 9910
fornamn.efternamn@pargas.fi

Stadsfullmäktige har vid sitt sammanträde 20.6.2022 § 95 godkänt stadens nya organisation för tjänsteinnehavare och förtroendevalda. Sedan detta beslut fattades har stadens nya förvaltningsstadga, som ska träda i kraft 1.1.2023, beretts intensivt under ledning av förvaltningschefen. Vid beredningen har ett involverande arbetssätt tillämpats och hela stadens ledningsgrupp har varit med och kommenterat dokumentet för sin del. Frågan har också presenterats vid ett informationsmöte för personalen och avsikten är att dokumentet ska delges personalen via intranätet innan själva beslutet fattas. Även arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen behandlar förvaltningsstadgan regelbundet vid sina möten.

Förvaltningsstadgans uppbyggnad

Allmän del

I den allmänna delen av förvaltningsstadgan beskrivs stadens ledningssystem, uppgifterna för stadsstyrelseordföranden och fullmäktigeordföranden samt stadens kommunikation och marknadsföring.

Stadens organ

I kapitlet om stadens organ beskrivs i enlighet med den nya organisationen vid sidan av stadsfullmäktige stadsstyrelsen, stadsstyrelsens tekniska sektion, bygg- och miljönämnden, nämnden för fostran och utbildning (med en svensk- och finskspråkig sektion) samt skärgårdsnämnden. I synnerhet skärgårdsnämndens roll har dryftats mycket vid beredningen, eftersom den ska ersätta de tidigare separata områdesnämnderna i skärgården.

Centralvalnämnden och revisionsnämnden fortsätter sin verksamhet normalt. När det gäller påverkansorgan har Pargas också i fortsättningen ungdomsfullmäktige, äldreråd och råd för personer med funktionsnedsättning.

För att testa en modell med utskott inrättas ett livskraftsutskott. I Pargasmodellen är livskraftsutskottet ett s.k. beredande organ i förhållande till stadsstyrelsen. Vi har främst utgått från modellen i Kempele.

Största delen av de uppgifter som den nuvarande social- och hälsovårdsnämnden ansvarar för överförs till välfärdsområdet. Av social- och hälsovårdsnämndens uppgifter ansvarar staden efter överföringen för uppgifter som gäller integration, främjande av välfärd och hälsa, förebyggande missbrukarvård och förebyggande av smittsamma sjukdomar. I samband med beredningen av omorganisationen har man också beaktat reformen som gäller organiseringen av sysselsättnings- och näringstjänster och som avses träda i kraft under 2024.

Koncernstyrning och hantering av avtal

I denna del beskrivs koncernledningen och dess uppgifter och befogenhetsfördelning. Delen är relativt oförändrad i förhållande till gällande förvaltningsstadga.

Organens uppgifter och befogenhetsfördelning

I denna del har alla nya organs uppgifter och beslutanderätt samlats. Det finns ändringar i t.ex. stadsstyrelsens och bygg- och miljönämndens befogenheter jämfört med nuläget. I denna del har ledningsgruppens och de ansvariga tjänsteinnehavarnas substanskompetens utnyttjats i mycket stor utsträckning och sökts smidigare modeller t.ex. för tjänsteinnehavarnas beredningsansvar. Denna del kommer att gås igenom ännu i arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen under oktober månad.

En intressant och ny del är också livskraftsutskottets befogenheter. Gällande skärgårdsnämnden har likaså ett nytt perspektiv sökts på grund av skärgårdsfrågornas betydelse.

Personalorganisationen

I denna del beskrivs den nya tjänsteinnehavarorganisationen och den har reviderats så gott som helt i förhållande till gällande förvaltningsstadga. Här har strävan varit att beskriva de nya sektorernas grundläggande uppgift och sektorchefernas befogenheter. Denna del innehåller också en del om ansvarsområdeschefernas befogenheter. Också stadsdirektörens befogenheter har preciserats i samband med denna revidering. Beslutanderätten för de ansvariga tjänsteinnehavarna har också beaktats i revideringen.

Personaldel

I personaldelen redogörs sammanfattat för befogenheterna i personalärenden. I detta kapitel beskrivs bl.a. inrättande av tjänster, behörighetsvillkor, rätt att besluta om anställning av personal, tjänstledigheter, uppgiftsbeskrivningar, återkrav av lön, provotid och bisysslor. Kapitlet är mycket likartat i förhållande till gällande förvaltningsstadga.

Språkliga rättigheter och språkkunskaper som krävs av de anställda

Pargas är en genuint tvåspråkig stad och de språkliga rättigheterna ska därför beskrivas tydligt i förvaltningsstadgan. Denna del har preciserats något i förhållande till gällande förvaltningsstadga.

Informationshantering och dokumentförvaltning

Denna del har beretts tillsammans med den informationshanteringsakkunniga och IT-chefen. Delen har ändrats endast lite jämfört med den nuvarande modellen.

Ekonomi och kontroll

Denna del har beretts i samarbete med ekonomiförvaltningen. I delen finns preciseringar och förtydliganden i förhållande till den nuvarande modellen. Det centrala är att beskriva uppföljningen av verksamheten och ekonomin tillräckligt tydligt, liksom också budgetändringar, finansförvaltning och beslut om avgifter. Också upphandlingsbefogenheterna har tagits med i förvaltningsstadgan.

Extern kontroll

I denna del finns beskrivningar av revisionsnämndens arbete samt bindningar. Delen är mycket likartad i förhållande till gällande förvaltningsstadga.

Stadsfullmäktige

Detta kapitel beskriver fullmäktiges arbete. Det är mycket likt den nuvarande modellen, dvs. det har inte framkommit några större ändringsbehov.

Fullmäktigeledamöternas rätt att väcka motioner och framställa frågor

Som en del av en fungerande demokrati ska de förtroendevalda ha rätt att väcka motioner och framställa frågor. Därför är det också i fortsättningen bra att i förvaltningsstadgan beskriva bl.a. frågestunderna och eventuella informationsmöten för stadsfullmäktige.

Besluts- och förvaltningsförfarande

Pargas gällande förvaltningsstadga är tydlig också i fråga om besluts- och förvaltningsförfarandet, och det har inte framkommit särskilt stora ändringsbehov i denna del.

Andra bestämmelser

I denna del beskrivs initiativrätten och behandlingen av initiativ samt undertecknandet av handlingar i staden. Det finns inga stora ändringsbehov i denna punkt.

Arvodesstadga för förtroendevalda

Detta kommer att preciseras i fråga om arvoden för deltagande, informationsmöten för fullmäktige och liknande. Också de förtroendevaldas rätt till ersättning för inkomstbortfall, barnvård eller övernattningskostnader på grund av sammanträden ska skrivas in mer detaljerat i stadgan.

Vidare beredning av förvaltningsstadgan

Förvaltningsstadgan behandlas härnäst i arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen 6.10.2022 och vid fullmäktiges seminarium 17.10.2022 kl. 15.00–16.30. Förvaltningsstadgan föreläggs stadsstyrelsen för godkännande 24.10.2022 och fullmäktige 7.11.2022. Delar av förvaltningsstadgan är för närvarande hos översättarna så även till denna del framskrider arbetet som planerat.

Föredragande

Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383
fornamn.efternamn@pargas.fi

Beslutsförslag

Stadsstyrelsen beslutar att

- 1) utifrån förvaltningschefens information anteckna läget med beredningen av förvaltningsstadgan för kännedom
- 2) konstatera att förvaltningsstadgan ska behandlas i arbetsgruppen för att se

över förvaltningsstadgan och organisationen ännu under oktober månad

3) konstatera att ett särskilt seminarium om förvaltningsstadgan ordnas för hela fullmäktige 17.10.2022 kl. 15.00–16.30

4) konstatera att förvaltningsstadgan föreläggs stadsstyrelsen för godkännande 24.10.2022 och fullmäktige 7.11.2022.

Beslut

Under diskussionen ändrade stadsdirektören sitt beslutsförslag så att punkt 4 gällande tidtabellerna stryks ur beslutsförslaget.

Stadsstyrelsen godkände stadsdirektörens ändrade beslutsförslag enhälligt.

Stadsstyrelsen beslutade att

1) utifrån förvaltningschefens information anteckna läget med beredningen av förvaltningsstadgan för kännedom

2) konstatera att förvaltningsstadgan ska behandlas i arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen ännu under oktober månad

3) konstatera att ett särskilt seminarium om förvaltningsstadgan ordnas för hela fullmäktige 17.10.2022 kl. 15.00–16.30.

Det ändrade beslutsförslaget godkändes enhälligt.

Delgivning

Ledningsgruppen, arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen, translatorerna

Stadsstyrelsen 14.11.2022 § 302

Beredare

Förvaltningschef Hanna-Maria Grandell, tfn 050 473 9910
fornamn.efternamn@pargas.fi

Arbetet med att bereda stadens nya förvaltningsstadga har fortsatt under ledning av förvaltningschefen. Ärendet har behandlats regelbundet i stadens ledningsgrupp och även arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen har träffats regelbundet och kommenterat dokumentet. Förvaltningsstadgan har också presenterats i skärgårdens organ, i revisionsnämnden och på informationsmöten för personalen samt på möten med presidiet och på informationsmöten för fullmäktige. Förvaltningsstadgan har också funnits tillgänglig för personalen att ta del av på stadens intranät innan beslut om den fattas.

Beredningen av hela förvaltningsstadgan har gjorts i en inkluderande och interaktiv anda. Att sektorerna aktivt har medverkat i beredningen ger en utmärkt grund för att tillägna sig och tillämpa förvaltningsstadgan i den nya organisationen. Efter att förvaltningsstadgan har godkänts förankras den vidare hos personalen på informations-/utbildningsmöten med chefer enligt en separat överenskommelse.

Bilaga

Förvaltningsstadga för Pargas stad fr.o.m. 1.1.2023 – utkast

| | |
|--------------------------------|--|
| Kompletterande material | Promemorior från arbetsgruppen för att se över förvaltningsstadgan och organisationen i kronologisk ordning |
| Föredragande | Stadsdirektör Patrik Nygrén, tfn 040 511 4383 fornamn.efternamn@pargas.fi |
| Beslutsförslag | Stadsstyrelsen beslutar att 1) godkänna Pargas stads nya förvaltningsstadga fr.o.m. 1.1.2023 enligt bifogad bilaga och föreslå vidare att stadsfullmäktige godkänner den 2) föreslå för fullmäktige att upphäva stadens tidigare förvaltningsstadga 3) bemyndiga förvaltningstjänster att vid behov göra korrigeringar/preciseringar av teknisk karaktär och språkliga korrigeringar/preciseringar i förvaltningsstadgan innan fullmäktige godkänner den 4) för detta ärendes del justera protokollet omedelbart vid sammanträdet. |
| Beslut | Förslaget godkändes. Beslutet justerades omedelbart. |
| Delgivning | Fullmäktige _____ |

Stadsfullmäktige 28.11.2022 § 161
1486/00.01.01/2021

| | |
|-----------------------|--|
| Beslutsförslag | Stadsfullmäktige beslutar att 1) godkänna Pargas stads nya förvaltningsstadga fr.o.m. 1.1.2023 enligt bifogad bilaga 2) upphäva stadens tidigare förvaltningsstadga 3) bemyndiga förvaltningstjänster att vid behov göra korrigeringar/preciseringar av teknisk karaktär och språkliga korrigeringar/preciseringar i förvaltningsstadgan. |
|-----------------------|--|

| | |
|---------------|--|
| Beslut | I början av behandlingen föreslog ordföranden att det först förs en allmän diskussion om förvaltningsstadgan. Ordföranden föreslog vidare att förvaltningsstadgan därefter behandlas kapitel för kapitel. Ordföranden framförde också att en del s.k. tekniska korrigeringar/ändringsförslag som har behandlats vid gruppmötet och som gruppen enhälligt föreslår att stadsfullmäktige ska godkänna har lämnats in till sammanträdet. Ordförandens förslag understöddes av Markku Orell. Denna sammanställning av de tekniska ändringarna bifogas till protokollet. Stadsfullmäktige godkände enhälligt behandlingsordningen. Förfarings sättet för behandling av de tekniska ändringarna godkändes enhälligt. |
|---------------|--|

Under diskussionen föreslog ledamoten Jan Eriksson att förvaltningsstadgan remitteras till ny beredning. Jan Erikssons remissförslag understöddes av Tomas Jansén. Erikssons förslag om att remittera förvaltningsstadgan understöddes även av Kyösti Kurvinen.

Omröstning 1

Eftersom det hade gjorts ett förslag om att remittera förvaltningsstadgan, avgränsade ordföranden diskussionen till remittering av ärendet. Ordföranden föreslog följande omröstningssätt: De som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar Ja och de som understöder remittering av ärendet röstar Nej. Omröstningen sker elektroniskt.

Vid omröstningen gavs

28 Ja-röster (Kalle Sartola röstade Ja)

4 Nej-röster

3 nedlagd röst.

Det beslutades att fortsätta behandlingen av ärendet med rösterna 28–4 (3 nedlagda). Omröstningslistan bifogas till protokollet.

Ordföranden föreslog understödd av Markku Orell att de tekniska preciseringarna ska göras i förvaltningsstadgan. Dessa tekniska preciseringar har kommit till behandling i fullmäktige via ett enhälligt gruppmöte. En sammanställning av dessa tekniska ändringar bifogas till protokollet som kompletterande material.

Kapitel 1: Inga ändringar.

Kapitel 2: En teknisk ändring i § 10 Nämnderna, sektionen för tekniska stödtjänster och utskottet.

Kapitel 3: Inga ändringar.

Kapitel 4: En teknisk ändring i § 18 Stadsstyrelsens uppgifter och befogenheter. Godkändes enhälligt.

Under diskussionen föreslog Christer Friis en ändring i § 20 enligt följande: Medlemmarna i skärgårdsnämnden skall ha gediget erfarenhet och kunskap om skärgården samt livsvillkoren i skärgården. Skärgårdsnämndens ärenden sköts av en skärgårdsombudsman. Förslaget understöddes av Lotta Laaksonen. Christer Friis förslag understöddes även av Merja Fredriksson.

Christer Friis drog tillbaka sitt förslag.

Under diskussionen föreslog ledamoten Jan Eriksson att § 20 stryks och att skärgårdsfrågorna tas in som en egen punkt i § 24. Erikssons förslag understöddes av Tomas Jansén.

Eftersom det hade gjorts ett understött förslag som avviker från grundförslaget, ska stadsfullmäktige rösta. Ordföranden föreslog följande omröstningssätt: De som understöder grundförslaget röstar Ja och de som understöder Erikssons förslag röstar Nej. Omröstningen sker elektroniskt.

Omröstning 2

Vid omröstningen gavs

31 Ja-röster (Kalle Sartola röstade Ja)

2 Nej-röster

1 nedlagd röst.

Grundförslaget godkändes med rösterna 31–2 (1 nedlagd röst).

Omröstningslistan bifogas till protokollet.

Kapitel 5: Inga ändringar.

Kapitel 6: Inga ändringar.

Kapitel 7: Inga ändringar.

Kapitel 8: Inga ändringar.

Kapitel 9: Inga ändringar.

Kapitel 10: Inga ändringar.

Kapitel 11: Inga ändringar.

Kapitel 12: Inga ändringar.

Kapitel 13: Inga ändringar.

Kapitel 14: Inga ändringar.

Kapitel 15: Inga ändringar.

Kapitel 16: En teknisk ändring i § 160 Närvaro vid sammanträde, en upprepning i början av stycket stryks, samt Laura Wickströms förslag till teknisk korrigerings i 157 § Föredragningslistor och bilagor på stadens webbplats, ett översättningsfel korrigeras. Godkändes.

En paus under sammanträdet

Kapitel 17: Inga ändringar.

Kapitel 18: Tekniska korrigerings i § 190 Årsarvoden, årsarvodet för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning 500 euro.

Under diskussionen föreslog Lotta Laaksonen att årsarvodet för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning borde vara 800 euro. Förslaget understöddes av Jan Eriksson. Förslaget understöddes av Jeanette Laaksonen. Förslaget understöddes av Nina Söderlund.

Jeanette Laaksonen föreslog att arvodet för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning höjs till 800 euro. Förslaget understöddes av Maj Björk.

Under diskussionen föreslog Merja Fredriksson att höjningen också ska gälla årsarvodet för ordföranden för tekniska sektionen. Förslaget understöddes av Jan Eriksson. Förslaget understöddes av Nina Söderlund.

Eftersom det hade gjorts understödda förslag som avviker från grundförslaget, ska stadsfullmäktige rösta.

Följande förslag tas upp till omröstning:

Det ursprungliga förslaget att årsarvodet för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning är 800 euro.

Det tekniska ändringsförslaget att årsarvodet för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning är 500 euro.

Lotta Laaksonens förslag att årsarvodet för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning borde vara 800 euro.

Merja Fredrikssons förslag ett även årsarvodet för ordföranden för tekniska sektionen borde vara 800 euro.

Omröstning 3

Ordföranden föreslog följande omröstnings sätt: De som understöder den tekniska ändringen om ett årsarvode om 500 euro för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning röstar Ja och de som understöder Fredrikssons förslag att årsarvodet för både ordföranden för tekniska sektionen och ordföranden för nämnden för fostran och utbildning höjs till 800 euro röstar Nej.

Vid omröstningen gavs

20 Ja-röster

13 Nej-röster

1 nedlagd röst.

Vid denna omröstning godkändes det tekniska ändringsförslaget, dvs. ett årsarvode om 500 euro för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning med rösterna 20–13 (1 nedlagd röst). Omröstningslistan bifogas till protokollet.

Omröstning 4

De som understöder grundförslaget (som till sitt innehåll motsvarar Laaksonens förslag) röstar Ja och de som understöder det tekniska ändringsförslaget röstar Nej.

Vid omröstningen gavs

19 Ja-röster

14 Nej-röster

1 nedlagd röst.

Vid denna omröstning godkändes grundförslaget, dvs. ett årsarvode om 800 euro för ordföranden för nämnden för fostran och utbildning med rösterna 19–14 (1 nedlagd röst). Omröstningslistan bifogas till protokollet.

Under diskussionen föreslog Lotta Laaksonen att åldersgränsen på 12 år för vård av barn stryks i förvaltningsstadgan.

Under diskussionen föreslog Lotta Laaksonen även följande, ändringsförslag nr 2: "storleken på ersättning för vård av barn utgår från Mannerheims barnskyddsförbunds definition och till ersättningen tillkommer arbetsgivarkostnader och eventuell mervärdesskatt".

Lotta Laaksonens förslag understöddes av Nina Söderlund.

Lotta Laaksonens förslag understöddes av Christer Friis.

Lotta Laaksonens förslag understöddes av Egon Nordström.

Eftersom det hade gjorts ett understött förslag som avviker från grundförslaget, ska stadsfullmäktige rösta. Det konstaterades att Laaksonens förslag tas upp till omröstning var för sig.

Omröstning 5

Ordföranden föreslog följande omröstningssätt: De som understöder grundförslaget röstar Ja och de som understöder Lotta Laaksonens förslag att åldersgränsen på 12 år för vård av barn stryks i förvaltningsstadgan röstar Nej. Omröstningen sker elektroniskt.

Vid omröstningen gavs

13 Ja-röster (Jarmo Takatupa röstade Ja)

18 Nej-röster

2 nedlagda röster.

Lotta Laaksonens förslag om att styrka åldersgränsen godkändes med rösterna 18–13 (2 nedlagda). Omröstningslistan bifogas till protokollet.

Omröstning 6

Ordföranden föreslog följande omröstningssätt: De som understöder grundförslaget röstar Ja och de som understöder Lotta Laaksonens förslag att ersättningen för vård av barn utgår från Mannerheims barnskyddsförbunds definition och att till ersättningen tillkommer arbetsgivarkostnader och eventuell mervärdesskatt röstar Nej. Omröstningen sker elektroniskt.

Vid omröstningen gavs

23 Ja-röster

8 Nej-röster

2 nedlagda röster.

Grundförslaget godkändes med rösterna 23–8 (2 nedlagda). Omröstningslistan bifogas till protokollet.

Stadsfullmäktige beslutade att

1) godkänna Pargas stads nya förvaltningsstadga fr.o.m. 1.1.2023 enligt bifogad bilaga

2) upphäva stadens tidigare förvaltningsstadga

3) bemyndiga förvaltningstjänster att vid behov göra korrigeringar/preciseringar av teknisk karaktär och språkliga korrigeringar/preciseringar i förvaltningsstadgan.

Bilaga

Godkänd förvaltningsstadga för Pargas stad fr.o.m. 1.1.2023

Kompletterande material

Sammanställning av de tekniska ändringarna

Delgivning

Stadens ledningsgrupp, Loggen
